

Inhalt

Kurzfassung.....	5
1. Ausgangslage und Zielstellung	15
2. Untersuchungsgegenstand und methodisches Vorgehen	17
2.1 Methodisches Vorgehen	17
2.1.1 Diskussionsgrundlage und Datenbasis	17
2.1.2 Kriterien zur Auswahl der Beispiele.....	17
2.2 Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes	18
2.2.1 Infrastrukturen	18
2.2.2 Demografischer Wandel.....	19
2.2.3 Weitere maßgebliche Rahmenbedingungen	19
2.2.4 Finanzierung als Untersuchungsschwerpunkt.....	21
3. Stand der politischen und wissenschaftlichen Diskussion	23
3.1 Demografische Entwicklungen und ihre Ursachen	23
3.1.1 Demografie als politisches Metathema.....	23
3.1.2 Fakten und Prognosen.....	23
3.1.3 Handlungsnotwendigkeiten auf den verschiedenen Ebenen.....	25
3.2 Infrastrukturausstattung in der politischen und wissenschaftlichen Diskussion	25
3.2.1 Öffentliche Infrastruktur in Deutschland – Status quo.....	25
3.2.2 Neue Herausforderungen einer bedarfsgerechten Ausgestaltung	26
3.2.3 Integrierte Konzepte als Voraussetzung für nachhaltige Problemlösungen	28
4. Finanzierung von Infrastruktur unter den Bedingungen der demografischen Veränderungsprozesse	29
4.1 Entwicklung der kommunalen Finanzen insbesondere in den neuen Bundesländern.....	29
4.2 Problemwahrnehmung und Konfliktpotenziale	33
4.3 Überlegungen zur Neuordnung der kommunalen Aufgaben und des Gemeindefinanzierungssystems	34
4.4 Anforderungen an Lösungsansätze für das Finanzierungsproblem.....	37
4.4.1 Szenario 1 – Rückgang der Nachfrage bei unverändertem Leistungsniveau	37
4.4.2 Szenario 2 – Wachsende Nachfrage nach spezifischen Leistungen	38
4.4.3 Szenario 3 – Höheres Leistungsniveau als Gegenmaßnahme	39
4.4.4 Szenario 4 – Abbau kommunaler Angebote zur Reduzierung der Ausgaben	39
4.4.5 Überblick über die Anforderungen	39
5. Finanzierungsquellen – Zusätzliche Einnahmen	41
5.1 Neue Gebühren und Beiträge sowie andere Entgelte.....	43
5.1.1 Anpassung der Entgeltstruktur.....	44
5.1.2 Erhöhung der Einnahmen durch Factoring	46
5.1.3 Erhöhung der Einnahmen durch Anreize zur Stimulierung der Nachfrage.....	47
5.2 Spenden/Patenschaften/Mäzenatentum	49
5.3 Bürgerschaft und lokale Akteure als Finanzierungspartner.....	51
5.4 Sponsoring.....	51
5.5 Nicht-monetäre Gegenleistungen und bürgerschaftliches Engagement.....	53
5.6 Unternehmerische Betätigung.....	54
5.7 Potenziale und Grenzen der Finanzierungsquellen	55
6. Steuerungsinstrumente – Optimierte Ausgaben	57

6.1	Monitoring	58
6.1.1	Sozial Monitoring	58
6.1.2	Technische Zustandsanalysen	59
6.2	Checklisten/Modellrechnungen/Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen	60
6.2.1	Demografie- und Nachhaltigkeitschecks	60
6.2.2	Folgekostenanalysen	61
6.3	Dezentrale Budgetierung	62
6.3.1	Regionalbudgets	62
6.3.2	Partizipative Finanzplanung	64
6.4	Ergebnis- und wirkungsorientierte Steuerung	64
6.5	Potenziale und Grenzen der Steuerungsinstrumente	65
7.	Besondere Organisations- und Beschaffungsformen	67
7.1	Interne Stelle zur Koordinierung von Fundraising-Aktivitäten	67
7.2	Interkommunale Kooperationen	68
7.3	Private Unternehmen als Partner	69
7.4	Potenziale und Grenzen veränderter Organisations- und Beschaffungsformen	71
8.	Finanzierungsquellen und Steuerungsinstrumente im Gesamtsystem kommunaler Finanzierung	75
9.	Schlussfolgerungen und Handlungsempfehlungen	79
9.1	Demografischer Wandel und andere Rahmenbedingungen	79
9.2	Infrastruktur – Anpassung und grundlegender Umbau	79
9.3	Handlungsansätze und Instrumente	80
9.4	Grenzen des Instrumenteneinsatzes	81
9.5	Handlungsbedarfe für Bund und Länder	82
	Literatur	85
	Anhang	89