

Denkmalschutz in Rheinland-Pfalz

DARSTELLUNG

von Ministerialrat a. D. Prof. Dr. Ernst-Rainer Hönes, Mainz

Inhaltsübersicht

	Seite
Abkürzungsverzeichnis	9
Literaturverzeichnis	17
Vorwort	25
Vorwort zur Neuauflage 2011	26
1. Einführung	27
1.1 Vorbemerkung	27
1.2 Ausgangslage vor dem Gesetz	27
1.3 Zur Entstehung des Gesetzes	28
1.4 Kernpunkte des Denkmalschutz- und -pflegegesetzes	28
1.5 Änderungen des Gesetzes	29
1.6 Europäische und internationale Einflüsse auf das Gesetz	37
1.6.1 Das Übereinkommen zum Schutz des architektonischen Erbes Europas	39
1.6.2 Das revidierte Europäische Übereinkommen zum Schutz des archäologischen Erbes	41
1.6.3 Die Haager Konvention zum Schutz von Kulturgut (HK) vom 14.5.2011	44
1.6.3.1 Das zweite Protokoll zur HK vom 26.3.1999	47
1.6.4 Das Kultur- und Naturerbe der Welt	47
1.6.4.1 Zur Geschichte des Übereinkommens von 1972	47
1.6.4.2 Die Präambel	51
1.6.4.3 Der I. Abschnitt „Begriffsbestimmung des Kultur- und Naturerbes“	52
1.6.4.3.1 „Kulturerbe“	53
1.6.4.3.2 „Naturerbe“	57
1.6.4.3.3 Bestimmung des Gutes nach Art. 3 WEK	59
1.6.4.4 Der II. Abschnitt „Schutz des Kultur- und Naturerbes auf nationaler und internationaler Ebene“	62
1.6.4.4.1 Zu Art. 4 WEK	62

Inhaltsübersicht – Denkmalschutz

	Seite
1.6.4.4.2	Zu Art. 5 WEK 65
1.6.4.4.3	Zu Art. 6 WEK 67
1.6.4.4.4	Zu Art. 7 WEK 68
1.6.4.5	Der II. Abschnitt „Zwischenstaatliches Komitee für den Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt“ 71
1.6.4.6	Der VI. Abschnitt „Fonds für den Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt“ 73
1.6.4.7	Der V. Abschnitt „Voraussetzungen und Maßnahmen der internationalen Unterstützung“ 74
1.6.4.8	Der VI. Abschnitt „Erziehungsprogramme“ 75
1.6.4.9	Der VII. Abschnitt „Berichte“ 76
1.6.4.10	Der VIII. Abschnitt „Schlussbestimmungen“ 78
1.6.4.11	Die UNESCO-Empfehlung von 1972 zum Kultur- und Naturerbe 84
1.6.4.11.1	Begriffsbestimmungen 86
1.6.4.11.2	Politik der einzelnen Staaten 88
1.6.4.11.3	Allgemeine Grundsätze der Empfehlung 88
1.6.4.11.4	Aufbau von Dienststellen 89
1.6.4.11.5	Schutzmaßnahmen 90
1.6.4.11.6	Erziehungsmaßnahmen 92
1.6.4.11.7	Internationale Zusammenarbeit 92
1.6.4.11.8	Schlussbemerkung zur Empfehlung von 1972 93
1.6.4.12	Das Welterbeübereinkommen als Vorbild für andere Übereinkommen 93
1.6.4.13	Schutz des Kulturerbes unter Wasser 94
1.6.4.14	Charta von Venedig (1964) 95
1.6.4.15	Charta von Florenz (1981) 97
1.6.4.16	Charta von Washington (1987) 98
1.6.4.17	Charta von Lausanne (1989) 99
1.6.4.18	Charta von Burra (1979/1999) 101
1.6.4.19	Charta der Villa Vigoni (1994) 101
1.6.5	Die territoriale Bindung beweglicher Kulturgüter 102
1.6.5.1	Kulturgüterrückgabegesetz 103
1.6.5.2	Kulturgutschutzgesetz 104
1.7	Gräbergesetz 106
1.8	Stiftungsrecht 107
1.9	Strafrecht 107
1.10	Die Denkmalschutzgesetze der übrigen Länder 110
2.	Grundsätze 113
2.1	Auslegungsregel des Verfassungsauftrags 113
2.2	Schutz und Pflege 113
2.3	Aufgabe für Bildung und Wissenschaft 114
2.4	Denkmalschutz bei Planungen und Maßnahmen 114

