

Inhaltsübersicht

	S.	Rn.
Inhaltsverzeichnis	XIII	
Literaturverzeichnis	XXXIII	
Abkürzungsverzeichnis	XXXV	
Vorbemerkungen	1	1
§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen	1	1
Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe	17	81
§ 2. Gegenstand des Staatsrechts	17	81
§ 3. Einordnung des Staatsrechts	20	94
§ 4. Verfassung – Grundgesetz	27	130
Teil II. Wesensmerkmale der Bundesrepublik Deutschland	51	226
§ 5. Staatsgrundlagen und Staatsziele	51	226
§ 6. Demokratie	59	258
§ 7. Rechtsstaat	103	443
§ 8. Republik	127	546
§ 9. Sozialstaat	131	561
§ 10. Bundesstaat	141	601
§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung	174	738
§ 12. Umwelt- und Tierschutz	195	820
§ 13. Offene Staatlichkeit	198	831
§ 14. Bestand des Verfassungsstaates – „wehrhafte Demokratie“	209	883
Teil III. Organe und Kompetenzen	219	916
§ 15. Gewaltenteilung	219	916
§ 16. Gesetzgebung	237	998
§ 17. Regierung und Verwaltung	313	1360
§ 18. Rechtsprechung	356	1581
Verzeichnis der Übersichten und Schemata	407	
Verzeichnis der Erläuterungsfälle	411	
Verzeichnis der zitierten Entscheidungen des Bundesverfassungs- gerichts	413	
Sachverzeichnis	419	

Inhaltsverzeichnis

	S.	Rn.
Literaturverzeichnis	XXXIII	
Abkürzungsverzeichnis	XXXV	
Vorbemerkungen	1	1
§ 1. Kurze Einführung in das juristische Lernen	1	1
I. Drei „klassische“ juristische Lehrgebiete	1	1
II. „Juristisches Handwerkszeug“	1	6
1. Ausgangsbefund	1	6
2. Methode	2	7
a) Definition/Interpretation	2	7
b) Subsumtion	2	9
c) Recht und Sprache	2	10
d) Mehrdeutigkeit von Wörtern	3	11
e) Notwendige Abstraktion der Gesetzessprache ..	3	14
f) Fazit	4	18
3. Prüfungsrelevanz	4	19
4. Erfassen des Sachverhalts einschließlich der Aufgabenstellung (des Bearbeitervermerks)	4	21
a) Sachverhalt	4	21
b) Bearbeitervermerk	5	23
aa) Rechtmäßigkeit	5	23
bb) Verfassungsmäßigkeit	5	24
cc) Formelle und materielle Prüfung	5	26
dd) Prozessualer Teil	6	30
5. Gliederung	7	34
6. Niederschrift: juristische Darstellung	8	36
a) Formales, insbesondere Rechtschreibung und Stil	8	36
b) Gutachtenstil, Syllogismus	8	39
c) Zitieren von Normen	11	54
III. Lernstrategien	12	60
1. „Weniger ist mehr“	12	60
2. „Locker leben und hart arbeiten“	12	62
3. Stoffaneignung	14	68
a) Keine Litanei: Arbeit mit dem Gesetz	14	68
b) „Mutter des Erfolgs“: konsequente Wiederholung	15	72

	S.	Rn.
c) „Übung macht den Meister“	15	75
d) Zu guter Letzt	16	77
Teil I. Grundlagen und Grundbegriffe	17	81
§ 2. Gegenstand des Staatsrechts	17	81
I. Recht	17	82
II. Staat	18	86
1. Staatsrecht und Staatslehre	18	86
2. Völkerrecht	18	87
3. Juristische Verselbständigung	19	90
§ 3. Einordnung des Staatsrechts	20	94
I. Öffentliches Recht und Privatrecht	20	95
1. Zweiteilung der verschiedenen Rechtswege	20	95
2. Unterschiedliche Konzepte	21	100
3. Abgrenzungstheorien	22	103
4. Teilgebiete des Privatrechts und des öffentlichen Rechts	22	107
II. Staatsrecht und Verwaltungsrecht	23	112
1. Staatsrecht	24	113
a) Inhalt	24	113
b) Verfassungsrecht	24	119
c) Bundes- und Landesverfassungsrecht	25	122
d) Europarecht	25	123
2. Verwaltungsrecht	26	124
a) Allgemeines Verwaltungsrecht	26	125
b) Besonderes Verwaltungsrecht	26	126
c) Sozialrecht und Steuerrecht	26	127
§ 4. Verfassung – Grundgesetz	27	130
I. Verfassungsfunktionen	27	130
1. Allgemeines	27	130
2. Verfassung im freiheitlichen demokratischen Rechtsstaat	28	132
II. Verfassungsautorität	29	137
1. Erschwerte Abänderbarkeit	30	139
2. Vorrang der Verfassung	30	141
III. (Kleine) Verfassungsgeschichte	34	158
IV. Verfassungsgebung	35	164
1. Verfassungsgebende und verfasste Staatsgewalt	35	164
2. Verfassungsänderungen	35	168
a) Fundamentalreformen	35	168
b) „Einfache“ Verfassungsänderungen	36	169
V. Verfassungsstaat	36	171

