
Christoph-Matthias Brand

Souveränität für Deutschland

Grundlagen, Entstehungsgeschichte und Bedeutung
des Zwei-plus-Vier-Vertrages vom 12. September 1990

*»Souveränität bedeutet in unserer Zeit
Mitwirkung in der Gemeinschaft der Staaten.«*

*Bundespräsident Richard von Weizsäcker
am 3. Oktober 1990 in Berlin*

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	13
Einleitung	15
Problemstellung	15
Gang der Untersuchung	17
Zur Quellenlage	18
A. Begriff und Relevanz staatlicher Souveränität	20
I. Etymologische Deutungen	20
II. Ideengeschichtliche Vorläufer	21
1. Das Problem der Souveränität in der Antike	21
2. Das Problem der Souveränität im Mittelalter	22
3. Das Problem der Souveränität am Beginn der Neuzeit	23
4. Wandlungen des Begriffs und des Gegenstandes	26
5. Die Kritik des absoluten Souveränitätsbegriffs	30
6. Die andauernde Relevanz des Souveränitätsbegriffs	31
III. Der Souveränitätsbegriff in der Gegenwart	34
1. Elemente der inneren Souveränität	35
a) Rechtliche Vorrangstellung souveräner Staatsgewalt	35
b) Die tatsächliche Beschränkung der Willkür: Rechtsdurchsetzung und Gewaltmonopol	36
2. Elemente der äußeren Souveränität	37
a) Innere Souveränität	37
b) Völkerrechtsunmittelbarkeit	37
c) Souveränität und Legitimität	38
d) Die Unterscheidung von rechtlicher und politischer Souveränität	40
3. Die Folgen des Souveränitätsprinzips	41
a) Die souveräne Gleichheit der Staaten	41
b) Das Interventionsverbot	42
c) Die Gebietshoheit	42
d) Die Personalhoheit	42
4. Die Folgen eines Verlustes der Souveränität	43
IV. Der Souveränitätsbegriff in der sozialistischen Staats- und Völkerrechtslehre	43
1. Das sozialistische Verständnis von Staat und Recht	44
2. Friedliche Koexistenz und sozialistischer Internationalismus	45
3. Die Perestroika und das sowjetische Souveränitätsverständnis	47

B. Die Überlagerung der Souveränität Deutschlands nach 1945	51
I. Kriegsziele und Nachkriegsplanungen der Alliierten	51
1. Die Ausgangs- und Interessenlage der Alliierten	53
a) Vereinigte Staaten von Amerika	53
b) Großbritannien	56
c) Union der Sozialistischen Sowjetrepubliken	57
d) Frankreich	58
2. Alliierte Vorentscheidungen 1941 bis 1944	59
a) Atlantik Charta: August 1941	59
b) Britisch-sowjetische Bündnisverhandlungen: Dezember 1941 bis Mai 1942	61
c) »Bedingungslose Kapitulation«: Januar 1943	64
d) Erste konkrete Pläne: Oktober 1943	65
e) Die »Großen Drei« in Teheran: November/Dezember 1943	66
f) Vereinbarungen für die Besetzung Deutschlands: September 1944	68
3. Einigungen der »Großen Drei« in Jalta: Februar 1945	70
a) Das Umfeld der Jalta-Konferenz	70
b) Aufteilung Deutschlands in Besetzungszonen	71
c) Die Souveränität Polens	72
d) Besetzungszone für Frankreich	73
e) Die Reparationsfrage und weitere Beschlüsse	74
f) Zusammenfassende Wertung	74
II. Übernahme der obersten Regierungsgewalt durch die Alliierten	75
1. Bedingungslose Kapitulation: 8. Mai 1945	76
2. Besetzung Deutschlands	78
3. Berliner Erklärung: 5. Juni 1945	80
4. Potsdamer Beschlüsse der »Großen Drei«: 2. August 1945	82
5. Besetzungsherrschaft	86
III. Die Fortdauer der alliierten Rechte und Verantwortlichkeiten für Deutschland als Ganzes	87
1. Bundesrepublik Deutschland	88
2. Deutsche Demokratische Republik	90
3. Der besondere Rechtsstatus Berlins	91
C. Die Entstehung des Zwei-plus-Vier-Vertrages vom 12. September 1990	95
I. Hoffnungszeichen für das Selbstbestimmungsrecht der Deutschen seit 1985	95
1. Der Westen und die sowjetische Perestroika	96
2. Bundespräsident v. Weizsäcker in der UdSSR: Juli 1987	96
3. SED-Generalsekretär Honecker in der Bundesrepublik: September 1987	97
4. Bundeskanzler Kohl in der Sowjetunion: Oktober 1988	99
5. KPdSU-Generalsekretär Gorbatschow vor der UNO: Dezember 1988	100
6. US-Präsident Bush in der Bundesrepublik Deutschland: 30. bis 31. Mai 1989	103
7. Die Bonner deutsch-sowjetische Erklärung: 13. Juni 1989	104