	Seite	
2.4.1	Bundesrechtliche Berücksichtigung	115
2.4.1.1	Raumordnungsgesetz (ROG)	115
2.4.1.1.1	§ 1 ROG: Aufgaben und Leitvorstellungen der Raumordnung	116
2.4.1.1.2	§ 2 ROG: Grundsätze der Raumordnung	118
2.4.1.1.3	§ 3 ROG: Begriffsbestimmungen	123
2.4.1.1.4	§ 4 ROG: Bindungswirkungen der Erfordernisse der Raumordnung	124
2.4.1.1.5	§ 9 ROG: Umweltprüfung	124
2.4.1.2	Baugesetzbuch (BauGB)	126
2.4.1.2.1	Denkmalschutz und städtebauliche Planung	127
2.4.1.2.2	Flächennutzungsplan	137
2.4.1.2.3	Bebauungsplan	139
2.4.1.2.4	Beteiligung im Rahmen der Bauleitplanung	142
2.4.1.2.5	Vorhaben innerhalb der Ortsteile (§ 34 BauGB)	143
2.4.1.2.6	Bauen im Außenbereich (§ 35 BauGB)	145
2.4.1.2.7	Erhaltungssatzungen nach § 172 BauGB	147
2.4.1.3	Bodenschutzrecht (BBodSchG)	151
2.4.1.4	Bundesnaturschutzgesetz 2010	153
2.4.1.4.1	Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	154
2.4.1.4.2	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung (§ 13 f. BNatSchG)	157
2.4.1.4.3	Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	159
2.4.1.4.3.1	Naturdenkmäler (§ 28 BNatSchG)	161
2.4.1.4.3.2	Geschützte Landschaftsbestandteile (§ 29 BNatSchG)	162
2.4.1.4.3.3	Baumschutzsatzungen	164
2.4.1.4.4	Flächenschutz	164
2.4.1.4.4.1	Landschaftsschutzgebiete (§ 26 BNatSchG)	165
2.4.1.4.4.2	Nationale Naturmonumente (§ 24 Abs. 4 BNatSchG)	166
2.4.1.4.4.3	Biosphärenreservate (§ 25 BNatSchG)	168
2.4.1.4.4.4	Gesetzlicher Biotopschutz (§ 30 BNatSchG)	168
2.4.1.4.5	Schlussbemerkung zum BNatSchG	169
2.4.1.5	Bundes-Immissionsschutzgesetz (BImSchG)	170
2.4.1.6	Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG)	171
2.4.1.7	Bundeswaldgesetz (BWaldG)	173
2.4.1.8	Flurbereinigungsgesetz (FlurbG)	176
2.4.1.9	Bundesfernstraßengesetz (FStrG)	178
2.4.1.10	Allgemeines Eisenbahngesetz (AEG)	179
2.4.1.11	Wasserhaushaltsgesetz (WHG)	181
2.4.1.12	Bundeswasserstraßengesetz (WaStrG)	185
2.4.1.13	Sonstige bundesrechtliche Normen	187
2.4.2	Landesrechtliche Berücksichtigung	188
2.4.2.1	Vorbemerkung	188
2.4.2.2	Landesverfassung	189
2.4.2.3	Landesbauordnung	191
2.4.2.4	Brand- und Katastrophenschutzgesetz	194