	S.	Rn.
1. Grundgesetz und Verfassungen der Länder	36	171
2. Entstehung des Grundgesetzes	37	175
3. Deutsche Einheit	39	181
4. Legitimationsdefizit des Grundgesetzes?	40	184
5. Gliederung	41	185
VI. Verfassungstext – Verfassungsauslegung	44	195
1. Fehlende Eindeutigkeit des Verfassungstextes	44	195
2. Rechtsanwendung – juristische Methode	44	200
3. Auslegung (Interpretation)	45	203
4. Rechtsfortbildung	47	211
5. Methodendilemma – Methodenstreit	48	217
6. Besonderheiten der Verfassungsauslegung	49	221
Teil II. Wesensmerkmale der Bundesrepublik		
Deutschland	51	226
§ 5. Staatsgrundlagen und Staatsziele	51	226
I. Bedeutung	51	226
II. Staatsgrundlagen – Staatsfundamentalnorm	52	229
1. Begriff	52	229
2. Unabänderliche Grundlagen	52	231
3. Menschenwürdegarantie als oberste Verfassungs-		
direktive	53	233
4. Art. 20 GG als Staatsfundamentalnorm	53	235
a) Inhalt	53	235
b) Unmittelbar geltendes, aber abstraktes		
Verfassungsrecht	54	240
c) Erstreckung auf die Länder	55	246
5. Weitere Charakteristika der Bundesrepublik	56	249
6. Verhältnis zur freiheitlichen demokratischen		
Grundordnung („FDGO“)	57	251
III. Staatsziele – Staatszielbestimmungen	57	254
§ 6. Demokratie	59	258
I. Volkssouveränität	59	259
1. Begriff	59	259
2. Staatsvolk	60	261
a) Formale statt materielle Anknüpfung	60	263
b) Abstrakte Bestimmung	61	264
3. Ursprung und Ausübung der Staatsgewalt	60	267
a) Ausübung der Staatsgewalt unmittelbar durch		
das Volk	62	268
b) Ausübung der Staatsgewalt durch „besondere		
Organe“	62	269

	S.	R.n.
4. Legitimation	63	273
a) Unmittelbare und mittelbare Legitimation	63	273
b) Arten der Legitimation	64	276
aa) Institutionell-funktionelle Legitimation	64	278
bb) Organisatorisch-personelle Legitimation	65	281
cc) Sachlich-inhaltliche Legitimation	65	284
II. Formen der Demokratie	66	288
1. Direkte Demokratie als Urform und Utopie	66	288
2. Repräsentative Demokratie	67	289
a) Legitimation durch Repräsentation	67	290
b) Freies statt imperatives Mandat	68	292
c) Parlamentsvorbehalt (Wesentlichkeitslehre)	69	296
3. Plebiszitäre Demokratie	70	299
III. Regierungssysteme (Regierungsformen)	71	302
1. Abgrenzungen	71	302
2. Parlamentarisches Regierungssystem	71	303
3. Präsidiales Regierungssystem	72	305
4. Mischsystem	73	308
5. Regierungssystem des Grundgesetzes	73	310
IV. Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz	74	314
1. Pluralismus und Mehrheitsprinzip	74	315
a) Notwendigkeit der Meinungsvielfalt	74	315
b) Notwendigkeit von Mehrheitsentscheidungen	74	316
c) Formen der Mehrheit	75	318
2. Minderheitenschutz und Oppositionsrechte	78	337
a) Verwurzelung des Minderheitenschutzes	78	337
aa) Demokratieprinzip	78	338
bb) Rechtsstaatsprinzip und Grundrechte	79	339
b) Stellung der parlamentarischen Opposition	79	341
V. Wahlen	82	352
1. Bedeutung	82	352
2. Periodizität der Wahlen	82	354
a) Herrschaft auf Zeit	82	355
b) Wahlzyklus	83	358
3. Wahlberechtigung und Wählbarkeit	84	361
4. Wahlrechtsgrundsätze	86	370
a) Abgrenzung zum Wahlsystem	86	370
b) Allgemeinheit der Wahl	86	372
c) Unmittelbarkeit der Wahl	87	377
d) Freiheit der Wahl	87	378
e) Gleichheit der Wahl	88	379
f) Geheimheit der Wahl	89	384

	S.	Rn.
g) Öffentlichkeit der Wahl	89	384a
h) Rechtscharakter	90	385
VI. Politische Parteien	90	386
1. Begriff	90	386
a) Einfachgesetzliche Definition	90	386
b) „Europaparteien“, „Freie Wähler“, „Ausländerpartei- partei“	91	389
c) Freiheit vom Staat und von gesellschaftlichen Organisationen	91	391
2. Funktion: Mitwirkung an der politischen Willens- bildung	91	394
3. Freiheit der Gründung und der Betätigung	93	399
4. Innerparteiliche Demokratie	94	400
5. Chancengleichheit der Parteien	95	406
6. Fraktionen	97	415
7. Parteienfinanzierung	97	416
a) Grundlagen	97	416
b) Unmittelbare staatliche Parteienfinanzierung	98	421
c) Mittelbare staatliche Parteienfinanzierung	98	424
d) Restriktionen bei Zuwendungen Dritter	99	428
8. Parteiverbot	100	430
VII. Interessenverbände und Lobbyismus	101	437
§ 7. Rechtsstaat	103	443
I. Begriff des Rechtsstaats	103	443
1. Herleitung und Inhalt	103	443
2. Rechtsstaatlichkeit im formellen und im materiellen Sinn	104	447
II. Formelle Elemente des Rechtsstaats	105	451
1. Gewaltenteilung	105	451
2. Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns	105	452
a) Begriffsklärungen	106	456
aa) Formelles und materielles Recht	106	456
bb) Gesetz im formellen und Gesetz im materiellen Sinn	106	460
cc) „Gesetz und Recht“	107	465
b) Vorrang von Verfassung und Gesetz	108	468
aa) Anwendungsgebot und Abweichungs- verbot	108	469
bb) Vorrang der Verfassung	109	470
cc) Vorrang des Gesetzes	109	472
dd) Verwerfungskompetenz, Verwerfungs- monopol	110	475