II. Das Ringen um die Volkssouveränität in der DDR	106
1. Die SED und die sowjetische Perestroika	106
a) »Liebknecht/Luxemburg-Kampfdemonstration«: Januar 1988	107
b) Das Verbot des »Sputnik«: November 1988	108
c) DDR-Kommunalwahlen: Mai 1989	109
d) Die Reaktion der SED/DDR-Führung auf die Niederschlagung der demokratischen Volksbewegung in Peking: Juni 1989	110
2. Die Fluchtwelle aus der DDR und Ungarns Bruch mit dem sozialistischen Völkervertragsrecht	111
a) Verhandlungen der ungarischen Regierung mit der Bundesregierung	114
b) Information der DDR-Regierung	115
c) Ausreiseerlaubnis: 10. September 1989	117
d) Reaktionen auf die Ausreiseerlaubnis	118
3. Ausreiseregulation für die Flüchtlinge in Prag, Warschau und Ost-Berlin	120
4. UNO-Vollversammlung: September 1989	123
5. Aufbruch in der DDR	127
a) Die Montagsdemonstrationen	127
b) Die Jahrestagung der evangelischen Synode: September 1989	129
c) Die Gründung von Oppositionsgruppen: September 1989	130
d) Landesweite Treffen der DDR-Opposition: September/Oktober 1989	132
6. Der 40. Jahrestag der Errichtung der DDR: 7. Oktober 1989	133
7. Sturz Honeckers: 18. Oktober 1989	134
8. Öffnung der Berliner Mauer: 9. November 1990	140
9. Tagung der DDR-Volkskammer: 13. November 1989	143
III. Das Ringen um die Souveränität Deutschlands – Der Weg zu den Zwei-plus-Vier-Gesprächen: November 1989 bis Februar 1990	144
1. Bundeskanzler Kohl in Polen: 9. und 11. bis 14. November 1989	144
2. EG-Sondergipfel in Paris: 18. November 1989	147
3. Der 10-Punkte-Plan Bundeskanzler Kohls: 28. November 1989	148
4. Änderung der DDR-Verfassung: 1. Dezember 1989	152
5. Deutschlands Souveränität auf der Tagesordnung der internationalen Politik	154
a) Amerikanisch-sowjetisches Gipfeltreffen vor Malta: 2. bis 3. Dezember 1989	154
b) NATO-Gipfelkonferenz in Brüssel: 3. Dezember 1989	155
c) Bundesaußenminister Genscher in Moskau: 5. Dezember 1989	157
d) Sowjetisch-französisches Gipfeltreffen in Kiew: 6. Dezember 1989	157
e) EG-Gipfelkonferenz in Straßburg: 8. bis 9. Dezember 1989	158
f) Die Souveränität Deutschlands in der internationalen Debatte	160
6. Treffen der Botschafter der Vier Mächte im Berliner Kontrollratsgebäude: 11. Dezember 1989	162
7. Europareise von US-Außenminister Baker: 10. bis 15. Dezember 1989	164
8. Amerikanisch-französischer Gipfel auf Saint Martin: 16. Dezember 1989	166
9. Bundeskanzler Kohl in Ungarn: 16. bis 18. Dezember 1989	166
10. Bundeskanzler Kohl in Dresden: 19. bis 20. Dezember 1989	167

