

Inhalt

1.	Kommunalpolitik im politischen System der Bundesrepublik	7
1.1.	Die Gemeinde als eigenständige politische Ebene	7
1.2.	Rechtfertigungen	7
1.3.	Der inhaltliche Zuständigkeitsbereich der Gemeinden	8
1.4.	Der politische Charakter von Kommunalpolitik	9
1.5.	Der kommunale Entscheidungsspielraum	10
1.6.	Aufgabenarten	11
1.7.	Der Begriff der Gemeinde	14
1.8.	Zielsetzung und Aufbau des Buches	15
2.	Das geschichtliche Erbe	17
2.1.	Gemeinde und Gemeindewerdung	17
2.2.	Gemeinde als ein in sich geschlossenes globales System	18
2.3.	Kommunalismus und Feudalismus	20
2.4.	Teilhaberechte und Institutionen	21
2.5.	Von der bürgerlichen Selbstverwaltung zur demokratischen Kommunalpolitik	24
3.	Bestimmungsgründe kommunaler Politik	30
3.1.	Allgemeine Bestimmungsgründe	30
3.2.	Lokale Bestimmungsgründe	32
3.3.	Intermediäre Gruppen	33
4.	Gemeindeautonomie und Politikverflechtung	35
4.1.	Eine überlokale Verflechtung in allen Lebensbereichen	35
4.2.	Die Verflechtung von Aufgaben, Ressourcen und Haushalten	36
4.3.	Die Folgen der Politikverflechtung für die Kommunalpolitik	42
5.	Die Finanzsituation der Gemeinden	43
5.1.	Die Struktur der Gemeindefinanzen	43
5.2.	Unterschiede von Land zu Land und von Gemeinde zu Gemeinde	44
5.3.	Der Finanzbedarf der Gemeinden	45
5.4.	Die Finanzsituation der Gemeinden – Ein Vergleich	46
6.	Zur sozioökonomischen Struktur der Gemeinden	52
6.1.	Größenunterschiede und ihre Bedeutung	52
6.2.	Sozialstrukturelle Besonderheiten	56
6.3.	Unterschiede nach der Lage im Raum	60

7.	Deutsche kommunale Verfassungssysteme. Ein Überblick	65
7.1.	Norddeutsche Ratsverfassung (Niedersachsen und Nordrhein-Westfalen)	68
7.2.	Magistratsverfassung (Hessen und Schleswig-Holstein)	69
7.3.	Bürgermeisterverfassung (Rheinland-Pfalz, Saarland und Schleswig-Holstein)	71
7.4.	Süddeutsche Ratsverfassung (Baden-Württemberg und Bayern)	72
7.5.	Elemente direkter Demokratie	73
8.	Kommunalpolitik im Rahmen unterschiedlicher kommunaler Verfassungssysteme	74
8.1.	Die Intentionen der Landesgesetzgeber	74
8.2.	Das Spannungsverhältnis von Rat und Verwaltung	75
8.3.	Kommunales Verfassungssystem und Politikergebnis	87
8.4.	Welche Gemeindeordnung ist „die beste“?	89
9.	Parteien – Vereine – Bürgerinitiativen: Intermediäre Gruppen in der Kommunalpolitik	91
9.1.	Parteien	91
9.2.	Vereine	94
9.3.	Bürgerinitiativen	95
10.	Kommunale Öffentlichkeit und Lokalpresse	99
11.	Anmerkungen	102
12.	Kommentierte Literaturübersicht	105