

Inhalt

Vorwort zur zwölften Auflage	V
Vorwort zur ersten Auflage	VI
Verzeichnis der Schaubilder	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXV
Abgekürzt zitierte Literatur	XXXIX
Einführung	XLIII
1. Teil. Einleitung	1
§ 1 Die Anforderungen im öffentlich-rechtlichen Teil des Assessorexamens	1
A. Vorbemerkung	1
B. Die Prüfungsaufgaben	1
I. Rechtsgrundlagen	1
II. Arten der Prüfungsleistungen	1
III. Inhalt der Prüfungsleistungen	1
1. Gutachten	1
2. Entscheidung	2
3. Sachbericht	2
C. Die einzelnen Prüfungsleistungen	3
I. Klausur	3
II. Aktenvortrag	5
2. Teil. Die verwaltungsgerichtliche Entscheidung	9
1. Abschnitt. Überblick	9
§ 2 Formen verwaltungsgerichtlicher Entscheidungen	9
A. Allgemeines	9
B. Die einzelnen Entscheidungsvoraussetzungen	9
I. Urteil	9
II. Beschluss	9
III. Gerichtsbescheid	10
IV. Verfügung	10
C. Die Entscheidungsformen im Examen	10
§ 3 Rechtsbehelfe und Rechtsmittel	12
A. Allgemeines	12
B. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand und Wiederaufnahme des Verfahrens	14
I. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	14
II. Wiederaufnahme des Verfahrens	16
C. Die einzelnen Rechtsmittel	17
I. Berufung	17
II. Revision	25
III. Beschwerde	28

2. Abschnitt. Die Sachurteilsvoraussetzungen	33
§ 4 Bedeutung und Systematik	33
A. Allgemeines	33
B. Bedeutung	33
C. Systematik	33
§ 5 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Rechtsweg)	36
A. Das Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	36
B. Die Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	37
I. Allgemeines	37
II. Verfassungsrechtliche Streitigkeit	37
III. Gesetzliche Zuweisung an ein anderes Gericht	39
1. Allgemeines	39
2. Ordentliche Gerichte	39
3. Strafgerichte	46
4. Arbeitsgerichte	49
5. Besondere Verwaltungsgerichte	49
IV. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	50
C. Rechtswegverweisung	62
§ 6 Gerichtsbezogene Sachurteilsvoraussetzungen (Zuständigkeit)	63
A. Allgemeines	63
B. Sachliche Zuständigkeit	63
C. Funktionelle und örtliche Zuständigkeit	68
D. Verweisung bei sachlicher, örtlicher oder funktioneller Unzuständigkeit	69
§ 7 Beteiligtenbezogene Sachurteilsvoraussetzungen	70
A. Die Beteiligung am Verwaltungsprozess	70
I. Beteiligteigenschaft	70
1. Kreis der Beteiligten	70
2. Streitgenossenschaft	70
3. Beiladung	71
II. Beteiligtenfähigkeit	76
B. Prozessfähigkeit und gesetzliche Vertretung	78
C. Prozessführungsbefugnis	82
§ 8 Statthaftigkeit der Klage- und Verfahrensart (Überblick)	85
A. Allgemeines	85
B. Vorbeugender Rechtsschutz	85
C. Klagehäufung	86
§ 9 Gestaltungsklagen	89
A. Begriff und Erscheinungsformen	89
B. Allgemeine Gestaltungsklage	89
I. Entwicklung	89
II. Rechtfertigung	90
III. Anwendungsfälle	91
C. Anfechtungsklage	93
I. Allgemeines	93
1. Verwaltungsakt	94
2. Nebenbestimmungen	97