11. UdSSR-Außenminister Schewardnadse vor dem Europäischen Parlament: 19. Dezember 1989	169
12. Frankreichs Staatspräsident Mitterrand in der DDR: 20. bis 22. Dezember 1989	170
13. Der tschechoslowakische Präsident Havel in Deutschland: 2. Januar 1990	172
14. Bundeskanzler Kohl bei Staatspräsident Mitterrand: 4. Januar 1990 . .	173
15. Deutsch-sowjetische Klimaverbesserungen: Januar 1990	174
16. Deutschlandpolitische Aktivitäten der Vier Mächte: Januar 1990 . . .	174
17. Bundeskanzler Kohl in Paris – »Die deutsche Frage und die europäische Verantwortung«: 17. Januar 1990	175
18. Deutschlandpolitische Aktivitäten des DDR Ministerpräsidenten Modrow	177
a) Besuch in Moskau: 30. Januar 1990	177
b) Deutschlandplan: 1. Februar 1990	178
19. Europapolitische Kursbestimmungen der US-Regierung: Februar 1990	179
20. Polens Außenminister Skubiszewski in Bonn: 5. bis 8. Februar 1990 .	181
21. Zustimmung der UdSSR zur Deutschen Einheit – Bundeskanzler Kohl in Moskau: 10. bis 12. Februar 1990	181
IV. Der Zwei-plus-Vier-Prozeß seit Februar 1990	183
1. Zwei-plus-Vier-Außenminister-Erklärung in Ottawa: 13. Februar 1990	183
2. DDR-Ministerpräsident Modrow in Bonn: 13. bis 14. Februar 1990 . .	187
3. Israels Außenminister Arens in Bonn: 15. Februar 1990	189
4. Gründung der außen- und sicherheitspolitischen Arbeitsgruppe des Kabinettsausschusses Deutsche Einheit: 15. Februar 1990	190
5. Die Vorbereitung der Zwei-plus-Vier-Gespräche	191
a) Deutsch-französische Abstimmungen in Paris: 15. Februar 1990 . .	191
b) Konsultationen in der EG	192
c) Deutsch-amerikanische Abstimmungen in Camp David: 24. bis 25. Februar 1990	192
d) Außenpolitische Aktivitäten des DDR-Ministerpräsidenten Modrow – Deutsch-polnische Grenze, Neutralität, Eigentumsverhältnisse in der DDR: Februar/März 1990	194
e) Bundeskanzler Kohl präzisiert Haltung zur polnischen Westgrenze: März 1990	195
f) Erklärung des sowjetischen Außenministeriums zu den Zwei-plus-Vier-Gesprächen: 14. März 1990	197
g) Außenministertreffen des Warschauer Paktes in Prag: 17. März 1990	199
h) Bedenken gegen die Zwei-plus-Vier-Formel	200
6. Die Deutschen in der DDR wollen die Einheit	200
a) Freie Volkskammerwahlen in der DDR: 18. März 1990	200
b) Bundeskanzler Kohl vor KSZE-Wirtschaftskonferenz in Bonn: 19. März 1990	201
c) Regierungserklärung des DDR-Ministerpräsidenten de Maizière: 19. April 1990	202
d) Innerdeutsche Konsensbildungen: April/Mai 1990	203

