

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung – Subnationale Außenbeziehungen im Vergleich	8
1.1 Einführung und Erkenntnisinteresse – Von den Ländern in den Ostseeraum	8
1.2 Die Erfassung von subnationalen Außenbeziehungen – Arbeitsdefinition, zentrale Fragestellungen und Aufbau	12
1.3 Forschungsstand, Forschungslücke und Quellen	27
2. Theoretische Ansätze – Regieren im Mehrebenensystem	43
2.1 Begriffsbestimmungen – Föderalismus, Globalisierung, Interdependenz und Governance	43
2.1.1 Die Struktur – Vom deutschen zum europäischen Föderalismus	44
2.1.2 Der Prozess – Globalisierung und Europäisierung	48
2.1.3 Die Folge – Gewachsene Interdependenz als Kennzeichen	52
2.1.4 Die Reaktion – Eine neue Form des Regierens?	54
2.2 Regieren in Mehrebenensystemen – Multi-Level-Governance	59
2.2.1 Mehrebenensystem und Multi-Level-Governance	60
2.2.2 Das Mehrebenensystem als Kontext – Struktur und Handlungsmöglichkeiten	63
2.2.3 Regionale Akteure im Mehrebenensystem – Stellung und Einflussfaktoren	73
2.3 Zusammenfassung der theoretischen Ansätze mit Blick auf die Fallbeispiele	78
3. Subnationale Außenbeziehungen – Zum Begriff der Paradiplomatie als „Nebenaußenpolitik“	81
3.1 Rahmenbedingungen von subnationalen Außenbeziehungen	81
3.1.1 Der Ausgangspunkt – Rahmenbedingungen einer sich wandelnden Welt	81
3.1.2 Begriffsabgrenzungen – Wertende und neutrale Perspektiven auf die Handlungen unterhalb der nationalen Ebene	85
3.2 Merkmale subnationaler Außenbeziehungen im Spiegel der Forschung	92

3.2.1	Regionale Akteure und subnationale Außenbeziehungen	92
3.2.2	Die Ausprägung von subnationalen Außenbeziehungen	97
3.2.3	Die Motive für subnationale Außenbeziehungen	100
3.2.4	Ziele und Strategien subnationaler Außenbeziehungen	107
3.2.5	Die Folgen von subnationalen Außenbeziehungen	112
3.3	Zusammenfassung der Begriffsbestimmungen mit Blick auf die Fallbeispiele	119
4.	Kontext – Das europäische Mehrebenensystem und der Ostseeraum aus Perspektive der deutschen Länder	122
4.1	Handlungsmöglichkeiten in der „doppelten Verflechtung“ und Außenbeziehungen der deutschen Länder	123
4.1.1	Die deutschen Länder im Bundesstaat	129
4.1.2	Die deutschen Länder und die Ebene der EU	144
4.1.3	Subnationale Außenbeziehungen der deutschen Länder – Aktivitäten außerhalb der nationalen und europäischen Ebene	160
4.2	Der Ostseeraum – Die deutschen Länder als Akteure im transnationalen Raum	169
4.2.1	Der Ostseeraum – Eine Vermessung in unterschiedlichen Dimensionen	169
4.2.2	Der Ostseeraum als transnationaler Handlungsraum – Eine Periodisierung und Formen der Kooperation	183
4.3	Zusammenfassung – Die Kombination des europäischen Mehrebenensystems mit einem transnationalen Handlungsraum	203
5.	Mecklenburg-Vorpommern und Schleswig-Holstein – Erfassung der subnationalen Außenbeziehungen	206
5.1	Subnationale Außenbeziehungen als autonome Handlungen von regionalen Akteuren	209
5.1.1	Mecklenburg-Vorpommern	210
5.1.1.1	Grundgesetz und Landesverfassung – Staatszielbestimmung des Art. 11 LVMV	210
5.1.1.2	Die Landesregierung und die interne Organisation – Schnittstelle Staatskanzlei	214