	S.	Rn.
c) Vorbehalt des Gesetzes	111	480
aa) Ergänzungs- und Legitimationsfunktion . . .	111	481
bb) Differenzierung nach Lebensbereichen . . .	111	482
cc) Vom Vorbehalt des Gesetzes zum Parla- mentsvorbehalt	112	487
3. Justizgrundrechte und Verfahrensgarantien	113	491
4. Allgemeiner Justizgewährungsanspruch	113	496
III. Materielle Elemente des Rechtsstaats	114	498
1. Rechtssicherheit	114	499
a) Verlässlichkeit und Beständigkeit der Rechts- ordnung	114	499
b) Rechtsklarheit und -bestimmtheit	115	500
aa) Inhaltliche Dimensionen; Verwurzelung . . .	115	501
bb) Differenzierte Maßstäbe	115	504
cc) Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen, Generalklauseln	116	506
dd) Verweisungen	117	507
c) Vertrauensschutz und Rückwirkungsverbot . . .	118	512
aa) Herleitung und Abgrenzung	118	513
bb) Grundlagen	119	515
cc) Echte und unechte Rückwirkung	119	516
dd) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit	120	518
ee) Beseitigung des Vertrauens, Ankündigungs- effekt	121	523
2. Unmittelbare Geltung der Grundrechte	123	528
3. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit (Übermaß- verbot)	123	533
4. Willkürverbot	126	543
IV. Unterscheidung von Staat und Gesellschaft	127	545a
§ 8. Republik	127	546
I. Allgemeines	128	546
II. Formelle Seite: „Nicht-Monarchie“	128	550
III. Materielle Seite: Freiheitlichkeit, Gemeinwohl- verpflichtung	130	555
§ 9. Sozialstaat	131	561
I. Geschichtlich-soziologischer Hintergrund	131	561
II. Sozialstaatlichkeit als Staatsgrundlage	132	564
1. Objektives Verfassungsprinzip	132	564
a) Unabänderlichkeit	132	564
b) Verpflichtung des Staates	132	565
c) Keine Ansprüche unmittelbar aus dem Sozial- staatsprinzip	132	567

	S.	R.n.
aa) Grundsatz	132	567
bb) Ausnahmen	133	569
2. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber	133	572
a) Staatszielbestimmung	133	572
b) Gestaltungsspielraum	134	574
c) Kollidierende Abwägungsfaktoren	135	577
d) Untergrenze	135	581
3. Bedeutung für Verwaltung und Rechtsprechung	136	584
III. Weiterer Normbefund	136	586
1. Einzelnormen im Grundgesetz	136	586
2. Zurückhaltung des Grundgesetzes	137	591
3. Einfachgesetzliche Ausgestaltung	138	595
a) Umverteilung als Methode der Sozialstaatlichkeit	138	595
b) Hohe Sozialquote	139	598
c) Einzelbereiche	139	599
§ 10. Bundesstaat	141	601
I. Allgemeines	141	601
1. Wesen eines Bundesstaats	141	601
2. Abgrenzung zum Einheitsstaat und zum Staatenbund	142	606
II. Deutschland als Bundesstaat	143	610
1. Entwicklung zum heutigen Bundesstaat	143	610
2. Bundesstaatlichkeit im Grundgesetz: Grundprinzip und Ausformungen	145	616
3. Bestandsgarantie der Länder – Neugliederung	145	618
a) Institutionelle Garantie der Länder	145	619
b) Neugliederung des Bundesgebiets: Allgemeines	146	621
c) Möglichkeiten zur Neugliederung des Bundesgebietes	146	622
4. Homogenitätsgebot; Normativ- und Durchgriffsbestimmungen	148	630
a) Förderative Vielfalt und ihre Schranken	148	630
b) Normativbestimmungen	148	632
c) Durchgriffsbestimmungen	149	636
5. Kompetenzverteilungsregeln	150	637
a) Horizontale und vertikale Gewaltenteilung	150	637
b) Ausgangsvermutung zugunsten der Länder	151	640
6. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	151	644
a) Bundesrecht bricht Landesrecht	151	645
aa) Vorfrage der Gültigkeit (Gesetzgebungs- kompetenz)	152	646