7. Zwei-plus-Vier-Außenministerkonferenz in Bonn: 5. Mai 1990	204
8. Das Ringen um das Recht Deutschlands auf freie Wahl des Bündnisses	210
a) Deutsch-sowjetische Abstimmungen: Mai 1989	210
b) Bundeskanzler Kohl in den USA: 17. Mai 1990	211
c) Amerikanisch-sowjetisches Gipfeltreffen: 31. Mai bis 3. Juni 1990 .	212
d) Bundeskanzler Kohl in den USA: 5. bis 8. Juni 1990	213
e) Großbritanniens Premierministerin Thatcher in Moskau: 7. bis 10. Juni 1990	213
f) DDR-Ministerpräsident de Maizière in den USA: 9. bis 12. Juni 1990	214
g) Deutsch-sowjetische Außenminister-Konferenzen: Mai/Juni 1990 .	215
9. Billigung des Staatsvertrags – Erklärung zur Westgrenze Polens: 21. Juni 1990	216
10. Zwei-plus-Vier-Außenminister-Konferenz in Berlin: 22. Juni 1990 . .	218
11. Von der »friedlichen Koexistenz« zur Ost-West-Kooperation	220
a) EG-Gipfel in Dublin: 25. und 26. Juni 1990	220
b) NATO-Gipfel in London: 5. und 6. Juli 1990	220
c) Weltwirtschaftsgipfel in Houston: 9. bis 11. Juli 1990	223
d) KPdSU-Parteitag in Moskau: 1. bis 11. Juli 1990	225
12. Rücktritt des britischen Handelsministers: 14. Juli 1990	226
13. Bundeskanzler Kohl in der UdSSR – Durchbruch in Moskau und im Kaukasus: 15. bis 16. Juli 1990	227
14. Zwei-plus-Vier-Außenministerkonferenz in Paris: 17. Juli 1990	230
15. Die Souveränität Deutschlands zeichnet sich ab	233
a) Bundesaußenminister Genscher in Moskau: 16. bis 17. August 1990	233
b) Vertrag zwischen Bundesrepublik und DDR über die Herstellung der Einheit Deutschlands: 31. August 1990 . .	234
16. Zwei-plus-Vier-Außenministerkonferenz in Moskau: 12. September 1990	235
17. KSZE-Gipfel in Paris: 19. bis 21. November 1990	237
V. Die Ratifizierung des Zwei-plus-Vier-Vertrages	241
D. Die Bedeutung des Zwei-plus-Vier-Vertrages für die Souveränität Deutschlands	243
I. Die Gestaltung der äußeren Aspekte der Herstellung der staatlichen Einheit Deutschlands	243
1. Friedensverträge nach dem Zweiten Weltkrieg	243
2. Die Souveränität Deutschlands als überragendes Ziel des Zwei-plus-Vier-Vertrages	247
3. Die Verhandlungssubjekte des Zwei-plus-Vier-Vertrages	249
4. Die Bindungswirkung des Zwei-plus-Vier-Vertrages	250
II. Die Gegenstände des Zwei-plus-Vier-Vertrages	254
1. Die volle Souveränität Deutschlands durch Aufhebung der alliierten Rechte und Verantwortlichkeiten . . .	254
2. Die Gebietshoheit Deutschlands	256
a) Das Staatsgebiet	256
b) Der Abzug der Roten Armee aus Deutschland	262
c) Der militärische Status des Gebietes der ehemaligen DDR	262

3. Die Personalhoheit Deutschlands	263
4. Die souveräne Gleichheit Deutschlands	263
a) Die freie Wahl des Bündnisses	263
b) Der Gewaltverzicht	264
c) Abrüstung und Rüstungskontrolle	264
5. Der gemeinsame Brief von Bundesaußenminister Genscher und DDR-Außenminister de Maizièrre an die Vier Mächte	265
III. Die Kriegsziele der Alliierten und der Zwei-plus-Vier-Vertrag	266
IV. Souveränität und internationale Verantwortung Deutschlands	267
Anmerkungen	271
Literaturverzeichnis	345
Abkürzungsverzeichnis	369