

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
1. Die Ordnungsalternative: »Staat oder Privat?«	9
1.1 Ordnungspolitische Problematik von Staatsvermögen und Regieleistung in der Marktwirtschaft	11
1.1.1 Ordnungspolitische Problematik der »meritorischen Güter«	12
1.1.2 Ordnungspolitische Problematik der Theorie des Marktversagens	14
1.1.3 Ordnungspolitische Tragfähigkeit der Subsidiaritätstheorie	15
1.1.4 Ordnungspolitische Tragfähigkeit der Theorie des Staatsversagens	18
1.1.5 Ordnungspolitisches Ergebnis des Theorienstreits	19
1.2 Problematik wirtschaftlicher Vermögensanlagen des Staates	20
1.3 Privatisierungsbefugnisse	24
1.3.1 Verfassungsrechtliche Kompetenz	25
1.3.2 Verwaltungsorganisatorische Kompetenzen	28
1.3.3 Sachliche Kompetenz	29
1.4 Kollektivbedürfnis als Legitimationsbasis öffentlicher Güter und Leistungen	32
2. Privatisierungsgründe	37
2.1 Wettbewerbspolitische Gründe	37
2.2 Finanzpolitische Gründe	41
2.3 Privatisierung als Rationalisierung	44
2.4 Indirekte Privatisierungsgründe	46
2.4.1 Mißbrauch von Leistungen durch öffentliche Mitarbeiter	46
2.4.2 Ämterpatronage	48
2.4.3 Bürokratieabbau	48
2.4.4 Kostenmentalität	50
2.4.5 Nachfrageorientierung	50
2.4.6 Preisabhängigkeit	52
2.5 Privatisierungsargumente Pro und Contra	53
3. Privatisierungsinteressen	59
3.1 Interessen der direkten Privatisierungsbeteiligten	61
3.1.1 Der öffentliche Verband	61
3.1.2 Die öffentlichen Bediensteten	62
3.1.3 Privatunternehmen	62
3.1.4 Leistungsempfänger	63
3.2 Interessen der indirekten Privatisierungsbeteiligten	64
3.2.1 Die Steuerzahler	64
3.2.2 Gewerkschaften der öffentlich Beschäftigten	65
3.2.3 Die Wirtschaftsverbände	66
3.3 Privatisierung im politischen Streit	66
3.4 Wissenschaftliche Privatisierungspositionen	68
3.5 Mittelstandsbedeutung der Privatisierung	70
4. Gestaltungsmöglichkeiten von Privatisierungen	73
4.1 Formen der Privatisierungen	74
4.2 Privatisierungsgrade	80

4.2.1 Privatisierungsgrade der Aufgabenprivatisierung	81
4.2.2 Privatisierungsgrade der Vermögensprivatisierung	81
4.3 Verfügungsalternativen zwischen privatem und öffentlichem Vermögen	83
4.3.1 Formalrechtliche Privatisierungen	86
4.3.2. Materieilrechtliche Privatisierung	88
4.4 Alternative Privatisierungsmöglichkeiten für Aufgaben und Leistungen	90
4.4.1 Nachfragealternativen öffentlicher Leistungen	91
4.4.2 Gestaltungsalternativen zur Sicherstellung öffentlicher Aufgaben	95
4.4.3 Privatisierungsalternativen in der Durchführung öffentlicher Aufgaben	97
4.5 Mischprivatisierungen	105
5. Allgemeine Strategien zur Durchführung von Privatisierungen	109
5.1 Voraussetzungen für eine Privatisierung	109
5.2 Typische Privatisierungsbereiche	115
5.3 Vorgehen bei Vermögensprivatisierungen	117
5.4 Vorgehen bei Privatisierungen von Aufgaben	124
5.5 Privatisierung wäre ein Weg zur Mitarbeiterbeteiligung	130
6. Praxis der Vermögensprivatisierung	133
6.1 Rechtliche Durchführungsvoraussetzungen	135
6.2 Rentabilitätsberechnung bei Vermögensprivatisierungen	138
6.2.1 Rentabilitätsberechnung von mobilem Sachvermögen	140
6.2.2 Wirtschaftlichkeitsberechnung der Privatisierung von Immobilien	141
6.2.3 Rentabilitätsberechnung bei der Privatisierung von Finanzvermögen	145
6.3 Einzelfragen der Vermögensprivatisierung	149
6.3.1. Ideologische Hemmnisse	149
6.3.2 Besitzstandsprobleme	151
6.3.3 Bewertungsfragen	153
6.3.4 Wertsteigerungsproblematik	154
6.3.5 Sicherheitsstandards	155
6.3.6 Objekt- oder Unternehmensmonopol	156
7. Praxis der Aufgabenprivatisierung	159
7.1 Privatisierungsbedingungen	159
7.2 Die Privatisierungsformel als Entscheidungsmaßstab	161
7.3 Wirtschaftlichkeitsberechnungen	168
7.4 Einzelfragen der Durchführung von Aufgabenprivatisierungen	176
7.4.1 Schwierigkeiten der Kostenrechnung im öffentlichen Bereich	176
7.4.2 Sicherung bei Leistungsrisiken	178
7.4.3 Privatisierung von Defizitbereichen	180
7.4.4 Probleme der Verwaltungshierarchie	181
7.4.5 Probleme der Beschäftigten	182
7.5 Erfahrungen mit Aufgabenprivatisierungen	185
8. Ratschläge für kommunale Privatisierungen	187
8.1 Ablaufverfahren von Privatisierungsentscheidungen	187
8.2 Muster für Privatisierungsbeschlüsse	200
8.3 Muster für Privatisierungsverträge	207
8.4. Vertragliche Sicherungsmöglichkeiten bei Sonderrisiken	218

9. Privatisierungserfahrungen	221
9.1 Nationale Privatisierungserfahrungen	221
9.1.1 Nationale Erfahrungen mit Vermögensprivatisierungen	221
9.1.2 Nationale Erfahrungen mit Aufgabenprivatisierungen	222
9.2 Internationale Privatisierungserfahrungen	237
9.2.1 Privatisierungserfahrungen aus den USA	238
9.2.2 Privatisierungserfahrungen aus Großbritannien	239
9.2.3 Privatisierungserfahrungen aus Frankreich	241
9.2.4 Privatisierungserfahrungen aus Italien	242
9.3. Reprivatisierung in den neuen Bundesländern	277
Literaturverzeichnis	285