	S.	R.n.
bb) Rechtsfolgen von Kollisionen	153	649
b) Sonderregelungen	153	652
aa) Verhältnis von Bundes- und Landesgrund- rechten	153	652
bb) Verhältnis von sonstigem Landesverfas- sungsrecht zu Bundesrecht	154	656
7. Bundestreue	154	657
a) Kompetenzausübungsschranken	155	661
b) Mitwirkungspflichten bei kommunalen Anhö- rungen	156	662
c) Mitwirkungs- und Schutzpflichten bei inter- oder supranationalen Verpflichtungen	156	663
d) Verfahren vor Erteilung einer Weisung des Bundes	156	664
e) Föderative Gleichbehandlung	156	665
8. Bundeszwang	157	668
9. Auswärtige Beziehungen	158	675
a) Verbandskompetenz des Bundes als Grundsatz .	158	676
b) Sonderregelungen	159	678
c) Organkompetenz	159	681
III. Kooperativer Föderalismus	160	682
1. Verschränkung der bundesstaatlichen Gewalten . . .	160	682
2. Wahrung der Gleichwertigkeit der Lebensverhält- nisse	161	690
3. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammen- arbeit	162	692
4. Verfassungsrechtlich nicht geregelte Kooperations- formen	164	700
a) Entwicklungen in der Praxis; verfassungsrecht- liche Zulässigkeit	164	701
b) Kooperationsformen ohne rechtliche Bindungs- wirkung	165	704
c) Kooperationsformen mit rechtlicher Bindungs- wirkung	165	707
IV. „Unitarischer Bundesstaat“ – Reform der föderativen Ordnung	167	712
1. Vereinheitlichung, Nivellierung, Blockierung	167	712
a) Unitarische Tendenzen im Staatsorganisations- recht	167	712
b) Unitarische Wirkung der Grundrechte	167	715
2. Gegensteuerung: Reform der föderativen Ordnung	168	718
a) Verfassungsreform von 1994	168	718

	S.	Rn.
b) Föderalismusreform I	169	719
c) Föderalismusreform II	169	720
V. Kommunale Selbstverwaltung	170	721
1. Begriff der Gemeinden und Gemeindeverbände . .	170	721
2. Rechtsstellung der Kommunen	171	726
3. Wirkungskreis der Kommunen	171	728
a) Selbstverwaltungsangelegenheiten	171	728
b) Auftragsangelegenheiten	172	731
4. Unmittelbare demokratische Legitimation	173	733
5. Rechtsstreitigkeiten und Rechtsschutz	173	735
§ 11. Finanzstaat, Finanzverfassung	174	738
I. Bedeutung	174	738
1. Finanzstaat	174	739
2. Gliederung der Finanzverfassung	175	742
II. Finanzverfassung im engeren Sinn	176	745
1. Steuern und andere Abgaben	176	746
a) Bedeutung und Begriff der Steuer	176	746
b) Andere Abgaben	176	748
2. Steuerhoheiten (Steuerkompetenzen)	178	758
a) Steuerertragskompetenz	179	761
b) Steuergesetzgebungskompetenz	180	767
c) Steuerverwaltungs- und Steuerrechtsprechungs-		
kompetenz	181	772
3. Finanzausgleich zwischen Bund und Ländern	182	780
a) Länderfinanzausgleich		
(horizontaler Finanzausgleich)	183	781
b) Bundesergänzungszuweisungen		
(vertikaler Finanzausgleich)	183	782
c) Überblick – gesetzliche Ausgestaltung – Streit-		
anfälligkeit	184	784
d) Kommunalen Finanzausgleich	185	788
4. Lastenverteilung zwischen Bund und Ländern	185	789
a) Prinzipien für die Verteilung der Finanzlasten . .	185	790
b) Ausnahmen	186	795
5. Haushaltshoheit	187	797
a) Grundsatz der Haushaltsautonomie	187	797
b) Einschränkungen	188	799
III. Haushaltsverfassung	190	804
1. Geltungsbereich	190	804
2. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz	190	805
a) Parlamentarisches Budgetrecht	190	805
b) Haushaltsplan	190	806

	S.	Rn.
c) Haushaltsgesetz	191	807
d) Haushaltsgrundsätze	191	809
3. Kreditfinanzierung – Staatsschuldenrecht	192	811
4. Nothaushaltsrecht und Notbewilligungsrecht	194	816
5. Haushaltskontrolle	195	818
§ 12. Umwelt- und Tierschutz	195	820
I. Schutzgegenstand und Zukunftsbezug	196	820
II. Normadressaten	196	824
1. Legislative	196	825
2. Exekutive und Judikative	197	828
III. Rechtscharakter	198	829
§ 13. Offene Staatlichkeit	198	831
I. Normbefund	199	831
II. Völkerrechtsoffenheit des Grundgesetzes	199	833
1. Internationale Zusammenarbeit	199	834
a) Übertragung von Hoheitsrechten	199	834
b) System kollektiver Sicherheit	200	837
c) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten	201	839
2. Völkerrechtsfreundlichkeit	201	840
3. Friedliches Zusammenleben der Völker	202	848
4. Grenze der Völkerrechtsoffenheit: Vorrang der Verfassung	203	852
III. Europäische Integration	204	855
1. Entwicklung der Europäischen Union	204	855
2. Verwirklichung eines vereinten Europas	205	861
a) Grundlagen und materielle Voraussetzungen	205	861
aa) Mitwirkung bei der Entwicklung der Europäischen Union – Europarechts- freundlichkeit	205	862
bb) Anforderungen an die Europäische Union	206	867
b) Übertragung von Hoheitsrechten	206	869
c) Formelle Voraussetzungen und Grenzen der Integration	207	870
d) Aspekte der horizontalen und vertikalen Gewaltenteilung	207	873
3. Verhältnis des Unionsrechts zum deutschen Recht	208	875
a) Unmittelbare Geltung des Unionsrechts	208	875
b) Rang des Unionsrechts	208	879
c) Verhältnis des Unionsrechts zu Grundrechten des Grundgesetzes	209	882
§ 14. Bestand des Verfassungsstaates – „wehrhafte Demokratie“	209	883
I. Hintergrund	209	883

