

# INHALT

|   |      |
|---|------|
| Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen . . . . .  | XIII |
| 1. Wirtschaft-Umwelt-Stadtentwicklung . . . . .   | 1    |
| 1.1 Wirtschaftspolitik . . . . .  | 1    |
| 1.2 Wirtschaft, Wohlfahrt, Wachstum . . . . .   | 8    |
| 1.2.1 Wirtschaft und Umwelt . . . . .   | 8    |
| 1.2.2 Bruttosozialprodukt und Wohlfahrt . . . . .   | 10   |
| 1.2.3 Grenzen des Wachstums? . . . . .  | 12   |
| 1.2.4 Über das qualitative Wachstum . . . . .   | 16   |
| 1.2.5 Die Wirtschaftspolitik im Kontext anderer Ressorts . . . . .                                  | 18   |
| 1.3 Umweltpolitik . . . . .   | 19   |
| 1.3.1 Umweltpolitik und die Rolle der Ökonomie . . . . .  | 19   |
| 1.3.2 Zur ökonomischen Bewertung der Umwelt . . . . .   | 23   |
| 1.3.3 Vollzugs- und Implementationsprobleme der Umweltpolitik . . . . .                             | 26   |
| 1.4 Stadt, Stadtentwicklungspolitik . . . . .   | 28   |
| 1.4.1 Zum Begriff der Stadt . . . . .   | 28   |
| 1.4.2 Stadtentwicklungspolitik . . . . .  | 30   |
| 1.4.3 Umweltökonomie, Wirtschaftsförderung und Stadtentwicklungspolitik . . . . .                   | 32   |
| 2. Wirtschaftstheoretische Grundlagen . . . . .   | 36   |
| 2.1 Theorien und Erklärungsansätze für die strukturelle und räumliche Standortentwicklung . . . . . | 36   |
| 2.1.1 Räumliche Standorttheorien . . . . .  | 37   |
| 2.1.2 Die Exportbasistheorie . . . . .  | 39   |
| 2.1.3 Die Theorie der Wachstums- und Entwicklungspole . . . . .                                     | 41   |
| 2.1.4 Produktzyklus-, Brüter- oder Filtertheorie . . . . .  | 42   |
| 2.1.5 Theorie der multinationalen Konzerne . . . . .  | 44   |
| 2.1.6 Theorie der Infrastruktur . . . . .   | 45   |
| 2.1.7 Das Phänomen der Agglomerationseffekte . . . . .  | 47   |
| 2.1.8 Die Bedeutung der Kommune als Wirtschaftssubjekt . . . . .                                    | 49   |
| 2.1.9 Zur Praxis der kommunalen Wirtschaftspolitik . . . . .  | 49   |
| 2.2 Theoretische Grundlagen der Umweltökonomie . . . . .  | 52   |
| 2.2.1 Nationalökonomie und Umweltschutz . . . . .   | 52   |
| 2.2.2 Der Beitrag der Umweltökonomie zur Erfassung der Ziel- und Entscheidungsprobleme . . . . .    | 54   |
| 2.2.3 Einordnung und Bewertung umweltökonomischer Maßnahmen und Instrumente . . . . .               | 56   |
| 2.2.3.1 Maßnahmen nach dem Verursacherprinzip . . . . .   | 56   |
| 2.2.3.2 Der Handel mit Rechten als Instrument der Preisbildung . . . . .                            | 60   |

