

Inhaltsverzeichnis

Vorwort von Peter Kühne

Teil I

Kritische Analyse der Bleiberechtsrichtlinie

0.	Einleitung	19
1.	Flüchtlings- und Asylpolitik im internationalen Recht	21
1.1	Erklärung der internationalen Menschenrechte (Die UN-Menschenrechtskonvention)	21
1.2	Die Genfer Flüchtlingskonvention (1951/1954) und das Protokoll über die Rechtsstellung der Flüchtlinge (1967)	22
1.2.1	Definition des Flüchtlingsbegriffs	23
1.2.2	Verbot der Ausweisung und Zurückweisung	24
1.3	Europäische Menschenrechtskonvention (1950/1953)	25
1.4	Die Asylpolitik in der Europäischen Union	25
2.	Asylpolitik und Asylrecht in Deutschland	27
2.1	Erklärung und Kommentar zu Art. 16a GG	27
2.2	Entwicklung der Zuwanderung von Asylsuchenden seit 1993	30
2.2.1	Stellungnahmen zu den Einschränkungen des Asylrechts in Deutschland	31
2.3	Kriterien für die Anerkennung der Flüchtlingseigenschaft nach der GFK	31
2.4	Sonstige menschenrechtliche Schutzbestimmungen	32
2.4.1	Abschiebeverbote	33
2.4.2	Bilanz der Gewährung des Flüchtlingsschutzes in Deutschland	35
3.	Aufenthaltsrechtlicher Status der Duldung und deren Kritik	36
3.1	Aussetzung der Abschiebung	36
3.1.1	Residenzpflicht	37
3.1.2	Sozialleistungen nach Maßgabe des Asylbewerberleistungsgesetzes	40
3.1.3	Unterbringung	41
3.1.4	Erwerbstätigkeit	41
3.1.5	Teilnahme an Integrationskursen	43
3.1.6	Schulpflicht der Kinder	43
3.1.7	Medizinische Versorgung	45
3.1.8	Familiennachzug	45

3.1.9	Zusätzliche Restriktionen	45
3.2	Kritik der Kettenduldung	46
3.2.1	Zahl der langjährig geduldeten Flüchtlinge in Deutschland (Ende Oktober 2006)	49
3.3	Bisherige Vorschläge zur Lösung der Kettenduldungen	50
3.3.1	Vorschläge der Süßmuth-Kommission	50
3.3.2	Änderung im Zuwanderungsgesetz bezüglich der Duldungen	51
4.	Bleiberechts- und Altfallregelung (2006/2007)	52
4.1	Entstehungshintergrund	52
4.2	Verhältnis der gesetzlichen Altfallregelung zum IMK-Beschluss	54
4.3	Erteilungsvoraussetzungen	55
4.3.1	Der begünstigte Personenkreis	55
4.3.2	Sicherung des Lebensunterhalts	57
4.3.3	Ausreichender Wohnraum	58
4.3.4	Ausreichende deutsche Sprachkenntnisse	58
4.4	Ausschlussgründe	59
4.5	Ausnahmen	60
4.5.1	Aufenthaltserlaubnis „auf Probe“	62
4.6	Konsequenzen der Ablehnung	63
4.7	Aufenthaltsrecht für minderjährige Flüchtlinge	63
5.	Analyse der Bleiberechtsrichtlinie	64
5.1	Bilanz der Umsetzung der Bleiberechtsrichtlinie	65
5.1.1	Die Anzahl der Geduldeten in Deutschland (September 2008 bis Ende 2009)	67
5.2	Maßnahmen zur besseren Umsetzung der Bleiberechtsregelung	68
5.2.1	Abschiebestopp nach dem Inkrafttreten der Bleiberechtsregelung	68
5.2.2	Informationspraxis und Öffentlichkeitsarbeit	69
5.2.3	Unterstützung der Eingliederung in den Arbeitsmarkt	70
5.3	Kritikpunkte zur Bleiberechtsregelung	72
5.3.1	Stichtagregelung	72
5.3.2	Nachweis über die eigenständige Sicherung des Lebensunterhalts	73
5.3.3	Ausschlussgründe	76
5.3.4	Ausnahmen	79
5.3.5	Regelung für Minderjährige	80
5.3.6	Sonstige Kritikpunkte	81

5.4	Zivilgesellschaftliches Engagement für das Bleiberecht	83
6.	Kommentare zur aktuellen Entwicklung	85
7.	Ausblick	89

Teil II

Improvisiertes Leben – gelebte Improvisation?

Wie verarbeiten langfristig geduldete Flüchtlinge ein Leben in Unsicherheit und Ungewissheit?

0.	Einleitung	97
1.	Das Projekt	100
2.	Subjektive Verarbeitung von Unsicherheit und Ungewissheit – eine Auswertung der Interviews mit geduldeten Flüchtlingen	104
2.1	Flucht – Fluchtroute	104
2.2	Rechtlicher Status und Bleiberecht	107
2.3	Arbeit und Ausbildung	112
2.4	Spracherwerb und Kontakt zu Deutschen	121
2.5	Erfahrung als Migrant/in und als Geduldete/r	128
2.6	Gesundheit – Krankheit – Alter	137
2.7	Bezüge zum Herkunftsland / Religion und Kleiderordnung	141
2.8	Angst vor der Abschiebung	148
2.9	Wünsche, Hoffnungen und Zukunftspläne	154
3.	Fazit	161

Teil III

Anhang

1.	Quellen und Literatur	167
2.	Interviewleitfaden	177
2.1	Bleiberecht	177
2.2	Aufnahmebedingungen und rechtlicher Status in Deutschland	178
2.3	Erteilungsvoraussetzungen – Kriterien zum Erhalt des Bleiberechts und Indikatoren für die „faktische und wirtschaftliche Integration“	178
3.	Umfrage	180
4.	Transkriptionsregeln	181