

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	15
<b>Kapitel 1</b>	
<b>Rückblick – Juristische Verarbeitung rassistischer und fremdenfeindlicher Gewalttaten</b> .....	21
<b>A. Der strafrechtliche Umgang mit der rassistischen Motivation im Rahmen der Aufarbeitung der NS-Verbrechen</b> .....	21
<b>I. Die Nürnberger Prozesse</b> .....	21
<b>II. Die westdeutsche Justiz</b> .....	23
1. Die Ausgangslage .....	23
2. Die juristische Verarbeitung der rassistischen Gesinnung .....	25
a) Abgrenzung Täterschaft und Teilnahme .....	27
b) Mord aus niedrigen Beweggründen .....	31
c) Beihilfe zum Mord .....	35
3. Bewertung .....	41
<b>III. Die ostdeutsche Justiz</b> .....	42
<b>B. Entwicklung: Bekämpfung rassistisch und fremdenfeindlich motivierter Gewalttaten in der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	44
<b>I. Zwischen Staatsgründung und Wiedervereinigung</b> .....	44
<b>II. Die fremdenfeindlichen Übergriffe der 90er Jahre</b> .....	46
1. Der Verlauf der Brandanschläge und schweren Übergriffe .....	46
2. Justizielle Aufarbeitung .....	59
a) Abgrenzung zwischen (versuchtem) Mord/Totschlag und Brandstiftungsdelikten/Körperverletzungsdelikten .....	61
b) Die rechtliche Würdigung der fremdenfeindlichen Dimension in der Strafzumessung .....	68
3. Zusammenfassung und Bewertung .....	74

Kapitel 2

**Dogmatik und Praxis – Erfassung rassistischer und fremdenfeindlicher Motive vor den NSU-Reformen**..... 75

A. Subsumtion rassistischer und fremdenfeindlicher Beweggründe unter das deutsche StGB..... 76

I. Die Tatbestandsebene..... 76

1. Kriminelle und terroristische Vereinigungen, §§ 129, 129a StGB ... 78

2. Ausnahme: Mord, § 211 StGB..... 87

II. Die Strafzumessungsebene, § 46 StGB..... 94

1. Grundlagen der Strafzumessung ..... 94

2. Katalog der Zumessungstatsachen ..... 100

a) Beweggründe und Ziele..... 101

b) Die Gesinnung, die aus der Tat spricht ..... 103

c) Exkurs: Politische Überzeugungstäter ..... 105

d) Sonstige Strafzumessungskriterien ..... 106

3. Doppelverwertungsverbot, § 46 Abs. 3 StGB ..... 110

4. Prozessuale Besonderheiten und Strafzumessung in der Praxis ..... 111

5. Bewertung ..... 116

B. Rechtspolitische Forderungen bis zur Gesetzesänderung..... 116

I. Rechtspolitische Forderungen um die Jahrtausendwende ..... 117

II. Rechtspolitische Forderungen in den Jahren 2007, 2008 und 2010 ..... 123

III. Rechtspolitische Forderungen nach Aufdeckung des NSU im 2012..... 128

C. Besonderheit: Die Ermittlungszuständigkeit des GBA ..... 129

I. Originäre Zuständigkeit des GBA..... 129

II. Evokationsrecht ..... 130

1. „Beeinträchtigung der inneren Sicherheit“ – § 120 Abs. 2 Nr. 3 a) GVG..... 131