	S.	R.n.
II. Schutz des Verfassungskörpers	210	886
1. Erschwerte Abänderbarkeit	211	888
2. Verbot der Verfassungsdurchbrechung	211	891
3. Unabänderlicher Kernbestand – „Ewigkeits- klausel“	212	893
III. Schutz gegen Bedrohungen aus dem staatlichen Binnenbereich	214	902
1. Verfassungstreuepflicht der Beamten	214	903
2. Richteranklage	214	904
3. Präsidentenanklage	215	905
IV. Schutz gegen Bedrohungen aus der Gesellschaft	215	907
1. Verwirkung von Grundrechten	215	909
2. Vereinsverbot	216	910
3. Parteiverbot	216	911
V. Exekutiver Verfassungsschutz	217	915
Teil III. Organe und Kompetenzen	219	916
§ 15. Gewaltenteilung	219	916
I. Allgemeine Bedeutung	219	916
1. Drei Funktionen	219	916
a) Legislative, Exekutive und Judikative	219	916
b) Trennung und Zuordnung	220	920
2. Drei Beweggründe	220	922
a) Rechtsstaatliches Motiv	220	923
b) Demokratisches Motiv	221	925
c) Motiv der Effektivität	221	926
II. Ideengeschichte der Gewaltenteilung	222	930
1. Antike	222	930
2. Gewaltenmonismus, Absolutismus	222	932
3. Moderne Gewaltenteilungslehren	223	934
a) John Locke	223	935
b) Charles de Montesquieu	223	938
c) „Hinkende Gewaltenteilung“ im 19. Jahr- hundert	224	940
III. Gewaltenteilung im Grundgesetz	224	942
1. Horizontale und vertikale Gewaltenteilung	224	942
a) Rechtsstaatliche Gewaltenteilung	224	942
b) Bundesstaatliche Gewaltenteilung	225	944
2. Arten der horizontalen Gewaltenteilung	226	946
a) Funktionelle Gewaltenteilung	226	946
b) Organisatorische Gewaltenteilung	226	950
c) Personelle Gewaltenteilung	227	955

	S.	R.n.
3. Gewaltenverschränkung	228	959
a) Funktionsverzahnungen – Ineinandergreifen der Gewalten	228	960
b) Grenzen der Gewaltenverschränkung	229	964
c) Strikte Gewaltentrennung im Bereich der Rechtsprechung	230	968
IV. Gewaltenteilung in der Europäischen Union	232	973
1. Rechtsstellung der Europäischen Union	232	973
a) Reform von 2009 – Rechtspersönlichkeit	232	973
b) Rechtsnatur	232	977
2. Organe der Europäischen Union und ihre Aufgaben	233	981
a) Europäisches Parlament	233	983
b) Europäischer Rat	233	984
c) Rat	234	985
d) Europäische Kommission	234	986
e) Gerichtshof der Europäischen Union	234	987
f) Europäische Zentralbank	235	988
g) Rechnungshof	235	989
3. Gewaltenverhältnis zwischen der Europäischen Union und der Bundesrepublik Deutschland	235	990
4. Einbeziehung der bundesstaatlichen Gewaltenteilung in die europäische Integration	236	992
§ 16. Gesetzgebung	237	998
I. Funktionen der Gesetzgebung	237	998
II. Bundestag	238	1004
1. Rechtsstellung und Funktionen	239	1005
a) Rechtsgrundlagen	239	1005
b) Rechtsstellung und Untergliederungen	239	1008
c) Aufgaben	240	1011
d) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschlussfassung	240	1011a
e) Selbstversammlungsrecht; kein Selbstauflösungsrecht	241	1012
2. Abgeordnete (Mitglieder des Bundestages)	241	1015
a) Rechtsstellung der Abgeordneten und Rechtsgrundlagen	241	1016
b) Freies Mandat	242	1018
c) Organschaffliche Mitwirkungsrechte	243	1024
d) Indemnität und Immunität	243	1025
3. Wahlen zum Deutschen Bundestag	244	1029
a) Wahlsysteme	244	1030
aa) Mehrheitswahlsystem	244	1031

