

|                    |  |    |
|--------------------|--|----|
| <u>EINLEITUNG:</u> | ZUR THEMENSTELLUNG UND ZUM AUFBAU<br>DER UNTERSUCHUNG                  | 11 |
| <u>TEIL I:</u>     | ELEMENTE EINER THEORIE BUDGETÄRER<br>SUBSTITUTIONSPROZESSE             | 21 |
| 1.                 | Umweltschutz als öffentliche Aufgabe                                   | 23 |
| 2.                 | Internalisierungssysteme: Verursacher-<br>versus Gemeinlastprinzip     | 27 |
| 2.1                | Verursacherprinzip: Grundzüge und<br>instrumentelle Ansätze            | 30 |
| 2.2                | Gemeinlastprinzip: Föderale Struk-<br>tur der Lasten                   | 32 |
| 2.3                | Verursacher- und Gemeinlastprinzip:<br>Optimale Mischungsverhältnisse  | 35 |
| 2.4                | Substitutionseffekte als Sonderpro-<br>blem der Gemeinlastfinanzierung | 37 |
| 3.                 | Zur Politik öffentlicher Güter   | 40 |
| 3.1                | Umwelt und Umweltpolitik als<br>öffentliches Gut                       | 41 |
| 3.2                | Öffentliche Güter und Finanzfödera-<br>lismus                          | 46 |
| 3.2.1              | Die optimale Aufgabenverteilung<br>auf föderalen Ebenen                | 47 |
| 3.2.2              | Die institutionelle Struktur<br>der Umweltpolitik                      | 52 |
| 3.3                | Öffentliche Güter und öffentliche<br>Ausgaben                          | 58 |

|  |     |
|--|-----|
| 4. Erklärungsansätze der Staatsausgabenentwicklung                                       | 63  |
| 4.1 Das sozial-ökonomische System  | 64  |
| 4.2 Das politische System  | 69  |
| 4.3 Das institutionell-bürokratische System  | 75  |
| 5. Der Inkrementalismusansatz als Erklärungsgrundlage der Budgetprozesse                 | 78  |
| 5.1 Die Inkrementalistentheorie im einzelnen   | 80  |
| 5.2 Zur Bewertung des inkrementalen Ansatzes   | 87  |
| 6. Ansätze einer empirischen Theorie der Substitution in öffentlichen Budgets            | 89  |
| 6.1 Restriktionen der Flexibilität öffentlicher Ausgaben                                 | 90  |
| 6.2 Determinanten von Substitutionsprozessen   | 98  |
| 6.2.1 Ökonomisch-soziale Determinanten   | 99  |
| 6.2.2 Politische Determinanten   | 104 |
| 6.2.3 Institutionell-administrative Determinanten  | 115 |
| 7. Empirische Studien partieller Substitutionsbeziehungen zwischen öffentlichen Ausgaben | 124 |

|  |     |
|--|-----|
| <u>TEIL II:</u> EMPIRISCHE ANALYSE BUDGETÄRER SUBSTITUTIONS-<br>PROZESSE IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND,<br>1963-1978 | 135 |
| 1. Zur Problematik und Methodik der empirischen Ermittlung von Substitutionseffekten                                     | 137 |
| 2. Zur Gewinnung und Aufbereitung des Datenmaterials   | 144 |

|                |   |     |
|----------------|---|-----|
| 3.             | Substitutionseffekte in den Budgets<br>der Bundesrepublik Deutschland,<br>1963 bis 1978 | 148 |
| 3.1            | Substitutionseffekte auf der Ebene<br>des Gesamtstaats                                  | 148 |
| 3.2            | Substitutionseffekte auf der Ebene<br>des Bundes  | 165 |
| 3.3            | Substitutionseffekte auf der Ebene<br>der Länder  | 178 |
| 3.4            | Substitutionseffekte auf der Ebene<br>der Gemeinden                                     | 190 |
| 4.             | Eine Zwischenbilanz: Budgetstruktur-<br>veränderungen im Ebenenvergleich                | 202 |
| 4.1            | Allgemeine Trends von Budgetstruktur-<br>veränderungen und Substitutionseffek-<br>ten   | 202 |
| 4.2            | Substitutionseffekte des Umwelt-<br>schutzes  | 208 |
| 5.             | Determinanten von Substitutionsprozessen<br>in empirischer Analyse                      | 211 |
| 5.1            | Determinanten langfristiger Substi-<br>tutionsprozesse                                  | 212 |
| 5.2            | Determinanten langfristiger Substi-<br>tutionsprozesse in empirischer<br>Analyse        | 220 |
| 5.3            | Determinanten jährlicher Substitu-<br>tionsprozesse                                     | 225 |
| 5.4            | Determinanten jährlicher Substitu-<br>tionsprozesse in empirischer Analyse              | 233 |
| 6.             | Einige vergleichende Betrachtungen zum<br>Abschluß                                      | 248 |
| <u>ANHANG:</u> | Tabellenverzeichnis   | 255 |
|                | Tabellen  | 260 |
|                | Literaturverzeichnis  | 339 |