Inhaltsübersicht – Denkmalschutz

	Seite
2.4.2.5	Landesstraßengesetz 196
2.4.2.6	Landesnaturenschutzgesetz (LNatSchG) 197
2.4.2.7	Friedhofs- und Bestattungsrecht 199
2.4.2.8	Landesarchivgesetz (LArchG) 201
2.5	Zusammenwirken mit Denkmalfachbehörde (GDKE) 205
2.6	Pflicht zur Erhaltung und Pflege 207
2.7	Zusätzliche Erhaltungspflichten 214
2.8	Pflicht zur Berücksichtigung und Beteiligung 216
2.9	Pflicht bei der Bauleitplanung 216
2.10	Denkmalpflege als Gemeindeaufgabe 217
3.	Kulturdenkmalbegriff (§ 3 DSchG) 221
3.1	Abgrenzung zur Naturgeschichte 221
3.2	Zeitgrenze 222
3.3	Die Merkmale des § 3 Abs. 1 Nr. 1 DSchG 223
3.4	Bedeutung des § 3 Abs. 1 Nr. 2 DSchG 224
3.4.1	Kriterien der Denkmalerkenntnis 224
3.4.2	Geschichtliche Gründe 225
3.4.3	Wissenschaftliche Gründe 227
3.4.4	Künstlerische Gründe 228
3.4.5	Städtebauliche Gründe 231
3.4.6	Sonstige Gründe 233
3.4.7	Erhaltung und Pflege 234
3.4.8	Öffentliches Interesse 236
3.4.9	Weitere ungeschriebene Merkmale? 237
3.5	Erdgeschichtliche Denkmäler nach § 3 Abs. 2 DSchG 238
3.5.1	Vorbemerkung 238
3.5.2	Geotopschutz 239
3.5.3	Merkmale des § 3 Abs. 2 DSchG 240
4.	Unbewegliche und bewegliche Kulturdenkmäler, Umgebungsschutz (§ 4 DSchG) 241
4.1	Bewegliche Kulturdenkmäler 241
4.2	Unbewegliche (ortsfeste) Einzeldenkmäler und Bauwerke (§ 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 DSchG) 242
4.3	Umgebung des Kulturdenkmals 243
4.4	Ausstattungsstücke 245
5.	Denkmalzonen (§ 5 DSchG) 247
5.1	Begriff (§§ 4 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2, 5 Abs. 1 DSchG) 247
5.2	Bauliche Gesamtanlagen (§ 5 Abs. 2 DSchG) 249

	Seite	
5.3	Kennzeichnende Straßen-, Platz- und Ortsbilder (§ 5 Abs. 3 DSchG)	250
5.4	Kennzeichnender Ortsgrundriss (§ 5 Abs. 4 DSchG)	250
5.5	Historische Park- und Garten- und Friedhofsanlagen (§ 5 Abs. 5 DSchG)	251
5.6	Kulturstätten (§ 5 Abs. 6 DSchG)	252
5.7	Andere Denkmal- oder Kulturgutdefinitionen	253
5.8	Historische Kulturlandschaften	255
6.	Geschützte Kulturdenkmäler, Unterschutzstellung (§§ 8 f. DSchG)	257
6.1	Schutz für alle Kulturdenkmäler	258
6.2	Schutz bei beweglichen Kulturdenkmälern (§ 8 Abs. 2 DSchG)	258
6.3	Ausnahmen für besondere Sammlungen und Archive (§ 8 Abs. 2 DSchG)	259
6.4	Klarstellende Unterschutzstellung (§ 8 Abs. 3 DSchG)	259
6.5	Entscheidungskompetenz (§ 8 Abs. 4 DSchG)	261
6.6	Anhörung (§ 8 Abs. 5 DSchG)	263
6.7	Einstweiliger Schutz (§ 11 DSchG)	264
6.8	Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO)	265
6.9	Bundesrechtlicher Schutz	265
6.9.1	Strafrechtlicher Schutz	266
6.9.2	Schutz gegen Abwanderung	267
7.	Die Denkmalliste (§ 10 DSchG)	269
8.	Allgemeine Pflichten	271
8.1	Auskünfte (§ 6 DSchG)	271
8.2	Betreten von Grundstücken (§ 7 DSchG)	271
8.3	Zugang zu Kulturdenkmälern (§ 15 DSchG)	272
8.4	Anzeige- und Hinweispflichten (§ 12 DSchG)	272
9.	Der Genehmigungsvorbehalt nach § 13 DSchG	275
9.1	Unterschied von § 13 Abs. 1 DSchG und § 304 StGB	275
9.2	Bisheriges Abwägungsgebot nach § 13 Abs. 1 Satz 2 DSchPflG a. F.	276
9.2.1	Vorbemerkung zur Entscheidung des BVerfG	277
9.2.2	Zum Sachverhalt betr. Villa Neitzert	278
9.2.3	Zu dem Beschluss des BVerfG	279
9.2.4	Übergangsregelung	282
9.3	Zusätzliche Abwägungsgesichtspunkte	283
9.4	Kriterien des § 13 Abs. 1 DSchG	283
9.4.1	Zerstören, abbrechen, zerlegen und beseitigen (Nr. 1)	283