II. Isolierte Anfechtungsklage	101
D. Sonstige besondere Gestaltungsklagen	103
§ 10 Leistungsklagen	105
A. Begriff und Erscheinungsformen	105
B. Allgemeine Leistungsklage	105
C. Verpflichtungsklage	108
§ 11 Feststellungsklagen	115
A. Begriff und Erscheinungsformen	115
B. Allgemeine Feststellungsklage	115
I. Erscheinungsformen	115
II. Rechtsverhältnissfeststellungsklage	115
III. Nichtigkeitsfeststellungsklage	117
C. Fortsetzungsfeststellungsklage	118
I. Allgemeines	118
II. Anwendungsbereich	119
III. Voraussetzungen	120
D. Zwischenfeststellungsklage und sonstige Feststellungsklagen	120
§ 12 Verwaltungsgerichtliche Normenkontrolle	122
A. Begriff und Erscheinungsformen	122
B. Funktion	122
C. Anwendungsbereich	124
I. Gegenstand	124
II. Vorbehaltsklausel	127
D. Normerlassklage	128
§ 13 Ordnungsgemäßheit der Klageerhebung und Antragstellung	132
A. Allgemeines	132
B. Form	132
C. Inhalt	135
§ 14 Klage- und Antragsbefugnis (Allgemein)	137
A. Subjektiver Rechtsschutz	137
I. Konzeption der VwGO	137
II. Ausschluss von Popularklagen	138
III. Innenrechtsstreit	138
1. Grundsätze	138
2. Anwendungsfälle	139
B. Klagebefugnis	141
I. Geltendmachung der Rechtsverletzung	141
II. Drittschutz	142
C. Antragsbefugnis im Normenkontrollverfahren	148
I. Allgemeines	148
II. Antragsberechtigung	148
III. Antragsbefugnis (Rechtsverletzung)	150
IV. Antragsadressat	153
D. Prozessstandschaft und Verbandsklage/Verbandsnormenkontrolle	154
I. Grundlagen	154
II. Formen der Verbandsklage	156
1. Kommunale Verbandsklage	156

2. Altruistische Verbandsklage	156
3. Kompensatorische Verbandsklage	159
E. Verwirkung der Klage- und Antragsbefugnis	159
I. Allgemeines	159
II. Verwirkung der Klagebefugnis	160
III. Verwirkung der Antragsbefugnis	160
§ 15 Nachbarklage	161
A. Allgemeines	161
B. Baurechtliche Nachbarklage	162
C. Planfeststellungsrechtliche Nachbarklage	168
D. Gemeindenachbarklage	174
E. Nachbarklage gegen emittierende Anlagen	176
F. Nachbarnormenkontrolle	180
§ 16 Konkurrentenklage und Konkurrentennormenkontrolle	181
A. Allgemeines	181
B. Mitbewerberklage	181
C. Defensive Konkurrentenklage	185
D. Konkurrentennormenkontrolle	186
§ 17 Vorverfahren, Klagefristen und Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit .	187
A. Vorverfahren	187
B. Klage- und Antragsfristen	189
I. Allgemeines	189
II. Anfechtungs- und Verpflichtungsklage	189
III. Untätigkeitsklage	190
IV. Fortsetzungsfeststellungsklage	191
V. Normenkontrollverfahren	192
C. Fehlen anderweitiger Rechtshängigkeit	193
I. Überblick	193
II. Klagerücknahme	193
III. Prozessvergleich	195
IV. Erledigung der Hauptsache	196
1. Übereinstimmende Erledigungserklärung	196
2. Streitige Erledigung	198
V. Einwand der res iudicata	199
§ 18 Rechtsschutzbedürfnis	200
A. Allgemeines	200
B. Das Rechtsschutzbedürfnis bei den einzelnen Klagearten	201
I. Gestaltungsklagen	201
II. Leistungsklagen	202
III. Feststellungsklagen	204
1. Allgemeine Feststellungsklage	204
2. Fortsetzungsfeststellungsklage	209
3. Sonstige Feststellungsklagen	213
IV. Normenkontrollverfahren	213
C. Rechtsschutzbedürfnis bei behördlichen Verfahrenshandlungen	215
I. Grundrechtsschutz durch Verfahren	215
II. Einheitlicher Rechtsschutz	215