2. „Besondere Bedeutung“ § 120 Abs. 2 Nr. 3 GVG..... 134

Kapitel 3

**Die deutsche Rechtslage vor dem Hintergrund internationaler Vorgaben und Entwicklungen** ..... 139

A. Regelungsbereich der Vereinte Nationen..... 139

I. Allgemeines ..... 139

II. Die Länderberichte des CERD..... 143

III. Zusammenfassung und Bewertung..... 149

B.	Regelungsbereich des Europarates.....	151
I.	Art. 14, 2 und 3 EMRK und deren Auslegung durch den EGMR in Bezug auf rassistische und fremdenfeindliche Gewalttaten.....	152
1.	Die Rechtsprechung des EGMR.....	152
a)	Menson u. a. gegen das Vereinigte Königreich.....	154
b)	Nachova u. a. gegen Bulgarien und die Folgerechtsprechung ...	156
c)	Stoica gegen Rumänien.....	160
d)	Šečić gegen Kroatien.....	162
e)	Angelova und Iliev gegen Bulgarien.....	163
f)	Ablehnende Entscheidungen.....	165
g)	Andere Motive.....	165
II.	Europäische Kommission gegen Rassismus und Intoleranz.....	167
1.	Allgemeines.....	167
2.	Erster Deutschlandbericht aus März 1998.....	171
3.	Zweiter Deutschlandbericht aus Dezember 2000.....	171
4.	Dritter Deutschlandbericht aus Dezember 2003.....	172
5.	Vierter Deutschlandbericht aus Dezember 2008.....	174
6.	Fünfter Deutschlandbericht aus Dezember 2013.....	177
7.	Sechster Deutschlandbericht aus Dezember 2019.....	178
III.	Zusammenfassung und Bewertung.....	179
C.	Regelungsbereich der Europäischen Union.....	183
I.	EU-Verträge und Grundrechtecharta.....	183
II.	Agentur der Europäischen Union für Grundrechte.....	187
III.	Rahmenbeschluss zur strafrechtlichen Bekämpfung bestimmter Ausdrucksweisen von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit.....	190
1.	Allgemeines.....	190
2.	Vorgaben des Rahmenbeschlusses.....	193
3.	Umsetzung in nationales Recht.....	196
4.	Ausblick: Strafrechtssetzung in der EU nach Lissabon.....	198
D.	Das Hate Crime System in den U.S.A.....	204
I.	Strafverfolgung auf Bundesebene.....	206
1.	Hate Crime Gesetze.....	206
a)	Gesetzgebung nach der Bürgerrechtsbewegung.....	206
b)	Der „ <i>Matthew Shepard and James Byrd Jr. Hate Crimes Prevention Act</i> “.....	211
2.	Polizeiliche Ermittlung.....	215
3.	Community Relations Services.....	218

- II. Strafverfolgung auf einzelstaatlicher Ebene ..... 220
  - 1. Hate Crime Gesetze ..... 220
  - 2. Polizeiliche Ermittlungen..... 225
    - a) „Bias Crime Task Forces“ und „Hate Crime Coordinators“..... 227
    - b) „Hate Crime Policies“..... 229
- III. Statistische Erfassung und Erhebung ..... 233
- IV. Zusammenfassung und Bewertung..... 235

Kapitel 4

**Wendepunkt: Die Aufdeckung des NSU und die politische Aufarbeitung** ..... 243

- A. Die Aufdeckung des NSU und die politischen Folgen..... 243
  - I. Die Gruppierung NSU ..... 246
  - II. Die dem NSU zugeordneten Taten..... 247
- B. Versagen der Ermittlungs- und Strafverfolgungsbehörden bei der Aufklärung der Mordserie und den Brandanschlägen ..... 250
  - I. Fehler in der Ermittlungsrichtung ..... 252
    - 1. Allgemeine Ermittlungstendenzen ..... 252
    - 2. Die Ermittlungsthesen und Operativen Fallanalysen..... 255
  - II. Der Umgang mit den Opfern ..... 267
  - III. Vorurteile innerhalb der Polizei ..... 269
  - IV. Zuständigkeit des Generalbundesanwalts ..... 271
- C. Die Empfehlungen des NSU Untersuchungsausschusses vom 22. August 2013..... 275
  - I. Im Bereich der Justiz ..... 276
    - 1. Zuständigkeit des GBA..... 276
    - 2. Gesetzesänderung der Strafzumessung, § 46 Abs. 2 StGB..... 277
  - II. Im Bereich der Polizei ..... 278
    - 1. In der Ermittlungsarbeit..... 279
    - 2. Umgang mit den Opfern und Opferangehörigen ..... 279
    - 3. Polizeiliche Erfassung und statistische Erhebung ..... 280
    - 4. Polizeiorganisation, Struktur, Arbeitsalltag..... 281
    - 5. Die Behandlung von unaufgeklärten Fällen ..... 281
  - III. Verbesserung der Aus- und Fortbildung ..... 282

