

# Inhaltsverzeichnis

<b>A. Funktionswandel der Verwaltungsgerichtsbarkeit zwischen politischer Reform und unionsrechtlichen Adaptionsprozessen .....</b>	<b>D 9</b>
I. Systementscheidung für einen subjektiven Individualrechtsschutz .....	D 9
II. Reform und Irritation .....	D 11
<b>B. Funktionswandel durch Entsubjektivierung? .....</b>	<b>D 14</b>
I. Verwaltungsrechtsschutz zwischen subjektiver Rechtsdurchsetzung und objektiver Rechtskontrolle .....	D 15
II. Das Korrespondenzverhältnis von Kontrollzugang und Kontrolldichte .....	D 19
III. Divergenz und Konvergenz der Rechtsschutzmodelle in Europa .....	D 20
1. Primärrecht: Effektiver Individualrechtsschutz als Kernbestand europäischer Rechtsstaatlichkeit .....	D 21
2. Sekundärrecht: Subjektivierung, Effektivierung und fachspezifisches Sonderrecht .....	D 24
3. Resümee: Konvergenz auf der Grundlage subjektiven Rechtsschutzes .....	D 25
IV. Gerichtszugang und Klagerechte als Legitimationsproblem .....	D 28
1. Gerichtszugang als Frage der Gewaltengliederung .....	D 30
a) Demokratische Legitimation des Richters .....	D 31
b) Individualfreiheitliche Legitimation des Richters .....	D 33
2. Legitimationsdefizite als Objektivierungsfolgen .....	D 34
a) Ist Gesetzesbindung wirklich alles? .....	D 34
b) Verwaltungsrechtspflegende Justiz als Reparatur-Rechtsaufsicht? .....	D 36
c) Distanzverluste .....	D 37
d) Repräsentationsdefizit .....	D 38
e) Kompensation? .....	D 39
3. Ein Megatrend: Objektivierung der Verwaltungskontrolle durch Verbandsrechtsschutz .....	D 41
a) Verfassungsrechtliche Regelungsoption .....	D 42
b) Umweltrecht als Referenzgebiet instrumenteller Beanstandungsklagen .....	D 43
c) Rechtspolitische Konsequenzen .....	D 44
4. Gerichtszugang und Klagerechte als Verteilungsproblem .....	D 46

a) Klagerecht der einen – Freiheitsverkürzung der anderen ...	D 46
b) Rechtsschutz und Ressourcenallokation .....	D 47
V. Prozessuale Konsequenzen divergenter Prozessfunktionen .....	D 48
1. Beanstandungssonderprozessrecht .....	D 48
a) Untersuchungsgrundsatz .....	D 49
b) Einstweiliger Rechtsschutz .....	D 50
2. Objektiviertes Asylprozessrecht .....	D 50
VI. Zwischenbilanz: Subjektive Rechtsschutzfunktion stabilisieren und selbstständige objektive Kontrollaufgaben eindämmen .	D 51
<b>C. Materielle Kontrolldichte als Ankerpunkt eines Funktions- wandels</b> .....	D 54
I. Was bedeutet „Kontrolldichte“? .....	D 54
1. „Harter“ Faktor: Gesetzesakzessorietät der Rechtskontrolle und Programmierungsdichte der Verwaltung .....	D 55
2. „Weiche“ Faktoren .....	D 56
a) Abwägungskontrolle und Plausibilisierungslasten .....	D 56
b) Tatsachenkontrolle als Kompetenzproblem .....	D 57
3. Kontrolldichte als Bündelungsbegriff materieller Kompe- tenzzuweisungen .....	D 59
II. Verschiebungen in der Kontrolldichte als Gebot der Stunde? ....	D 61
1. Legitimationsfragen der Kontrolldichte .....	D 62
a) Eigenwert von Kontrolle .....	D 63
aa) Neutralisierung und Distanzierung .....	D 63
bb) Präventivfunktion .....	D 65
b) Abhängigkeit von externem Sachverstand als Achillesferse gerichtlicher Kontrolle .....	D 66
2. Komplexität als Argument einer Rücknahme der Kontroll- dichte? .....	D 69
a) Unergiebigkeit von Komplexität .....	D 69
b) Verfahrensübergreifende Maßstabskonkretisierung .....	D 72
3. Die beweisförmliche Sachverhaltsfeststellung .....	D 74
a) Untersuchungsgrundsatz und Kontrollauftrag .....	D 74
b) Effektiver Rechtsschutz und Mindeststandards der Tatsa- chenaufklärung .....	D 75
c) Entlastungspotentiale .....	D 77
4. Unionsrechtliche Einflüsse auf die Kontrolldichte .....	D 78
a) Föderale Mindesteffektivität der Rechtsdurchsetzung .....	D 78
b) Unionsrechtliche Zwänge zur Rücknahme der Kontroll- dichte? .....	D 79
c) Differenzierungsbedarf nach Betroffenheit und Risiko- verteilung .....	D 81
5. Prozeduralisierung als Leitidee? .....	D 83
a) Prozeduralisierung als diffuses Phänomen .....	D 83

b) Differenzerhalt zwischen Verwaltungs- und Gerichtsverfahren .....	D 85
c) Der Eigenwert des materiellen Rechts .....	D 87
III. Zwischenbilanz: Kontrolldichte in Zeiten eines administrativen turn .....	D 88
<b>D. Institutionelle Verschiebungen .....</b>	<b>D 90</b>
I. Unionskonstitutionalisierung der Verwaltungsgerichtsbarkeit ...	D 90
II. Rechtsschutzprobleme im europäischen Verbundverwaltungsrecht .....	D 93
III. Verlust der Orientierungsfunktion der Verwaltungsrechtssprechung durch Disaggregation der Entscheidungszentren .....	D 97
<b>E. Perspektiven: Verwaltungsprozess zwischen System- und Gestaltungsanspruch .....</b>	<b>D 100</b>
I. Funktionswandel oder Akzentverschiebung durch Europäisierung? .....	D 100
II. Sektorale oder einheitliche Lösungen? .....	D 101
<b>F. Thesen .....</b>	<b>D 102</b>