III.	Isolierter Rechtsschutz gegen behördliche Verfahrenshandlungen	216
3.	Abschnitt. Das Urteil	217
§ 19	Arten und Verfahren	217
A.	Die Arten der Urteile	217
B.	Das Urteilsverfahren	218
I.	Mündliche Verhandlung	218
II.	Erlass	218
III.	Bindung des Gerichts	219
§ 20	Der Urteilsinhalt	220
A.	Vorbemerkung	220
B.	Die einzelnen Bestandteile des Urteils	221
I.	Urteilseingang (Rubrum)	221
1.	Eingangsformel	221
2.	Die Bezeichnung der Beteiligten und Bevollmächtigten	221
II.	»Betreff«	221
III.	Bezeichnung des Gerichts	221
IV.	Urteilsformel (Tenor)	223
V.	Tatbestand	223
VI.	Entscheidungsgründe	225
1.	Funktion	225
2.	Inhalt der Entscheidung	225
3.	Maßgebliche Sach- und Rechtslage	228
VII.	Kosten, Zinsen und vorläufige Vollstreckbarkeit	231
1.	Kosten	231
2.	Zinsen	232
3.	Vorläufige Vollstreckbarkeit	232
VIII.	Streitwertfestsetzung	233
IX.	Rechtsmittelbelehrung	236
C.	Beispiele für einige typische Urteilsformeln	237
I.	Erstinstanzliche Urteile	237
1.	Klageabweisung	237
2.	Erfolgreiche Anfechtungsklagen	237
a)	Kassatorische Entscheidung	237
b)	Folgenbeseitigung (§ 113 I 2, 3 VwGO)	238
c)	Abänderung (§ 113 II VwGO)	238
d)	Verbindung von Gestaltungs- und Leistungsurteil (§ 113 IV VwGO)	238
3.	Erfolgreiche Verpflichtungsklagen	239
a)	Vornahmeurteil	239
b)	Bescheidungsurteil Stattgabe:	239
4.	Erfolgreiche allgemeine Leistungsklagen	240
a)	Leistungsurteil	240
b)	(Vorbeugendes) Unterlassungsurteil	240
5.	Erfolgreiche Feststellungsklagen	240
a)	Feststellungsurteil	240
b)	Fortsetzungsfeststellung (§ 113 I 4 VwGO)	241

c) Prozessuales Feststellungsurteil (Streit über Wirksamkeit der Rechtsmittelzurücknahme)	241
6. Erledigung der Hauptsache	241
a) Streitige Erledigung	241
b) Übereinstimmende Erledigungserklärung (§ 161 II VwGO)	242
II. Rechtsmittelentscheidungen	242
1. Berufung	242
a) Zurückweisung	242
b) Stattgabe	242
c) Teilstattgabe	242
2. Revision	243
a) Zurückweisung (§ 144 II VwGO)	243
b) Stattgabe (§ 144 III Nr. 1 VwGO)	243
c) Zurückverweisung an die Vorinstanz (§ 144 III Nr. 2 VwGO)	243
III. Streitwertbeschlüsse	244
1. Festsetzung durch das VG	244
2. Festsetzung durch das OVG	244
3. Streitwertbeschwerde	245
IV. Urteile im Normenkontrollverfahren	245
1. Abweisung	245
2. Stattgabe (mit Rubrum)	245
4. Abschnitt. Beschluss und Gerichtsbescheid	247
§ 21 Beschlüsse	247
A. Allgemeines	247
I. Vorbemerkung	247
II. Arten	247
III. Sonderfall: Zurückweisung der Berufung	248
B. Formen und Verfahren	249
C. Inhalt	250
D. Beispiele	250
I. Beweisbeschluss (§§ 96, 98 VwGO)	250
II. Beiladungsbeschluss (§ 65 VwGO)	251
III. Anordnung der aufschiebenden Wirkung (§ 80 VwGO) ...	251
IV. Einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	252
V. Normenkontrollentscheidung (§ 47 VwGO)	252
VI. Rechtsmittelbeschlüsse	253
1. Zurückweisung einer Berufung (§ 130 a VwGO)	253
2. Beschwerde wegen Nichtzulassung der Revision (§ 133 VwGO)	255
a) Zurückweisung (Verwerfung) der Beschwerde	255
b) Zurückverweisung an die Vorinstanz (§ 133 VI VwGO)	256
3. Antrag auf Zulassung der Berufung (§ 124 a VwGO) ...	256
a) Zurückweisung (Verwerfung) des Antrags	256
b) Zulassung der Berufung	257
VII. Verweisungsbeschluss (§ 83 S. 1 VwGO i.V.m. § 17 a III 1 GVG)	257