Inhaltsübersicht – Denkmalschutz

	Seite
9.4.2	Umgestalten oder sonst verändern (Nr. 2) 284
9.4.3	Im Erscheinungsbild beeinträchtigt (Nr. 3) 284
9.4.4	Vom Standort entfernen (Nr. 4) 285
9.4.5	Ausstattungsstücke (§ 13 Abs. 1 Satz 2 DSchG) 286
9.4.6	Umgebung (§ 13 Abs. 1 Satz 3 DSchG) 286
9.4.7	Erteilung der Genehmigung (§ 13 Abs. 2 DSchG) 292
9.4.8	Nebestimmungen (§ 13 Abs. 3 DSchG) 294
9.4.9	Instandsetzung nach § 13 Abs. 4 DSchG 294
9.4.10	Genehmigungsverfahren (§ 13a DSchG) 295
9.4.11	Kontrolle des Verwaltungshandelns 296
10.	Wiederherstellung und Erhaltung 299
10.1	Wiederherstellungspflicht wegen aktiver Beeinträchtigung (§ 14 Abs. 1 DSchG) 299
10.2	Verhinderung passiver Beeinträchtigung (§ 14 Abs. 1) 300
10.3	Regelung des § 14 Abs. 3 DSchG 301
10.4	Unterschiede der Fallgruppen 1 und 2 301
10.5	Entscheidungsbefugnis (§ 14 Abs. 4 DSchG) 302
11.	Funde 303
11.1	Fundbegriff 303
11.2	Funde erdgeschichtlicher Denkmäler 304
11.3	Eigentum am Fund 305
11.3.1	Unterscheidung zwischen unbeweglichem und beweglichem Fund 306
11.3.2	Bewegliche Funde (Schatzfund) 306
11.3.2.1	Entdeckung des Schatzes 307
11.3.2.2	Inbesitznahme des Schatzes (Folgen des Fundes) 307
11.3.3	Schatzregal (§ 20 DSchG) 307
11.4	Anzeigepflicht (§ 17 DSchG) 309
11.5	Erhaltung des Fundes (§ 18 DSchG) 309
11.5.1	Frist zur Erhaltung 310
11.5.2	Übergabeverpflichtung nach § 18 Abs. 2 Satz 1 DSchG 310
11.6	Wissenschaftliche Bearbeitung (§ 19 DSchG) 311
11.6.1	Duldungspflicht (§ 19 Abs. 1 DSchG) 311
11.6.2	Vorübergehende Inbesitznahme (§ 19 Abs. 2 DSchG) 312
11.7	Ablieferung von Funden 312
11.8	Nachforschungen (§ 21 Abs. 1 DSchG) 313
11.9	Anzeigepflicht von Erdarbeiten (§ 21 Abs. 2 DSchG) 315