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 2.2.3.3 | Die Rolle und Funktion der Planung als umweltpolitisches Instrument . . .   | 63  |
| 2.2.3.4 | Maßnahmen nach dem Gemeinlastprinzip . . . . .  | 64  |
| 2.2.4   | Zur Praxis der kommunalen Umweltpolitik . . . . .   | 65  |
| 3.      | Bestimmungsgründe kommunalpolitischer Aufgaben . . . . .  | 68  |
| 3.1     | Stadtentwicklung . . . . .  | 70  |
| 3.1.1   | Die wirtschaftliche Entwicklung des Gesamttraumes . . . . .   | 70  |
| 3.1.2   | Entwicklung und Wandel der Verdichtungsräume anhand<br>demographischer Daten . . . . .                            | 74  |
| 3.1.3   | Intrakommunale Strukturveränderungen . . . . .  | 78  |
| 3.2     | Die Umweltsituation der Großstädte als Folge der ökonomischen<br>und siedlungsstrukturellen Entwicklung . . . . . | 85  |
| 3.3     | Umweltbewußtsein und seine Rolle bei der politischen Ziel- und<br>Aufgabenbestimmung . . . . .                    | 91  |
| 3.4     | Exogen vorgegebene Ziele und Aufgaben . . . . .   | 98  |
| 3.4.1   | Vorgaben des Grundgesetzes; Umwelt- und Wirtschaftsgesetzge-<br>bung im engeren Sinne . . . . .                   | 98  |
| 3.4.2   | Raumordnungs-, Stadtplanungs- und Städtebaugesetzgebung . . . . .   | 102 |
| 3.5     | Aufgaben der Kommunalpolitik aus der kommunalen Selbstverwaltung  | 107 |
| 3.6     | Die Finanzlage der Städte und die strukturelle Haushaltsproblematik . .   | 115 |
| 3.6.1   | Die kommunalen Einnahmen . . . . .  | 116 |
| 3.6.2   | Die kommunalen Ausgaben . . . . .   | 121 |
| 3.6.3   | Die Entwicklung der Verschuldung . . . . .  | 127 |
| 4.      | Zusammenfassung von Zielvorstellungen und Handlungs-<br>aufträgen: Das Aufgabenfeld der Kommunalpolitik . . . . . | 130 |
| 4.1     | Die Suche nach der optimalen Stadt . . . . .  | 130 |
| 4.2     | Systematische Darstellung des Ziel- und Aufgabenfeldes<br>der Kommunalpolitik . . . . .                           | 134 |
| 5.      | Zielkonflikte . . . . .   | 140 |
| 5.1     | Wirtschaftspolitische Ziele, Verteilungsziele und Ziele der<br>kommunalen Wirtschaftspolitik . . . . .            | 145 |
| 5.2     | Umweltpolitik, lokale Umweltpolitik und Verteilungsziele . . . . .  | 149 |
| 5.3     | Wirtschaft und Umwelt . . . . .   | 155 |
| 5.3.1   | Die Wirkungen der Umweltverschmutzung auf die Wirtschaft . . . . .  | 158 |
| 5.3.2   | Umweltpolitik und Preisniveaustabilität . . . . .   | 159 |
| 5.3.3   | Umweltschutz und Vollbeschäftigung . . . . .  | 162 |
| 5.3.4   | Umweltschutz und außenwirtschaftliches Gleichgewicht . . . . .  | 164 |
| 5.3.5   | Umweltpolitik und Wachstum - Konjunktur und Umweltpolitik . . . . .   | 165 |
| 5.3.6   | Zusammenfassung . . . . .   | 168 |
| 5.4     | Umweltpolitik und Wirtschaftspolitik auf lokaler Ebene . . . . .  | 169 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 6.      | Determinanten des Entscheidungsprozesses . . . . .   | 172 |
| 6.1     | Bodenpreise, Bodenpreisdifferenzen, Flächenknappheit . . . . .                                     | 175 |
| 6.2     | Die Haushaltsrestriktion . . . . .   | 181 |
| 6.3     | Institutionell-organisatorische Restriktionen: Die Akteure im<br>Entscheidungsprozeß . . . . .     | 184 |
| 6.3.1   | Das politisch-administrative System . . . . .  | 185 |
| 6.3.2   | Das kommunalpolitische System . . . . .  | 193 |
| 6.3.2.1 | Wirtschaftsinteressen (die "traditionelle Zielsetzung") . . . . .                                  | 195 |
| 6.3.2.2 | Die "Umweltinteressen" . . . . .   | 196 |
| 6.3.2.3 | Politisch-administratives System und lokale Interessen . . . . .                                   | 197 |
| 6.3.3   | Vertikale und horizontale Außenbeziehungen . . . . .   | 200 |
| 6.3.3.1 | Vertikale Außenbeziehungen . . . . .   | 201 |
| 6.3.3.2 | Horizontale Außenbeziehungen . . . . .   | 205 |
| 6.3.3.3 | Stadt-Umland-Problem . . . . .   | 206 |
| 6.3.3.4 | Interkommunale Konkurrenzen . . . . .  | 207 |
| 7.      | Instrumente . . . . .  | 210 |
| 7.1     | Typologie der Steuerungsmittel . . . . .   | 213 |
| 7.2     | Ein Prüfraster für die Instrumentenkombinationen . . . . .   | 222 |
| 7.3     | Instrumentenkombinationen . . . . .  | 229 |
| 7.3.1   | Information . . . . .  | 230 |
| 7.3.2   | Direkte finanzpolitische Instrumente . . . . .   | 235 |
| 7.3.2.1 | Zuwendungen der Kommune an Dritte . . . . .  | 236 |
| 7.3.2.2 | Abgaben: Steuern, Gebühren, Beiträge und Sonderabgaben . . . . .                                   | 249 |
| 7.3.3   | Infrastruktur . . . . .  | 264 |
| 7.3.3.1 | Qualifizierung des Arbeitskräftepotentials . . . . .   | 265 |
| 7.3.3.2 | Technologie-, Innovations- und Gründerzentren, Gewerbehöfe . . . . .                               | 266 |
| 7.3.3.3 | Ver- und Entsorgungseinrichtungen . . . . .  | 268 |
| 7.3.3.4 | Verkehrspolitik . . . . .  | 276 |
| 7.3.4   | Nachfrageorientierte Instrumente . . . . .   | 284 |
| 7.3.5   | Rechtliche Instrumente . . . . .   | 290 |
| 7.3.5.1 | Auflagen für Produkte, Verfahren und Emissionen . . . . .  | 292 |
| 7.3.5.2 | Modifizierte Auflagen . . . . .  | 299 |
| 7.3.5.3 | Umweltnutzungslizenzen . . . . .   | 303 |
| 7.3.5.4 | Eigentums- und Verfügungsrechte an Umweltgütern . . . . .  | 308 |
| 7.3.6   | Planung . . . . .  | 310 |
| 7.3.6.1 | Die Flächenplanung als zentrales Instrument der Stadtplanung . . . . .                             | 312 |
| 7.3.6.2 | Die Eignung des Bundesbaugesetzes zur Steuerung städtischer<br>Allokationsentscheidungen . . . . . | 317 |
| 7.3.6.3 | Umweltökonomische Modelle in der Flächnutzungsplanung . . . . .                                    | 320 |
| 7.3.7   | Kooperation: Absprachen und Verhandlungslösungen . . . . .   | 321 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 7.3.7.1 | Inhalt, Rechtsgrundlage, Rechtsform . . . . .                    | 331 |
| 7.3.7.2 | Die Bewertung von Kooperationslösungen . . . . .                 | 333 |
| 7.3.7.3 | Verhandlungsinteressen und -potentiale der Beteiligten . . . . . | 341 |
| 7.3.7.4 | Die Organisation von Kooperationslösungen . . . . .              | 347 |
| 7.4     | Zusammenfassung des 7. Kapitels . . . . .                        | 349 |
| 8.      | Abschließende Zusammenfassung . . . . .                          | 356 |
|         | Verzeichnis der verwendeten Gesetze . . . . .                    | 368 |
|         | Literaturverzeichnis . . . . .                                   | 369 |