§ 22	Gerichtsbescheid	258
A.	Allgemeines	258
B.	Anwendungsbereich	258
C.	Voraussetzungen	258
D.	Verfahren	259
E.	Beispiel	260
3. Teil.	Die verwaltungsbehördliche Entscheidung	263
1. Abschnitt.	Überblick	263
§ 23	Formen verwaltungsbehördlicher Entscheidungen	263
A.	Entscheidungen im Widerspruchsverfahren	263
B.	Erstbescheide	264
C.	Entscheidungen im formlosen Beschwerdeverfahren	265
D.	Aufsichtliche Verfügungen und Bescheide	265
E.	Behördliche Schreiben an übergeordnete Behörden	266
§ 24	Außergerichtliche Rechtsbehelfe	267
A.	Der Widerspruch	267
B.	Andere förmliche außergerichtliche Rechtsbehelfe	269
C.	Formlose Rechtsbehelfe	269
2. Abschnitt.	Struktur und Verlauf des Widerspruchsverfahrens	274
§ 25	Einleitung des Vorverfahrens und Devolutiveffekt	274
A.	Beginn des Vorverfahrens	274
B.	Der Devolutiveffekt des Widerspruchs	274
§ 26	Die Entscheidung über den Widerspruch und die Struktur des Vorverfahrens	278
A.	Die Entscheidung über die Abhilfe	278
B.	Die Entscheidung der Widerspruchsbehörde	281
C.	Die Struktur des Vorverfahrens	282
§ 27	Beendigung des Vorverfahrens	284
A.	Abhilfebescheid	284
I.	Abhilfebescheid und Widerspruchsbescheid	284
II.	Abhilfebescheid und Rücknahme (Widerruf) »außerhalb des Vorverfahrens«	284
B.	Widerspruchsbescheid	288
C.	Erledigung	290
I.	Durch spätere Rechtsakte	290
II.	Durch spätere rechtserhebliche Änderung der Sachlage	291
III.	Der Sonderfall des Vollzuges	293
3. Abschnitt.	Die Zulässigkeitsprüfung im Widerspruchsverfahren	295
§ 28	Auslegung des Rechtsbehelfsbegehrens	295
A.	Feststellung des Rechtsbehelfsantrags	295
B.	Feststellung des gewählten Rechtsbehelfs	296

§ 29	Die Sachbescheidungsvoraussetzungen im Widerspruchsverfahren – Bedeutung und System	298
§ 30	Zuständigkeitsbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen	301
	A. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs (§§ 68, 40 VwGO)	301
	B. Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde (§ 73 VwGO)	301
§ 31	Statthaftigkeit des Widerspruchs	303
	A. Vorliegen eines VA (§§ 68, 42 I VwGO)	303
	I. Anfechtungswiderspruch (§ 68 I 1 VwGO)	303
	II. Verpflichtungswiderspruch (§ 68 II VwGO)	305
	B. Unstatthaftigkeit des Widerspruchs auf Grund spezialgesetzlicher Ausnahmen (§ 68 I 2 VwGO)	305
	C. VA einer obersten Verwaltungsbehörde (§ 68 I 2 Nr. 1 VwGO)	307
	D. Erstmalige Beschwer durch Abhilfe- oder Widerspruchsbescheid (§ 68 I 2 Nr. 2 VwGO)	307
	E. Untätigkeit der Behörde auf Vornahmeantrag (§§ 68 II, 75 VwGO) ..	309
	F. Erledigung des VA in der Hauptsache (§ 113 I 4 VwGO entsprechend) ..	310
	G. Unstatthaftigkeit bei richterrechtlichen Ausnahmen vom Erfordernis des Vorverfahrens?	311
§ 32	Beteiligtenbezogene Sachbescheidungsvoraussetzungen	312
	A. Beteiligungsfähigkeit, Handlungsfähigkeit	312
	B. Vertretung	312
§ 33	Ordnungsgemäßheit der Widerspruchserhebung	317
	A. Form des Widerspruchs (§ 70 I VwGO)	317
	B. Widerspruchsfrist (§ 70 VwGO)	319
	I. Fristenlauf bei Bekanntgabe	320
	II. Fristenlauf nach Verwirkungssgrundsätzen	321
	III. Fristenlauf bei Zustellung	324
§ 34	Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	327
	A. Form und Verfahren	327
	B. Rechtsschutz	329
§ 35	Berechtigung zur Widerspruchserhebung	331
	A. Widerspruchsbefugnis (§§ 70 I 1, 68, 42 II VwGO)	331
	B. Widerspruchsinteresse	332
§ 36	Verzicht auf Durchführung eines Widerspruchsverfahrens	335
	A. Rechtsbehelfsverzicht und verfahrensrechtliche Verwirkung	335
	B. Rechtsverzicht und materiell-rechtliche Verwirkung	336
	C. Rücknahme des Widerspruchs	337
§ 37	Die Zuständigkeit zur Entscheidung über den Widerspruch	340
	A. Nächsthöhere Behörde als Widerspruchsbehörde	340
	B. Ausgangsbehörde als Widerspruchsbehörde	341
	I. Überblick	341
	II. Der Sonderfall des § 126 III Nr. 2 BRRG	342
	III. Ausschluss bei Mitwirkung am Erstbescheid?	343
	C. Widerspruchsbehörde in Selbstverwaltungsangelegenheiten	344
	I. Selbstverwaltungsbehörde	344
	II. Selbstverwaltungsangelegenheiten	344