	S.	Rn.
bb) Verhältniswahlssystem	245	1035
b) Kombinationslösung des Bundeswahlgesetzes . .	245	1037
c) Berechnungsmethoden	248	1045
aa) Höchstzahlverfahren nach d'Hondt	248	1047
bb) Divisorverfahren nach Sainte-Laguë/ Schepers	249	1048
d) 5%-Sperrklausel	250	1051
e) Grundmandatsklausel	251	1055
f) Überhangmandate	251	1057
g) Wahlprüfung	252	1060
4. Leitung und Verwaltung des Bundestages	253	1064
a) Bundestagspräsident und Stellvertreter	253	1064
aa) Wahl und Stellung des Bundestagspräsi- denten	253	1064
bb) Funktionen des Bundestagspräsidenten . . .	253	1068
cc) Stellvertreter	254	1072
b) Präsidium	255	1075
c) Ältestenrat	255	1076
d) Bundestagsverwaltung	255	1078
5. Fraktionen	255	1079
a) Funktionen	255	1079
b) Rechtsgrundlagen und Rechtsstellung	256	1080
aa) Bildung	257	1083
bb) Parlamentarische Rechte	258	1086
cc) Ausschluss	259	1090
6. Gruppen	259	1091
7. Ausschüsse	260	1093
a) Allgemeines	260	1093
b) Untersuchungsausschüsse	261	1098
aa) Allgemeines	261	1098
bb) Einsetzung	262	1101
cc) Rechte und Verfahren	262	1106
III. Bundesrat	263	1110
1. Rechtsstellung und Rechtsgrundlagen	264	1110
2. Funktion des Bundesrates	264	1111
a) Föderativ geprägtes Organ	264	1111
b) Mitwirkungsrechte	264	1114
3. Geschichtlicher Hintergrund	265	1116
4. Zusammensetzung und Organisation	265	1119
a) Bestellung und Abberufung durch die Landes- regierungen	265	1119
b) Stimmenverhältnis	266	1122

	S.	Rn.
c) Plenum und Ausschüsse	267	1125
d) Präsident	268	1128
e) Vergleich zwischen Bundestag und Bundesrat . .	268	1130
5. Verfahren	269	1136
a) Regelungen im Grundgesetz	269	1136
b) Beschlüsse, Beschlussfähigkeit, Beschlussfassung .	270	1137
c) Einheitliche Stimmabgabe	270	1142
6. Mitwirkung im Bereich der Legislative	271	1146
a) Vorverfahren	271	1147
b) Beteiligung bei Zustimmung- und Einspruchs- gesetzen	272	1149
c) Keine zweite „Gesetzgebungskammer“	272	1152
7. Mitwirkung im Bereich der Exekutive	273	1153
a) Zustimmungsbedürftige Rechtsverordnungen . .	273	1153
b) Zustimmungsbedürftigkeit bei Maßnahmen der Verwaltungsorganisation	273	1158
c) Notstand	274	1161
8. Mitwirkung im Bereich der Judikative	274	1164
9. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union	275	1165
IV. Gesetzgebungskompetenzen	276	1170
1. System der Kompetenzverteilung – Ausgangsver- mutung zugunsten der Länder	276	1170
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	277	1176
a) Systematik – Umfang	277	1176
b) Sachbereiche	277	1178
3. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen	278	1181
a) Systematik	278	1181
b) „Kernkompetenz“ („Vorrangkompetenz“)	279	1183
c) „Bedarfskompetenz“ („Erforderlichkeits- kompetenz“)	280	1187
d) „Abweichungskompetenz“	280	1191
4. Grundsatzgesetzgebungskompetenz des Bundes . . .	281	1194
5. „Ungeschriebene“ Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	282	1196
a) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs . .	282	1197
b) Annexkompetenz des Bundes	282	1199
c) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	283	1201
V. Gesetzgebungsverfahren	283	1204
1. Funktion und Rechtsgrundlagen	284	1204
a) Formelles Verfahren, beteiligte Organe	284	1204

b)	Rechtsgrundlagen und Rechtsfolgen von Verstößen	284	1207
c)	Abschnitte des Gesetzgebungsverfahrens	285	1211
2.	Vorverfahren (Einleitungsverfahren)	285	1212
a)	Gesetzesvorlage	285	1213
b)	Gesetzesinitiativen der Bundesregierung	286	1216
c)	Gesetzesinitiativen des Bundesrates	286	1218
d)	Gesetzesinitiativen aus der Mitte des Bundestages	287	1220
e)	Befassungspflicht	287	1223
3.	Hauptverfahren im Bundestag	288	1225
a)	Drei Beratungen (Lesungen)	288	1226
b)	Schlussabstimmung	289	1231
4.	Hauptverfahren: Beteiligung des Bundesrates	289	1233
a)	Einspruchsgesetze	289	1235
aa)	Rechtswirkung und Reaktionsmöglichkeiten	289	1235
bb)	Vermittlungsverfahren	290	1239
cc)	Einspruch	291	1243
dd)	Zurückweisung des Einspruchs	291	1244
b)	Zustimmungsgesetze	292	1247
aa)	Verfahren	292	1247
bb)	Katalog der Zustimmungsgesetze	292	1252
cc)	Änderungsgesetze	294	1259
5.	Abschlussverfahren	296	1264
a)	Gegenzeichnung	296	1265
b)	Ausfertigung	296	1266
aa)	Funktionen	296	1266
bb)	Prüfungs- und Ausfertigungsverweigerungskompetenz	297	1270
c)	Verkündung	299	1287
6.	Inkrafttreten	300	1290
7.	Verwerfungsmonopol des Bundesverfassungsgerichts	300	1293
VI.	Rechtsverordnungen	301	1297
1.	Begriff und Bedeutung	301	1297
a)	Exekutive Rechtsetzung	301	1297
b)	Gesetze im „nur-materiellen“ Sinn	302	1300
c)	Abgrenzung und Rang	302	1302
2.	Delegation der Rechtsetzungsgewalt: Ermächtigungsvorbehalt	303	1304
3.	Rechtsverordnungen aufgrund Bundesgesetzes	303	1308
a)	Verfassungsgrundlage und Funktion	303	1308