Kapitel 5

**Analyse und Bewertung: die Umsetzungen**

**der Empfehlungen im Bereich der Justiz** ..... 283

A. Gemeinsame Maßnahmen und Umsetzungsstand ..... 283

B. Die Änderung im GVG ..... 287

    I. § 142a GVG „Zureichende tatsächliche Anhaltspunkte“  
    und Zuleitungspflicht der Staatsanwaltschaften ..... 289

    II. § 120 Abs. 2 GVG: Objektiv staatschutzfeindlicher Charakter  
    und besondere Bedeutung bei länderübergreifendem Charakter ..... 291

    III. Kritische Würdigung und Gesamtbewertung ..... 296

C. Die Änderung des § 46 Abs. 2 S. 2 StGB ..... 300

    I. Die angegriffenen Rechtsgüter und das Bedürfnis  
    nach Implementierung – internationaler Standard? ..... 301

    II. Gegenargument – reine Symbolpolitik? ..... 307

    III. Konkrete Ausgestaltung – falscher Standort und Systembruch? ..... 325

    IV. Konkrete Ausgestaltung – Gruppenaufzählung  
    statt „subjektiver“ Ansatz? ..... 331

    V. Begriffswahl: „rassistisch“, „fremdenfeindlich“  
    und „menschenverachtend“ ..... 336

        1. Rassistische Beweggründe oder Ziele ..... 337

        2. Fremdenfeindliche Beweggründe oder Ziele ..... 342

        3. Sonstige menschenverachtende Beweggründe oder Ziele ..... 346

    VI. Zusammenfassung und Bewertung der Gesetzesänderung ..... 353

    VII. Antisemitische Beweggründe und Ziele ..... 355

D. Änderungen der Richtlinien für das Strafverfahren  
    und das Bußgeldverfahren ..... 361

    I. Nr. 15 Abs. 5 RiStBV: Die Aufklärung der für die Rechtsfolgen  
    bedeutsamen Umstände ..... 363

    II. Nr. 86 Abs. 2, 234 Abs. 1 RiStBV: Das (besondere)  
    öffentliche Interesse ..... 367

        1. Die Neuerungen ..... 367

        2. Auswirkung der Justizreformen auf die zukünftige  
        Einstellungspraxis gemäß §§ 153, 153a StGB ..... 370

E. Das NSU-Urteil des OLG München vom 11. Juli 2018 ..... 372

    I. Gemeinschaftliche Begehungsweise ..... 374

    II. Niedrige Beweggründe ..... 376

    III. Strafzumessungserwägungen ..... 378

F. Erwägungen aus der Praxis: neue Aspekte für die Debatte.....	379
I. Weichenstellung: Interne Zuständigkeitsregelungen für die Staatsanwaltschaften .....	379
II. Problem: keine feste Verortung in der Anklageschrift .....	383
<b>Kapitel 6</b>	
<b>Analyse und Bewertung: Die Umsetzungen der Empfehlungen im Bereich der Polizei .....</b>	<b>387</b>
A. Die „Relevanz des ersten Umgangs“ – Die Änderung der Polizeidienstvorschrift 100.....	387
B. Definitions- und Erfassungssystem PMK .....	393
C. Verbesserung der Aus-/Fortbildung und der interkulturellen Kompetenz ...	403
D. Konkrete Organisation und Struktur polizeilicher Ermittlungen .....	408
I. Besonderheiten auf Bundesebene .....	408
II. Wirksame Maßnahmenpakete? – Beispielhafte Betrachtungen der Länder Berlin und Mecklenburg-Vorpommern .....	411
1. Strukturen und Umsetzungsbemühungen am Beispiel Berlin.....	412
2. Umsetzungsbemühungen am Beispiel Mecklenburg-Vorpommern .	417
<b>Schlussbetrachtungen .....</b>	<b>421</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>425</b>