III. Anderweitige gesetzliche Regelungen	345
D. Ausschüsse und Beiräte	347
I. Überblick	347
II. Einzelne Landesregelungen	347
1. Hessen	347
2. Rheinland-Pfalz	348
3. Saarland	349
4. Abschnitt. Die Begründetheitsprüfung im Widerspruchsverfahren	351
§ 38 Der Prüfungsmaßstab	351
A. Rechtmäßigkeit und Zweckmäßigkeit	351
B. Heilung von Form- und Verfahrensfehlern	351
I. Nachholung der Antragstellung durch den Adressaten des VA (§ 45 I Nr. 1 VwVfG)	352
II. Nachholung der gebotenen Verfahrenshandlung durch die Behörde	352
1. Zuständigkeit	352
2. Heilung eines Begründungsmangels des Erstbescheides (§ 45 I Nr. 2 VwVfG)	353
3. Heilung der Verletzung rechtlichen Gehörs (§ 45 I Nr. 3 VwVfG)	355
4. Heilung der unterlassenen Mitwirkung eines Ausschusses oder einer anderen Behörde (§ 45 I Nr. 4 und Nr. 5 VwVfG)	356
III. Zeitliche Schranken und Folgen der Heilung	356
C. Unbeachtlichkeit von Form- und Verfahrensfehlern	357
D. Maßgebliche Sach- und Rechtslage	358
§ 39 Der Prüfungsumfang	360
A. Der Grundsatz umfassender Kontrollkompetenz	360
B. Einschränkungen der Kontrollbefugnis	361
I. Prüfungsrecht	361
1. aus rechtlichen Gründen	361
2. aus tatsächlichen Gründen	362
II. Verweigerung gemeindlichen Einvernehmens (§ 36 I BauGB)	362
III. Inzidentkontrolle untergesetzlicher Normen	364
§ 40 Die Reformatio in peius	366
A. Begriff	366
B. Zulässigkeit der Verböserung	368
I. Rechtsgrundlagen	368
II. Materiell-rechtliche Beurteilung der Verböserung	369
III. Verwaltungsverfahrenrechtliche Beurteilung der Verböse- rung	372
IV. Rechtsprechungsüberblick	373
V. Verböserung und Anhörung	374
5. Abschnitt. Der Widerspruchsbescheid	375
§ 41 Die äußere Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide	375
A. Form des Widerspruchsbescheids	375