	S.	Rn.
b) Anwendungsbereich	304	1311
c) Ermächtigungsadressaten (Delegatäre)	304	1314
d) Ermächtigungsumfang und -inhalt	305	1317
aa) Ermächtigungsgrundlage	305	1317
bb) Delegationsbeschränkung: Parlaments- vorbehalt	305	1320
cc) Bestimmtheitsgebot	306	1321
e) Anforderungen an die Rechtsverordnung selbst .	306	1325
aa) Zurechnung zum Ermächtigungsadressaten	306	1326
bb) Zustimmungsbefürftigkeit	307	1328
cc) Zitiergebot	307	1333
dd) Ausfertigung, Verkündung, Inkrafttreten . .	308	1334
f) Prüfungsaufbau	308	1336
g) Rechtsfolgen von Rechtsverstößen	309	1338
aa) Verfassungswidrigkeit der Ermächtigungs- grundlage	309	1338
bb) Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung . .	309	1339
cc) Verwerfungskompetenz	309	1342
VII. Satzungen	310	1344
1. Delegation der Rechtsetzungsgewalt	310	1344
2. Satzung als Rechtsetzungsinstrument	311	1347
3. Rechtfertigung und Grenzen	312	1352
§ 17. Regierung und Verwaltung	313	1360
I. Vollziehende Gewalt (Exekutive): Überblick	313	1360
1. Negativdefinition	313	1360
2. Regierung (Gubernative)	314	1365
3. Verwaltung (Administration)	314	1367
4. Schnittstellen	315	1370
II. Bundesregierung	315	1372
1. Rechtsstellung und Bedeutung	315	1372
2. Regierungsbildung	316	1375
a) Wahl des Bundeskanzlers	316	1377
aa) Wahl auf Vorschlag des Bundespräsidenten .	316	1378
bb) Wahl auf Initiative des Bundestages mit „Kanzlermehrheit“	317	1381
cc) Wahl auf Initiative des Bundestages mit einfacher Mehrheit	317	1382
dd) Ernennung durch den Bundespräsidenten .	317	1383
b) Ernennung der Bundesminister	318	1384
3. Amtszeit des Bundeskanzlers	319	1391
a) Legislaturende und „Rücktritt“	319	1391
b) Misstrauensvotum	319	1393

	S.	Rn.
aa) „Destruktives“ Misstrauensvotum	320	1394
bb) „Konstruktives“ Misstrauensvotum	320	1395
cc) Verfahren	320	1397
c) Vertrauensfrage	320	1398
aa) Erfolg und Scheitern der Vertrauensfrage . .	321	1400
bb) Echte Vertrauensfrage	322	1406
cc) Unechte Vertrauensfrage	322	1407
4. Amtszeit der Bundesminister	323	1411
5. Aufgaben und interne Organisation	323	1414
a) Bundeskanzler	324	1415
aa) Geschäftsleitungskompetenz	324	1415
bb) Organisations- und Personalkompetenz (Kabinettsbildungsrecht)	324	1416
cc) Richtlinienkompetenz	324	1419
b) Bundesminister	325	1422
c) Bundesregierung als Kollegium	325	1424
6. Staatssekretäre	326	1430
III. Bundespräsident	327	1433
1. Rechtsstellung	327	1433
a) Rechtsgrundlagen und historischer Hintergrund	327	1433
b) Wahl durch die Bundesversammlung	328	1435
c) Amtszeit; Vertretung	328	1438
2. Kompetenzen	328	1439
a) Repräsentation der staatlichen Einheit	328	1439
b) Völkerrechtliche Vertretung der Bundesrepublik Deutschland	329	1442
c) Ernennungs- und Entlassungskompetenz	329	1444
d) Begnadigungsrecht	330	1447
e) „Reservebefugnisse“	330	1448
f) Ausfertigung von Bundesgesetzen	331	1453
3. Vorbehalt der Gegenzeichnung	332	1457
a) Funktion	332	1458
b) Umfang	332	1463
c) Rechtsfolgen	333	1466
4. Präsidentenanklage	334	1468
IV. Verwaltungskompetenzen, insbesondere Vollzug von Bundesgesetzen	334	1473
1. Gesetzesakzessorische und nicht-gesetzesakzesso- rische Verwaltung	334	1473
a) Gesetzesakzessorische Verwaltung	334	1473
b) Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	335	1477
2. Verwaltung im Bundesstaat	336	1480

