

Inhaltsverzeichnis

Die Zahlen beziehen sich auf die Seiten des Skripts.

§ 1 KLAGEARTEN & GEMEINSAME ZULÄSSIGKEITSVORAUSSETZUNGEN	1
A) Klagearten	2
B) Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	2
§ 2 ERÖFFNUNG DES VERWALTUNGSRECHTSWEGS	4
A) Systematische Problematik	4
B) Aufbau nach den Tatbestandsmerkmalen.....	5
I. Aufdrängende Sonderzuweisung	5
II. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit.....	5
1. Klagebegehren.....	6
2. Zuordnung.....	6
a) Widerrufs- und Unterlassungsfälle	6
b) Zulassung zu einer öffentlichen Einrichtung/Subventionen	7
c) Qualifikationsprobleme.....	10
3. Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art	11
4. Keine anderweitige Rechtswegzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO (abdrängende Sonderzuweisung).....	12
§ 3 ANFECHTUNGSKLAGE	15
Teil 1: ZULÄSSIGKEIT	15
A) Statthafte Klageart.....	15
I. Allgemeines.....	15
II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage	15
1. Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild.....	16
2. Qualifikation nach dem Inhalt der Maßnahme.....	16
a) Regelung.....	16
b) Außenwirkung	17
aa) Rechtsaufsichtliche Maßnahmen	18
bb) Fachaufsichtliche Maßnahmen.....	18
c) Einzelfall.....	20
3. Gegenstand der Anfechtungsklage	21
III. Sonderfälle der Anfechtungsklage	22
1. Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen	22
2. Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen.....	22
3. Isolierte Anfechtung eines Versagungsbescheides.....	26

4. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheides	27
a) § 79 I Nr. 2 VwGO	28
b) § 79 II VwGO	28
IV. Keine Erledigung des VA	28
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	29
I. Adressat der Maßnahme	29
II. Anfechtung durch den Dritten	30
1. Begriff des Nachbarn	30
a) Nachbar im Baurecht	30
b) Nachbar im Immissionsschutzrecht	31
2. Drittschutznormen	31
III. Verstöße gegen das Verfahrensrecht	32
C) Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	32
D) Klagefrist, § 74 I VwGO	33
I. Zustellung	33
II. Rechtsbehelfsbelehrung	34
III. Spezialfall aus dem Baurecht	35
IV. Verwirkung	35
E) Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO	36
F) Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	36
I. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO	36
II. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG, §§ 45 ff., 52 VwGO	38
III. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft	38
IV. Rechtsschutzbedürfnis	38
G) Sonderproblem: Ausschluss der Klage durch § 44a VwGO	39
TEIL 2: PROBLEME ZWISCHEN ZULÄSSIGKEIT UND BEGRÜNDETHEIT	40
A) Klagehäufung	40
B) Beiladung, § 65 VwGO	40

TEIL 3: BEGRÜNDETHEIT DER ANFECHTUNGSKLAGE.....	41
A) Passivlegitimation, § 78 I VwGO.....	42
I. Grds. keine Klage gegen eine Behörde.....	42
II. Rechtsträgerprinzip	42
III. Isolierte Anfechtungsklage gegen einen Widerspruchsbescheid.....	43
B) Angabe der Rechtsgrundlage, auf die sich die Behörde gestützt hat	44
C) Formelle Rechtmäßigkeit des angegriffenen VA	44
I. Zuständigkeit.....	44
II. Verfahren	45
1. Anhörung, § 28 VwVfG	45
2. Heilung der unterlassenen Anhörung	45
3. Verfahrensprobleme außerhalb des VwVfG.....	46
a) Beschlussfähigkeit gem. Art. 47 II BayGO	47
b) Ordnungsgemäße Beschlussfassung	47
III. Form.....	48
1. Grundsatz der Formfreiheit, § 37 VwVfG	48
2. Begründungspflicht, § 39 VwVfG	48
D) Materielle Rechtmäßigkeit des angegriffenen VA.....	49
I. Rechtsgrundlage	49
II. Anfechtung von besonderen Entscheidungen.....	49
1. Entscheidungen mit unbestimmten Rechtsbegriffen/ Beurteilungsspielraum.....	49
2. Planungsentscheidungen, Planfeststellungsbeschlüsse, §§ 72 ff. VwVfG	51
3. Entscheidungen, die einen VA aufheben, Fälle der §§ 48 und 49 VwVfG.....	53
4. Ermessensentscheidungen.....	63
a) § 40 VwVfG als Richtschnur für die Behörde, § 114 S. 1 VwGO Prüfungsmaßstab für das Gericht	63
b) Nachschieben von Gründen.....	64
aa) Nachschieben grundsätzlich zulässig.....	64
bb) Grenzen?	65
III. Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit	66
E) Rechtsverletzung des Klägers.....	67
I. Klage des Adressaten	67
1. Unbeachtlichkeitsregelung des § 46 VwVfG	67
2. Umdeutung nach § 47 VwVfG.....	68
II. Klage eines betroffenen Dritten.....	68