I.	Bescheid- oder Beschlussform?	375
II.	Die äußere Gestaltung im Einzelnen	376
B.	Form des Abhilfebescheids und des Vorlageschreibens	378
C.	Entscheidungsformel(satz, Tenor)	378
I.	Gesetzliche Grundlagen	378
II.	Allgemeines zur Tenorierung	379
§ 42	Die inhaltliche Gestaltung der im Vorverfahren ergehenden Bescheide	381
A.	Entscheidung bei unzulässigem Widerspruch	381
I.	Zurückweisung des Widerspruchs	381
II.	Entscheidung in der Sache trotz Verfristung oder Formfehlers?	381
B.	Entscheidung bei begründetem Widerspruch	384
I.	Anfechtungswiderspruch	384
II.	Verpflichtungswiderspruch	385
1.	Aufhebung des Versagungsbescheides	385
2.	Erlass des beantragten VA oder Verpflichtung der Ausgangsbehörde?	385
III.	Zurückweisung der Sache an die Ausgangsbehörde?	387
IV.	Fachaufsichtliche Weisung statt Widerspruchsbescheid? ...	388
C.	Entscheidung bei unbegründetem Widerspruch	390
D.	Entscheidung bei Erledigung des Widerspruchs	390
§ 43	Begründung	392
§ 44	Die Kostenentscheidung im Vorverfahren (Überblick)	395
A.	Grundbegriffe	395
I.	Kosten	395
II.	Kostenlast- und Kostenfestsetzungsentscheidung	395
III.	Kostenlastentscheidung als Grundlage der Kostenfestsetzung	396
B.	Die Rechtsgrundlagen der Kostenentscheidung	397
I.	§§ 72, 73 II 3 VwGO	397
II.	§ 80 VwVfG und die Parallelvorschriften des Bundes- und Landesrechts	397
III.	Das Verwaltungskostenrecht	400
§ 45	Die Entscheidung über die Verwaltungskosten	401
A.	Kostenlast	401
I.	»Zweiseitige« Verwaltungskostenlast	401
II.	»Einseitige« Verwaltungskostenlast	401
1.	Erfolglose Widersprüche	401
2.	Erfolgreiche Widersprüche	402
3.	Zurücknahme des Widerspruchs und andere Arten der Erledigung	403
4.	Dritt widersprüche	403
III.	Zuständigkeit für die Kostenlastentscheidung	403
B.	Kostenfestsetzung	404
I.	Verfahren und Zuständigkeit	404
II.	Höhe der Verwaltungskosten	404
C.	Kostenvorschuss	405

§ 46	Die Entscheidung über die Erstattung der Aufwendungen Beteiligter	407
A.	Kostenlast	407
I.	Kostenerstattung bei erfolgreichem Widerspruch	407
II.	Kostenerstattung bei erfolglosem Widerspruch	408
III.	Kostenerstattung bei Drittwidersprüchen	408
IV.	Kostenerstattung bei Rücknahme des Widerspruchs und anderweitiger Erledigung	409
B.	Kostenfestsetzung	410
I.	Die erstattungsfähigen Aufwendungen	410
II.	Verfahren	412
§ 47	Inhalt der Kostenentscheidung, Tenorierung und Rechtsschutz	414
A.	Inhalt	414
B.	Tenorierung	415
C.	Rechtsschutz gegenüber der Kostenentscheidung	416
I.	Vorverfahren	417
II.	Rechtsschutz gegenüber der Kostenlastentscheidung	417
III.	Rechtsschutz im Kostenfestsetzungsverfahren	418
§ 48	Rechtsbehelfsbelehrung	421
A.	Vorbemerkung	421
B.	Erforderlichkeit einer Rechtsbehelfsbelehrung	421
C.	Umfang der Rechtsbehelfsbelehrung	422
I.	Sinn	422
II.	Notwendiger Inhalt	422
1.	Den Rechtsbehelf	422
2.	Die Verwaltungsbehörde oder das Gericht, bei denen der Rechtsbehelf anzubringen ist	423
3.	Den Sitz	423
4.	Die einzuhaltende Frist	423
III.	Fakultativer Inhalt	424
D.	Rechtsfolgen fehlerhafter Rechtsbehelfsbelehrungen	425
E.	Muster für Rechtsbehelfsbelehrungen	425
§ 49	Zustellung	428
A.	Rechtsgrundlagen und Rechtsfolgen der Zustellung	428
B.	Zustellungsarten	430
I.	Zustellung durch die Post	430
II.	Zustellung durch die Behörde	433
III.	Sonderarten der Zustellung	434
C.	Die Wahl der Zustellungsart durch die Behörde	435
D.	Zustellungsempfänger	435
§ 50	Muster für Widerspruchsbescheide und Begleitverfügungen	437
A.	Widerspruchsbescheid	437
I.	Bescheidform	437
1.	Form des persönlichen Schreibens	437
2.	Form des unpersönlichen Schreibens	438
II.	Beschlussform	439
1.	Form bei Verfahren ohne mündliche Verhandlung	439
2.	Form bei Entscheidung eines Rechtsausschusses	440
B.	Entwurf eines Widerspruchsbescheids mit Begleitverfügungen	442

