

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	7
A. Einleitung.....	15
I. Problemstellung.....	15
II. Reichweite und Aufbau der Untersuchung.....	16
III. Legitimation der Untersuchung.....	18
B. Der Parteibegriff des Grundgesetzes.....	21
I. Organisation.....	21
II. Zielstellung.....	21
1. Gemeinwohlorientierung.....	22
2. Ziele neben der Mitwirkung an der Volkswillensbildung.....	23
3. Ernsthaftigkeit.....	25
III. Tätigkeit.....	26
C. Die Freiheits- und Gleichheitsrechte politischer Parteien.....	29
I. Gründungsfreiheit.....	29
1. Herleitung und Rechtscharakter.....	29
a. Parteien als Verfassungsorgane.....	29
b. Art. 21 GG als Grundrecht.....	30
c. Grundrechtlicher Schutz aus Art. 9 I, 21 I GG.....	31
1) Anwendbarkeit des Art. 9 I GG auf Parteien.....	31
2) „Das verwickelte Verhältnis von Art. 9 I und Art. 21 I GG“..	32
3) Ergebnis.....	33
2. Schutzbereich.....	34
a. Die Gründungsfreiheit gem. Art. 9 I GG.....	34
b. Die Gründungsfreiheit gem. Art. 9 I, 21 I GG.....	36
1) Kollektivrechtliche Ausprägung.....	37
2) Art. 21 I 3 GG.....	39
3. Schranken.....	41
a. Art. 21 II GG.....	41
b. Die Sperrwirkung des Parteienprivilegs.....	42
c. Verfassungsimmanente Schranken.....	43

II. Die Betätigungsfreiheit .....	44
1. Herleitung und Rechtscharakter.....	44
a. Art. 21 I GG als organschaftliches Recht .....	44
b. Art. 21 I GG als Grundrecht .....	44
1) Meinungsstand .....	44
2) Stellungnahme.....	45
c. Grundrechte i.V.m. Art. 21 I 1 GG.....	46
2. Gewährleistungsumfang.....	49
a. Betätigungsschutz im inneren Bereich des Verfassungslebens	49
1) Meinungsstand .....	49
2) Stellungnahme.....	50
b. Spezifischer parteipolitischer Betätigungsschutz .....	50
1) Meinungsstand .....	50
2) Stellungnahme.....	51
c. Allgemeiner Betätigungsschutz .....	53
d. Ergebnis .....	55
3. Schranken.....	55
a. Art. 21 II GG.....	55
b. Schranken der Grundrechte .....	55
c. Die Sperrwirkung des Parteiprivilegs .....	56
1) Schutzbereich der Sperrwirkung.....	56
a) Meinungsstand .....	57
b) Stellungnahme.....	57
2) Grenzen der Sperrwirkung.....	58
a) Sonderrechtstheorie des Bundesverfassungsgerichts .....	58
b) Lehre von der extensiven Sperrwirkung.....	59
c) Lehre von der restriktiven Sperrwirkung.....	59
d) Stellungnahme.....	59
3) Eigener Ansatz.....	61
III. Die politische Chancengleichheit .....	62
1. Herleitung und Rechtscharakter.....	62
a. Ansichten in der Literatur .....	62
1) Parteirechtlicher Begründungsansatz.....	62
2) Wahlrechtlicher Begründungsansatz .....	64
3) Gleichheitsrechtlicher Begründungsansatz .....	64
b. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichtes .....	65
c. Stellungnahme.....	65
2. Gewährleistungsumfang .....	69
a. Anwendungsbereich .....	69
b. Abstufung der kollektiven Chancengleichheit.....	70

c. Bezugszugspunkt im Wahlrecht .....	72
d. Kriterien der Bedeutungsermittlung .....	74
1) Wahlerfolg/Wahlprognosen .....	74
2) Kontinuität, Organisationsgrad, Regierungsbeteiligung.....	75
3) Mitgliederstärke.....	76
4) Finanzkraft, Spenderanzahl.....	76
3. Ausnahmen .....	77
a. Art. 21 II GG.....	78
1) Ungleichbehandlung durch Parteiverbot .....	78
2) Wirkung des Parteienprivilegs.....	79
a) Meinungsstand .....	79
b) Eigener Ansatz.....	80
b. Funktionsfähigkeit des Parlaments .....	81
1) 5-Prozent-Sperrklausel .....	81
2) Unterschriftenquorum .....	82
3) Abstufungen bei der Vergabe öffentlicher Leistungen .....	83
c. Gewährleistung der Ernsthaftigkeit einer Partei.....	84
d. Schutz von Minderheiten .....	85
e. Fraktionsstärke im Parlament .....	87
f. Schutz vor Missbrauch .....	87
4. Exkurs: Modifizierung des Art. 21 GG.....	87
5. Ergebnis .....	90
D. Besonderer Teil.....	93
1. Die politische Treuepflicht des Beamten.....	93
1. Die politische Treuepflicht und die Parteifreiheit.....	94
a. Kollisionslage .....	95
1) Wesensverschiedenheit von Parteiprivileg und politischer Treuepflicht.....	95
2) Kollision von Parteiprivileg und politischer Treuepflicht ....	96
3) Stellungnahme.....	97
a) Parteimitgliedschaft .....	97
b) Parteipolitische Betätigung .....	99
b. Auflösung der Kollisionslage .....	100
1) Sonderrechtstheorie.....	100
2) Lehre von der extensiven Sperrwirkung.....	101
3) Praktische Konkordanz.....	101
4) Differenzierung zwischen Mitgliedschaft und Betätigung ...	102
5) Eigener Ansatz.....	103
a) Parteimitgliedschaft .....	103