Denkmalschutz – Inhaltsübersicht

	Seite
11.10	Kostenerstattung (§ 21 Abs. 3 DSchG) 315
12.	Grabungsschutzgebiete (§ 22) 321
12.1	Begriff (§ 22 Abs. 1 DSchG) 321
12.2	Schutzverfahren (§ 22 Abs. 2 DSchG) 321
12.3	Genehmigungsverfahren (§ 22 Abs. 3 DSchG) 322
12.4	Entschädigung 323
13.	Sonderregelung für Kirchen (§ 23 DSchG) 325
13.1	Vorbemerkung zu § 23 DSchG 325
13.2	Amtliche Begründung zur Sonderregelung für Kirchen 325
13.3	Rücksichtnahme auf kultische Belange (§ 23 Abs. 1 DSchG) 325
13.4	Teilweise Befreiung vom Gesetz (§ 23 Abs. 2 DSchG) 326
13.5	Anerkannte Stellen nach § 23 Abs. 3 DSchG 326
13.6	Staatskirchenvertrag von 1962 (§ 38 Abs. 4 DSchG) 327
13.7	Besonderheit des Denkmalschutzrechts 328
13.8	Innerkirchliche Vorschriften 328
14.	Organisation 329
14.1	Vorbemerkung 329
14.2	Die Denkmalschutzbehörden (§ 24 DSchG) 329
14.2.1	Die untere Denkmalschutzbehörde 329
14.2.2	Die obere Denkmalschutzbehörde 330
14.2.3	Die oberste Denkmalschutzbehörde 331
14.3	Denkmalfachbehörde (§ 25 DSchG) 331
14.4	Das ehrenamtliche Element in der Denkmalpflege 334
14.4.1	Der Landesbeirat für Denkmalpflege (§ 26 DSchG) 335
14.4.2	Ehrenamtliche Denkmalpfleger (§ 27 DSchG) 335
14.4.3	Anerkannte Denkmalpflegeorganisationen (§ 28 DSchG) 337
14.5	Länderübergreifende Kooperation 338
15.	Zuwendungen 341
15.1	Vorbemerkung 341
15.2	Förderungsgrundsätze des Landes (§ 29 DSchG) 341
15.3	Sonstige Landesförderung 345
15.4	Gebührenfreiheit (§ 35 DSchG) 345
15.5	Förderung durch sonstige Gebietskörperschaften 346
15.6	Bundesmittel bei nationaler Bedeutung 346
15.7	Mittel der Europäischen Union (EG/EU) 348

Inhaltsübersicht – Denkmalschutz

	Seite
15.8	Mittel der UNESCO 349
16.	Steuer- und sonstige abgabenrechtliche Vorteile 351
17.	Enteignung, Entschädigung, Vorkaufsrecht 353
17.1	Vorbemerkung 353
17.1.1	Gemeindeeigentum 353
17.2	Enteignung (§ 30 DSchG) 354
17.3	Ausgleichspflichtige Maßnahme (§ 31 DSchG) 354
17.4	Vorkaufsrecht (§ 32 DSchG) 355
18.	Ordnungswidrigkeiten 357
18.1	Vorbemerkung 357
18.2	Katalog der Ordnungswidrigkeiten 357
18.3	Bußgeldrahmen und Verjährung 359
18.4	Weitere Folgen, Zuständigkeit 359
18.5	Schlussbemerkung zu den Ordnungswidrigkeiten 360
19.	Zur Fortentwicklung des Denkmalschutzgesetzes 363
 Anhang	
1.	Denkmalschutzgesetz (DSchG) 365
2.	Generaldirektion kulturelles Erbe Rheinland-Pfalz (Rundschreiben) 381
3.	Zuwendungen des Landes zur Erhaltung von Kulturdenkmälern (Verwaltungsvorschrift) 383
4.	Bescheinigungsrichtlinien nach §§ 7 i, 10 f, 11 b und 52 Abs. 21 Satz 7 EStG (Verwaltungsvorschrift) 386
5.	Bescheinigungsrichtlinien nach § 10 g EStG (Verwaltungsvorschrift) 393
6.	Steuererleichterungen für Denkmaleigentümer (Hinweise) 398
7.	Landesverordnung über die Berufung und Entschädigung der Mitglieder des Landesbeirats für Denkmalpflege 406
8.	Landesverordnung über Aufgaben, Berufung und Entschädigung ehrenamtlicher Denkmalpfleger 408
9.	Landesarchivgesetz 410
10.	Landesverordnung über das Antragsrecht zur Eintragung national wertvollen Kultur- und Archivgutes 416
11.	Übereinkommen zum Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt 417
 Stichwortverzeichnis 427	