C. Steuerrechtliche Einspruchsentscheidung	444
I. Entwurf einer Einspruchsentscheidung mit Begleit- verfügungen	444
II. Entwurf einer Einspruchsentscheidung mit Tenorierungs- vorschlägen	447
4. Teil. Der vorläufige Rechtsschutz	449
1. Abschnitt. Grundlagen	449
§ 51 Bedeutung und System des vorläufigen Rechtsschutzes	449
A. Zeitliche Dimension des Rechtsschutzes	449
B. Arten des vorläufigen Rechtsschutzes	450
C. Effektiver und ausgewogener Rechtsschutz	452
D. Mitwirkungslast	452
2. Abschnitt. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO	455
§ 52 Geltungsbereich des § 80 VwGO	455
A. Grundsatz	455
B. VAe mit Drittwirkung	455
C. VAe mit Doppelwirkung	457
D. Versagungsbescheide	457
E. »Zahlungseinstellungsbescheide«	459
F. Rechtsgestaltende und feststellende VAe	460
§ 53 Der Suspensiveffekt	461
A. Rechtsnatur	461
B. Suspensiveffekt und Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs in der Hauptsache	466
C. Dauer des Suspensiveffekts	469
§ 54 Ausschluss des Suspensiveffekts kraft Gesetzes	472
A. Allgemeines	472
B. Anforderung öffentlicher Abgaben und Kosten (§ 80 II 1 Nr. 1 VwGO)	472
I. Sinn des § 80 II 1 Nr. 1 VwGO	472
II. Öffentliche Abgaben und Kosten	472
III. Anforderung	474
IV. Kostenentscheidungen im Zusammenhang mit einer Haupt- sacheentscheidung	475
C. Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugs- beamten (§ 80 II 1 Nr. 2 VwGO)	476
D. Ausschluss durch Bundesgesetz (§ 80 II 1 Nr. 3 VwGO)	476
E. Ausschluss durch Landesgesetz (§ 80 II 1 Nr. 3 und 2 VwGO)	478
§ 55 Ausschluss des Suspensiveffekts durch behördliche Anordnung	481
A. Zuständigkeit	481
B. Zeitpunkt, Dauer und Wirkung der VzA	482
C. Voraussetzungen der VzA	483
I. Die VzA im öffentlichen Interesse (§ 80 II 1 Nr. 4, 1. Alt. VwGO)	483

