

# Zur verfassungsrechtlichen Sanierungspflicht der Treuhandanstalt

*Die Verantwortung des Bundes für die Wirtschaft  
in den neuen Bundesländern*

Von Professor Dr. Dr. Albert Bleckmann  
in Zusammenarbeit mit Ingo Erberich



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

|                                                                                                                                        |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Vorwort.....</b>                                                                                                                    | <b>V</b>  |
| <b>I. Einführung.....</b>                                                                                                              | <b>1</b>  |
| <b>II. Struktur und Organisation der Treuhandanstalt.....</b>                                                                          | <b>5</b>  |
| <b>III. Aufgaben und Praxis der Treuhandanstalt.....</b>                                                                               | <b>7</b>  |
| 1. Die Aufgaben der Treuhandanstalt.....                                                                                               | 7         |
| a) Normative Vorgaben für die Aufgabenwahrnehmung durch die Treuhandanstalt.....                                                       | 7         |
| b) Privatisierung.....                                                                                                                 | 11        |
| c) Sanierung.....                                                                                                                      | 12        |
| d) Auflösung und Verwertung.....                                                                                                       | 13        |
| e) Das Verhältnis der Aufgaben zueinander.....                                                                                         | 13        |
| 2. Die Praxis der Treuhandanstalt.....                                                                                                 | 15        |
| <b>IV. Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Tätigkeit der Treuhandanstalt...</b>                                                     | <b>17</b> |
| 1. Die Zuständigkeit des Bundes zur Wirtschaftsförderung in den neuen Bundesländern.....                                               | 18        |
| a) Das Troeger-Gutachten (Troeger-Bericht).....                                                                                        | 18        |
| b) Zum Stand von Rechtsprechung und Literatur.....                                                                                     | 20        |
| c) Die Ableitung von Bundeskompetenzen aus der grundgesetzlichen Aufgabenzuweisung an Bund und Länder.....                             | 25        |
| aa) Die Anwendung der »implied powers-Doktrin«.....                                                                                    | 25        |
| bb) Entwicklung einer umfassenden Bundeskompetenz aus den partiellen Wirtschaftskompetenzen.....                                       | 34        |
| d) Zur Abgrenzung der Bundeskompetenzen.....                                                                                           | 36        |
| 2. Die Ableitung der Pflicht zur Bekämpfung der Arbeitslosigkeit in den neuen Bundesländern aus Art. 109 II, 91 a und 104 a IV GG..... | 38        |
| a) Entwicklung einer Pflicht zur Finanzhilfe aus den Kompetenzbestimmungen des Grundgesetzes.....                                      | 38        |
| aa) Die Ableitung staatlicher Handlungspflichten aus Kompetenzbestimmungen.....                                                        | 38        |
| bb) Die Übertragung der verwaltungsrechtlichen Ermessensfehlerlehre auf das Verfassungsrecht.....                                      | 42        |
| cc) Zur Konkretisierung der unbestimmten Rechtsbegriffe.....                                                                           | 46        |
| dd) Zur Konkretisierung der Ziele des Art. 109 II GG.....                                                                              | 52        |
| ee) Die Ziele des magischen Vierecks.....                                                                                              | 56        |
| (1) Historische Auslegung.....                                                                                                         | 57        |
| (2) Teleologische Auslegung.....                                                                                                       | 61        |
| (3) Systematische Auslegung.....                                                                                                       | 62        |
| (4) Internationalrechtliche Aspekte.....                                                                                               | 65        |
| (5) Zum Vorrang einer Bekämpfung der Arbeitslosigkeit.....                                                                             | 66        |

|                                                                                                                                |           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| ff) Art. 109 II GG .....                                                                                                       | 67        |
| gg) Zur Finanzkraft des Bundes.....                                                                                            | 77        |
| b) Die Grundsätze der Bundestreue .....                                                                                        | 79        |
| <b>V. Schlußfolgerungen aus der Pflicht des Bundes, die Arbeitslosigkeit in den<br/>neuen Bundesländern zu bekämpfen .....</b> | <b>85</b> |
| <b>Literatur .....</b>                                                                                                         | <b>89</b> |