	S.	Rn.
a) Bundes- und Landesverwaltung – Kommunal- verwaltung	336	1480
b) Verbot der Mischverwaltung	336	1484
c) Spezifische Funktion einer Bundesverfassung	337	1486
3. Der Vollzug der Landesgesetze	337	1487
4. Der Vollzug der Bundesgesetze	338	1490
a) Allgemeines	338	1490
b) Landeseigenverwaltung	338	1492
c) Bundesauftragsverwaltung	340	1504
d) Bundes(eigen)verwaltung	343	1517
aa) Systematisierung	343	1517
bb) Unmittelbare und mittelbare Bundes- verwaltung	344	1520
cc) Bundesoberbehörden und neue bundes- unmittelbare Körperschaften oder Anstalten des öffentlichen Rechts	345	1524
dd) Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen des Bundes	345	1527
ee) Organisationsvorgaben	346	1529
5. Zuständigkeit für die nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	346	1530
V. Öffentlicher Dienst	347	1531
1. Hintergrund – Differenzierung	347	1531
2. Öffentlicher Dienst i.e.S. (Berufsbeamte)	347	1533
a) Funktionsvorbehalt	347	1534
b) Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamten- tums	348	1538
c) Leistungsprinzip	349	1544
3. Öffentlicher Dienst i.w.S.; andere öffentliche Ämter	349	1547
VI. Amts- und Rechtshilfe; Krisenbewältigung	350	1549
1. Bedeutung	350	1549
2. Voraussetzungen und Grenzen	351	1555
3. Bundesstaatliche Kooperation in Krisensituationen	351	1560
a) Fallgruppen	351	1560
b) Einsatz der Bundeswehr gegen terroristische Anschläge	352	1564
VII. Staatshaftung	353	1568
1. Bedeutung	353	1569
2. Amtshaftungsanspruch	354	1574
a) Rechtsgrundlagen	354	1574
b) Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	354	1577

	S.	Rn.
§ 18. Rechtsprechung	356	1581
I. Richtervorbehalt	356	1581
1. Merkmale des Recht-Sprechens	357	1583
2. Unabhängigkeit von Richtern und Gerichten	358	1588
II. Verfassungsrechtliche Verfahrensgarantien	358	1592
1. Recht auf den gesetzlichen Richter	359	1593
2. Anspruch auf rechtliches Gehör	359	1595
3. Gebot des fairen Verfahrens	360	1598
4. Strafrechtliche Verfahrensgarantien	360	1599
a) Nulla poena sine lege	360	1599
b) Ne bis in idem	361	1604
III. Organisation und Aufgaben der Fachgerichtsbarkeiten	361	1606
IV. Bundesverfassungsgericht	362	1611
1. Stellung und Rechtsgrundlagen	362	1611
2. Aufbau und Arbeitsweise	363	1614
V. Verfassungsprozessrecht (Grundzüge)	364	1619
1. Allgemeines	364	1619
a) Prüfungsumfang, Enumerationsprinzip	364	1620
aa) Keine „Superrevisionsinstanz“	364	1620
bb) Enumeration der Verfahrensarten	364	1621
cc) Kontradiktorische Verfahren und objektive Rechtsbeanstandungsverfahren	365	1623
dd) Verfassungsbeschwerde als häufigste Verfahrensart	366	1626
b) Zulässigkeit: Prüfung in der Klausur u. dgl.	367	1631
c) Zulässigkeit: Statthaftigkeit (Rechtsweg)	370	1642
d) Zulässigkeit: allgemeine Sachentscheidungs- voraussetzungen	370	1643
aa) Verfahrensfähigkeit (Prozessfähigkeit)	370	1645
bb) Postulationsfähigkeit	371	1649
cc) Form	371	1650
dd) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis (Rechtsschutzinteresse)	372	1652
e) Begründetheit	372	1654
f) Entscheidung, Entscheidungswirkungen	373	1658
aa) Stattgabe, Zurückweisung, Verwerfung	373	1658
bb) Bindungswirkungen	373	1660
2. Organstreit	373	1663
a) Allgemeines	373	1663
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen	375	1667
c) Begründetheit	378	1684
d) Entscheidung	378	1688

	S.	Rn.
e) Sonderfälle des Organstreitverfahrens	379	1690
3. Abstrakte Normenkontrolle	379	1692
a) Allgemeines	379	1692
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . .	380	1694
c) Begründetheit	384	1710
d) Entscheidung	385	1715
e) Sonderfälle der abstrakten Normenkontrolle . . .	386	1718
f) Abgrenzung: Subsidiaritätsklage zum Gerichts- hof der Europäischen Union	388	1732
4. Konkrete Normenkontrolle	388	1733
a) Allgemeines	388	1733
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . .	390	1741
c) Begründetheit	394	1758
d) Entscheidung	394	1762
e) Abgrenzung: Vorabentscheidungsverfahren	395	1765
5. Bund-Länder-Streit	395	1766
a) Allgemeines	395	1766
b) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen . .	397	1770
c) Begründetheit	398	1778
d) Entscheidung	398	1780
6. Einstweilige Anordnung	399	1781
a) Allgemeines	399	1781
b) Zulässigkeitsvoraussetzungen	400	1785
c) Begründetheit	401	1793
d) Entscheidung	403	1802
7. Landesverfassungsgerichtsbarkeit	403	1804
a) Stellung; Abgrenzung	403	1804
b) Verfahren vor den Landesverfassungsgerichten .	405	1810
c) Zuständigkeiten und Prüfungsmaßstäbe	405	1812
Verzeichnis der Übersichten und Schemata	407	
Verzeichnis der Erläuterungsfälle	411	
Verzeichnis der zitierten Entscheidungen des Bundesverfassungs- gerichts	413	
Sachverzeichnis	419	