§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE	69
Teil 1: ZULÄSSIGKEIT	69
A) Richtige Klageart	69
I. Verhältnis zur Anfechtungsklage	69
II. Verhältnis zur allgemeinen Leistungsklage	70
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO	70
I. Formulierung in der Klausur	70
II. Drittschutzfragen	71
C) Vorverfahren, § 68 II, I VwGO	72
D) Klagefrist, § 74 II, I VwGO, und übrige Zulässigkeitsvoraussetzungen	72
Teil 2: BEGRÜNDETHEIT DER VERPFLICHTUNGSKLAGE	72
A) Passivlegitimation, § 78 I VwGO	72
B) Anspruchsgrundlage	73
I. Genehmigungsfälle	73
1. Genehmigungspflichtigkeit	73
2. Genehmigungsfähigkeit	74
II. Ermessensfälle	75
C) Zeitpunkt für die Beurteilung, ob Anspruch gegeben	75
§ 5: WIDERSPRUCHSVERFAHREN, §§ 68 ff. VwGO	77
A) Zulässigkeit eines Widerspruchs	77
I. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I VwGO analog	77
II. Statthaftigkeit, § 68 VwGO	78
III. Widerspruchsbefugnis, § 42 II VwGO analog	81
IV. Form und Frist, § 70 VwGO	81
1. Form	81
2. Frist	82
a) Bekanntgabe eines VA	82
b) Rechtsbehelfsbelehrung	83
c) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	83
d) Sonderproblem: „Heilung durch Sachentscheidung“	83

e) Einlegung des Widerspruchs bei einer unzuständigen Behörde	84
f) Fristberechnung	85
V. Beteiligten- und Verfahrensfähigkeit	85
B) Begründetheit des Widerspruchs	86
I. Prüfungsaufbau	86
II. Sonderproblem: Reformatio in peius	86
§ 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE	92
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DER KLAGE.....	92
A) Klageart	92
I. Klausurtypische Hauptanwendungsfälle der allgemeinen Leistungsklage:.....	92
II. Sonderfall: Kommunalverfassungsstreit (KVS)	93
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog.....	94
C) Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	94
D) Klagefrist	95
E) Rechtsschutzbedürfnis	95
I. Bürgerverurteilungsklage	95
II. Vorbeugende Unterlassungsklagen	96
F) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen.....	97
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DER ALLGEMEINEN LEISTUNGSKLAGE.....	98
A) Passivlegitimation	98
I. Analoge Anwendung des § 78 VwGO?	98
II. Sonderproblem: Kommunalverfassungsstreit (KVS)	98
B) Weitere Begründetheitsprüfung	99
I. Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag	99
1. Vorliegen eines Vertrages	99
2. Zustandekommen des Vertrages durch zwei übereinstimmende Willenserklärungen eines Hoheitsträgers und eines Bürgers	100
3. Wirksamkeit des Vertrages	100

a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages	100
b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages	100
aa) Vertragsformverbot	100
bb) Vertragsinhalt	101
c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit	101
II. Ansprüche aus Folgenbeseitigung	102
1. Dogmatische Herleitung des FBA	102
2. Voraussetzungen des FBA	102
3. Rechtsfolge des FBA	103
§ 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE, § 43 VwGO	104
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DER ALLGEMEINEN FESTSTELLUNGSKLAGE	104
A) Klageart	104
I. Rechtsverhältnis	104
1. Rechtlicher Begriff	104
a) Erfordernis der Konkretheit	104
b) Künftige und vergangene Rechtsverhältnisse	105
c) Mögliche Beteiligte des Rechtsverhältnisses	105
2. Typische Anwendungsfälle der allgemeinen Feststellungsklage	105
II. Feststellung der Nichtigkeit eines VA	106
B) Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	106
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Alt. 3 VwGO	106
II. Feststellungsklage auf Bestehen oder Nichtbestehen eines Rechtsverhältnisses, § 43 I Alt. 1 oder 2 VwGO	107
C) Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO	107
D) Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO	108
I. Rechtsfolge der Subsidiarität	108
II. Ausnahmen von der Subsidiarität	108
E) Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	110
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Alt. 3 VwGO	110
II. Vorbeugende Feststellungsklage	110

TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DER FESTSTELLUNGSKLAGE	111
A) Passivlegitimation	111
B) Weitere Begründetheit	111
I. Nichtigkeitsfeststellungsklage	111
II. Positive oder negative Feststellungsklage	111
 § 8 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE, § 113 I S. 4 VwGO	112
 TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DER FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE (FFK)	112
A) Klageart	112
I. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO	112
II. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO.....	113
III. Erledigung des VA bzw. des Klagebegehrens.....	114
B) Klagebefugnis	115
C) Erfordernis eines Widerspruchsverfahrens	115
I. Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist	115
II. Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist	116
D) Besonderes Feststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	117
I. Wiederholungsgefahr	117
II. Rehabilitationsinteresse	117
III. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses	118
1. Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung.....	118
2. Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung	118
E) Klagefrist	119
 TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DER FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE	120
A) Passivlegitimation	121
B) Weitere Begründetheitsprüfung	121

§ 9 NORMENKONTROLLAntrag, § 47 VwGO	122
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS	122
A) Tauglicher Prüfungsgegenstand	122
I. § 47 I Nr. 1 VwGO, baurechtliche Satzungen	122
II. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften	123
III. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes	123
B) „I.R.d. Gerichtsbarkeit“	123
C) Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO	124
I. Formelle Voraussetzungen	124
II. Antragsbefugnis	125
1. Behörden	125
2. Natürliche und juristische Personen	125
III. Antragsfrist	127
D) Rechtsschutzbedürfnis	128
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES NORMENKONTROLLANTRAGS	128
A) Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO	128
B) Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt	129
C) Weitere Begründetheitsprüfung	129
I. Ermächtigungsgrundlage	129
II. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm	130
1. Zuständigkeit	130
2. Verfahren	130
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm	131
§ 10 EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ	132
1. ABSCHNITT: VERFAHREN NACH § 80 V VWGO	132
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DES ANTRAGS NACH § 80 V VWGO	132
A) Statthafte Antragsart	132

I. Abgrenzung zu anderen Verfahrensarten	132
II. Aufschiebende Wirkung	133
1. Anforderungen an den Rechtsbehelf aus § 80 V VwGO.....	133
2. Entfallen der aufschiebenden Wirkung.....	134
III. Sonderfall: Nichtbeachtung der aufschiebenden Wirkung („faktischer Vollzug“).....	134
B) Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	135
C) Zuständigkeit des Gerichts der Hauptsache	136
D) Form und Frist	136
E) Rechtsschutzbedürfnis	136
I. Einlegung eines Rechtsbehelfs in der Hauptsache	136
II. Vorherige Antragstellung bei der Behörde	138
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES ANTRAGS NACH § 80 V VWGO	138
A) Je nach Bundesland: Richtiger Antragsgegner	138
B) Begründetheitsprüfung im Fall der Beseitigung eines von der Behörde nach § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO angeordneten Sofortvollzuges	139
I. Für die Vollzugsanordnung zuständige Behörde.....	139
II. Förmlichkeiten der Vollzugsanordnung	139
1. Begründungszwang, § 80 III S. 1 VwGO.....	139
2. Anhörung, § 28 VwVfG (analog)	140
C) Weitere Begründetheitsprüfung für alle Fälle des § 80 II VwGO: Interessenabwägung	141
I. Erfolgsaussichten der Hauptsache.....	141
II. Eigentliche Abwägung.....	142
2. Abschnitt: Verfahren nach §§ 80, 80a VwGO	142
Teil 1: Zulässigkeit des Antrags nach § 80a VwGO	142
A) Statthaftigkeit des Antrags	142
B) Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	144
C) Zuständigkeit des Gerichts der Hauptsache	144
D) Rechtsschutzbedürfnis	144

TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES ANTRAGS NACH § 80A III VWGO	145
3. ABSCHNITT: VERFAHREN NACH § 123 VWGO	146
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DES ANTRAGS NACH § 123 VWGO	146
A) Statthaftigkeit.....	146
B) Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	147
C) Behauptung eines Anordnungsanspruchs und eines Anordnungsgrundes	147
D) Rechtsschutzbedürfnis	147
I. Antragstellung bei der Behörde.....	147
II. Keine Vorwegnahme der Hauptsache.....	148
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT DES ANTRAGS NACH § 123 VWGO.....	149
A) Je nach Bundesland: Richtiger Antragsgegner.....	149
B) Glaubhaftmachung von Anordnungsanspruch und Anordnungsgrund.....	149
I. Abgrenzung Sicherungs-, Regelungs- und Leistungsanordnung?	150
1. Sicherungs- und Regelungsanordnung.....	150
2. Leistungsanordnung.....	151
II. Anordnungsgrund.....	151
III. Anordnungsanspruch.....	151
C) Ermessen des Gerichts.....	151
4. ABSCHNITT: EINSTWEILIGER RECHTSSCHUTZ ÜBER § 47 VI VWGO	152
TEIL 1: ZULÄSSIGKEIT DES ANTRAGS NACH § 47 VI VWGO	152
TEIL 2: BEGRÜNDETHEIT	152