II.	Die VzA im überwiegenden Interesse eines Beteiligten (§ 80 II 1 Nr. 4, 2. Alt.; § 80 a I Nr. 1 VwGO)	490
D.	Formerfordernisse	491
I.	Besondere Anordnung (§ 80 II 1 Nr. 4 VwGO)	491
II.	Begründung (§ 80 III VwGO)	492
III.	VzA im überwiegenden Interesse des Begünstigten	493
§ 56	Die Aussetzung der Vollziehung durch die Verwaltung (§ 80 IV VwGO)	494
A.	Zuständigkeit	494
B.	Wirkung und Umfang der Aussetzung	495
C.	Voraussetzungen der Aussetzung	495
I.	Aussetzung bei öffentlichen Abgaben und Kosten	495
II.	Aussetzung in anderen Fällen	497
§ 57	Der gerichtliche vorläufige Rechtsschutz (Allgemein)	499
A.	Überblick	499
B.	Zulässigkeit des Aussetzungsverfahrens	500
I.	Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	500
II.	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	500
III.	Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	500
IV.	Die Beteiligten des Verfahrens	502
V.	Vorliegen eines VA	502
VI.	Ordnungsgemäße Antragstellung	502
VII.	Antragsbefugnis	503
VIII.	Vorverfahren	503
IX.	Fristen	503
X.	Anderweitige Rechtshängigkeit	504
XI.	Rechtsschutzbedürfnis	504
C.	Maßstab der gerichtlichen Entscheidung	505
I.	Allgemeine Entscheidungsgrundsätze	505
II.	Voraussichtlicher Ausgang der Hauptsache	505
III.	Interessenabwägung	506
§ 58	Die einzelnen gerichtlichen Maßnahmen	508
A.	Die Anordnung der aufschiebenden Wirkung	508
I.	Öffentliche Abgaben und Kosten	508
II.	Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugsbeamten	508
III.	Ausschluss durch Bundes- oder Landesgesetz	508
IV.	Maßnahmen, die in der Verwaltungsvollstreckung getroffen werden	512
B.	Die Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung	512
I.	Aufhebung der VzA und Aussetzung der sofortigen Voll- ziehung	512
II.	Prüfung der Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs	514
III.	Interessenabwägung	517
IV.	Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung bei nichtiger VzA	521
C.	Die Feststellung der aufschiebenden Wirkung zur Verhinderung des faktischen Vollzugs	521
D.	Aufhebung der Vollziehung	521

I.	Begriff	521
II.	Faktischer Vollzug	522
1.	Allgemeines	522
2.	Behördlicher faktischer Vollzug	523
3.	VAe mit Doppelwirkung	523
E.	VzA durch das Gericht	524
F.	Abänderungs- und Aufhebungsverfahren	525
G.	Entscheidung durch den Vorsitzenden	526
H.	Rechtsbehelfe	526
3. Abschnitt.	Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	529
§ 59	Gerichtlicher vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	529
A.	Überblick	529
B.	Zulässigkeit des Anordnungsverfahrens	530
I.	Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	530
II.	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	530
III.	Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	530
IV.	Die Beteiligten des Verfahrens	531
V.	Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens	531
VI.	Ordnungsgemäße Antragstellung	531
VII.	Antragsbefugnis	532
VIII.	Fristen	532
IX.	Anderweitige Rechtshängigkeit	532
X.	Rechtsschutzbedürfnis	532
C.	Begründetheit des Anordnungsverfahrens	533
D.	Anordnungsformen	538
I.	Sicherungsanordnung	538
II.	Regelungsanordnung	538
III.	Leistungsanordnung	539
E.	Entscheidung	540
F.	Vollstreckung	540
G.	Aussetzungsverfahren	540
H.	Rechtsbehelfe	541
J.	Schadensersatz	541
§ 60	Vorläufiger Rechtsschutz durch die Verwaltung	543
4. Abschnitt.	Normenkontrolle	544
§ 61	Vorläufiger Rechtsschutz im Rahmen der verwaltungsgerichtlichen Normenkontrolle	544
A.	Allgemeines	544
I.	Einstweilige Anordnung	544
II.	Rechtsgrundlagen	544
III.	Voraussetzungen	545
B.	Ausgestaltung	545
I.	Zulässigkeit des Anordnungsverfahrens	545
1.	Bestehen der deutschen Gerichtsbarkeit	545
2.	Zulässigkeit des Verwaltungsrechtswegs	545
3.	Zuständigkeit des angerufenen Gerichts	545

4. Die Beteiligten des Verfahrens	545
5. Statthaftigkeit des Anordnungsverfahrens	546
6. Ordnungsgemäße Antragstellung	546
7. Antragsbefugnis	546
8. Fristen	547
9. Anderweitige Rechtshängigkeit	547
10. Rechtsschutzbedürfnis	547
II. Begründetheit des Anordnungsverfahrens	547
C. Verfahren	549
D. Inhalt	550
E. Entscheidung	551