b) Parteipolitische Betätigung .....	104
c. Ergebnis .....	104
2. Die politische Treuepflicht und die Parteigleichheit.....	105
a. Ungleichbehandlung .....	105
b. Rechtfertigung .....	106
1) Verfassungstreuepflicht und Art. 21 II GG.....	107
2) Verfassungstreuepflicht als zwingender Rechtfertigungs- grund .....	108
c. Ergebnis .....	109
II. Das Strafrecht .....	109
1. Organisationsdelikte.....	109
a. § 129 StGB.....	109
b. § 129a StGB.....	110
2. Individualdelikte .....	112
a. Meinungsstand .....	112
1) Wesensverschiedenheit von Parteiprivileg und Strafrecht ...	112
2) Vorrang des Staatsschutzes.....	113
3) Vorrang des Parteienprivilegs.....	114
b. Stellungnahme.....	114
c. Eigener Ansatz.....	116
1) Das Strafrecht und Art. 5 I GG.....	116
a) § 130 III StGB.....	117
b) § 130 IV StGB.....	118
2) Prägende Wirkung des Art. 21 I 1 GG.....	119
d. Ergebnis .....	120
III. Administrative Informationen und Werturteile.....	120
1. Eingriff/Ungleichbehandlung .....	121
a. Meinungsstand .....	121
b. Stellungnahme.....	123
1) Eingriff in die Parteifreiheit .....	123
2) Eingriff in die politische Chancengleichheit.....	124
2. Rechtfertigung .....	126
3. Ergebnis .....	128
IV. Nachrichtendienstliche Maßnahmen .....	129
1. Eingriff.....	129
1) Meinungsstand .....	129
2) Stellungnahme.....	131
2. Rechtfertigung.....	132
1) Meinungsstand .....	132
2) Stellungnahme.....	133

3. Ergebnis .....	134
V. Staatliche Förderung der Jugendorganisationen der Parteien .....	134
1. Die Chancengleichheit der politischen Jugendorganisationen .....	135
2. Wettbewerbsrelevanz der Zuwendungen .....	138
3. Verfassungstreue als Förderkriterium .....	140
4. Ergebnis .....	142
VI. Beschränkungen der Versammlungsfreiheit .....	142
1. Schutzbereichsbegrenzung „Friedlichkeit“ .....	145
2. Das Versammlungsgesetz des Bundes .....	145
a. § 15 I VersG .....	146
1) Die öffentliche Sicherheit .....	147
a) Strafrecht .....	147
b) Exkurs: Verbot der Rudolf-Heß-Gedenkmärsche in Wunsiedel .....	149
c) Verfassungsimmanente Schranken .....	150
aa) Menschenwürde .....	151
bb) Allgemeines Persönlichkeitsrecht .....	152
cc) Art. 26 I GG .....	154
2) Öffentliche Ordnung .....	155
a) Öffentliche Ordnung und Versammlungsverbote .....	156
b) Verfassungsimmanente Schranken .....	157
c) Allgemeines Gesetz .....	159
aa) Meinungsstand .....	159
bb) Stellungnahme .....	160
d) Gesetze zum Schutz der persönlichen Ehre .....	160
b. § 15 II VersG .....	161
c. § 3 I VersG .....	163
3. Das Versammlungsgesetz des Freistaates Bayern .....	165
a. Art. 7 – Uniformierungsverbot, Militanzverbot .....	166
1) Uniformierungsverbot .....	166
2) Militanzverbot .....	167
b. Art. 15 II – Beschränkungen, Verbote, Auflösung .....	170
c. Ergebnis .....	173
4. Das Versammlungsgesetz des Freistaates Sachsen .....	173
E. Zusammenfassung der Untersuchung in Thesen .....	177
I. Allgemeiner Teil .....	177
II. Besonderer Teil .....	177
Literaturverzeichnis .....	181