## VERZEICHNIS DER ABBILDUNGEN UND TABELLEN

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| Abb. 1  | Die Beziehungen zwischen Wirtschaft und Umwelt . . . . .                 | 7   |
| Abb. 2  | Instrumente der kommunalen Wirtschaftsförderung . . . . .                | 51  |
| Abb. 3  | Aufgabengliederungsplan des Umweltreferates der Stadt München . . . . .  | 67  |
| Abb. 4  | Determinanten des Aufgabenfeldes der Kommunen . . . . .                  | 69  |
| Abb. 5  | Ausgewählte Finanzdaten der Kommunen 1975 - 1985 . . . . .               | 120 |
| Abb. 6  | Finanzentwicklung der Gemeinden . . . . .                                | 126 |
| Abb. 7  | Entwicklung und Struktur der kommunalen Einnahmen und Ausgaben . . . . . | 129 |
| Abb. 8  | Darstellung der betrachteten Zielkonfliktfelder . . . . .                | 144 |
| Abb. 9  | Ein Schema der Politikverflechtung in Kommunen . . . . .                 | 174 |
| Abb. 10 | Das "Bodenwertgebirge" Münchens . . . . .                                | 180 |
| Abb. 11 | Kommunalpolitische Instrumente . . . . .                                 | 212 |
| Abb. 12 | Schema eines Prüfrasters für die Instrumentenkombinationen . . . . .     | 224 |
| Abb. 13 | Gewünschte Wirkungskette einer Schadstoffabgabe . . . . .                | 263 |