5.1.1.3	Der Landtag und die interne Organisation – Europaausschuss und Delegationen	219
5.1.1.4	Das Zusammenspiel von Landesregierung und Landtag – Policy-Zyklus seit 1998	221
5.1.1.5	Die Einbindung von Akteuren des Landes – Etablierung des „Forums Ostsee“	225
5.1.2	Schleswig-Holstein	228
5.1.2.1	Grundgesetz und Landesverfassung – Die Frage der Minderheiten	228
5.1.2.2	Die Landesregierung und die interne Organisation – Europaministerium und Staatskanzlei als alternierende Modelle	230
5.1.2.3	Der Landtag und die interne Organisation – Europaausschuss und Delegationen	236
5.1.2.4	Das Zusammenspiel von Landesregierung und Landtag – Policy-Zyklus seit Anfang der 1990er Jahre	238
5.1.2.5	Die Einbindung von Akteuren des Landes – „Denkfabrik“ und „Initiativkreis“	240
5.1.3	Autonome Handlungen und regionale Akteure im Vergleich	244
5.2	Leitlinien, Ziele und Motive der Außenbeziehungen	251
5.2.1	Mecklenburg-Vorpommern	253
5.2.1.1	Leitlinien – LVMV, Koalitionsvereinbarungen und Regierungserklärungen	253
5.2.1.2	Ziele – Standortentwicklung im Aufholprozess	259
5.2.1.3	Motive – Ebenenunterscheidung und Einfluss des Ostseeraums	263
5.2.2	Schleswig-Holstein	275
5.2.2.1	Leitlinien – Landesverfassung, Koalitionsverträge und Regierungserklärungen	275
5.2.2.2	Ziele – Perspektiven des Standortwettbewerbs	283

5.2.2.3	Motive – Ebenenunterscheidung und Einfluss des Ostseeraums	289
5.2.3	Motive, Leitlinien und Ziele im Vergleich	301
5.3	Formen der subnationalen Außenbeziehungen im Überblick	308
5.3.1	Mecklenburg-Vorpommern	311
5.3.1.1	Handlungsformen in der Europapolitik – Ziel-1- Gebiet und Informationsbüro	311
5.3.1.2	Bilaterale Partnerschaften – Etablierung zwi- schen 1991 und 2003	316
5.3.1.3	Auslandsreisen – Von Gomolka bis SELLERING	326
5.3.1.4	Multilaterale Kooperation – Eigene Aktivitäten in der regionalen Zusammenarbeit	331
5.3.2	Schleswig-Holstein	336
5.3.2.1	Handlungsformen in der Europapolitik – Hanse- Office und Förderprogramme	336
5.3.2.2	Bilaterale Partnerschaften – Schwerpunkt der Entwicklung nach 1989/90	340
5.3.2.3	Auslandsreisen – Von Engholm bis Carstensen	352
5.3.2.4	Multilaterale Kooperation – Impulsgeber für re- gionale Zusammenarbeit	355
5.3.3	Formen der Außenbeziehungen im Vergleich	360
5.4	Regionale Kontexte der Außenbeziehungen	371
5.4.1	Mecklenburg-Vorpommern	371
5.4.1.1	Grenznachbarschaftliche Beziehungen zu Polen	371
5.4.1.2	Globale Beziehungen – Mecklenburg-County und Vietnam	379
5.4.1.3	Europa – deutsch-französische Freundschaft auf subnationaler Ebene	383
5.4.1.4	Der Ostseeraum – Schwerpunkt mit Ausrichtung auf die Transformationsstaaten	389
5.4.2	Schleswig-Holstein	415
5.4.2.1	Grenznachbarschaftliche Beziehungen zu Dä- nemark	415

5.4.2.2	Globale Beziehungen – Asienreisen mit Partnerregion	418
5.4.2.3	Europa – Partnerregion in Frankreich und Nordseekooperation	422
5.4.2.4	Der Ostseeraum – Schwerpunkt mit Ausrichtung auf die nordischen Staaten	425
5.4.3	Regionale Kontexte im Vergleich – Gemeinsamkeiten und regionale Unterschiede im Ostseeraum	451
6.	Schlussbetrachtung und Ausblick – Kooperativer Charakter subnationaler Außenbeziehungen und die Kombination unterschiedlicher Handlungen im Ostseeraum	457
7.	Quellen- und Literaturverzeichnis	488
7.1	Quellenverzeichnis	488
7.1.1	Interviews (chronologisch)	488
7.1.2	Quellen der Archive	490
7.1.3	Gedruckte Quellen	491
7.1.4	Quellen im Internet	501
7.2	Literaturverzeichnis	505
8.	Anhang und Verzeichnisse	537
8.1	Anhang zu ausgewählten Themen	537
8.2	Abkürzungsverzeichnis	554
8.3	Tabellenverzeichnis	555
9.	Selbstständigkeitserklärung	557