

Zivilrechtlicher Ausgleich ökologischer Schäden

Eine rechtsvergleichende Untersuchung zum repressiven Schutz
kollektiver Rechtspositionen an Naturgütern und zum Ausgleich
von Beeinträchtigungen des Naturhaushalts im Zivilrecht

von

Christoph H. Seibt



J. C. B. Mohr (Paul Siebeck) Tübingen

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
-----------------------------	------

Einleitung	1
-------------------	----------

Erster Teil

Begriffsbestimmung „ökologischer Schaden“	5
--	----------

A. Ausgangspunkt der Betrachtungen	5
B. Vorschläge zur Begriffsbildung	6
I. Phänomenologisches Begriffsverständnis	6
II. Rechtliches Begriffsverständnis	7
C. Begriffsverständnis dieser Untersuchung	8

Zweiter Teil

Rechtsgüterschutz des Naturhaushalts und der Naturgüter	11
--	-----------

A. Rechtslage in der Bundesrepublik Deutschland	11
I. Deliktsrecht	12
1. Rechtsgüterschutz durch § 823 Abs. 1 BGB	12
a) Eigentum	12
aa) Tiere	13
bb) Sachen	14
(1) Naturgut Boden	14
(a) Boden	14
(b) Gewässerboden	15
(c) Meeresstrand	17
(aa) Schleswig-Holstein	19
(bb) Niedersachsen	21
(cc) Mecklenburg-Vorpommern	22

	(dd) Ergebnis	22
	(d) Wattgebiete	22
	(2) Naturgut Wasser	23
	(a) Wassersäule in stehenden Gewässern	23
	(b) Wassersäule in fließenden Gewässern	23
	(c) Grundwasser	25
	(3) Pflanzenwelt	26
	(4) Naturgut Luft	26
	(5) Mikroklima	27
	b) Sonstige Rechte im Sinne des § 823 Abs. 1 BGB	27
	aa) Beschränkte dingliche Rechte	28
	bb) Ausschließliche Aneignungsrechte	28
	(1) Jagd- und Jagdausübungsrecht	28
	(2) Fischereirecht	29
	(3) Wasserbenutzungsrecht	30
	(4) Regalien	31
	c) Zusammenfassung: Rechtsgüterschutz des § 823 Abs. 1 BGB	31
2.	Rechtsgüterschutz durch § 823 Abs. 2 BGB	32
3.	Rechtsgüterschutz durch § 826 BGB	33
4.	Rechtsgüterschutz durch die Amtshaftung nach § 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG	33
5.	Rechtsgüterschutz durch § 22 WHG	34
6.	Rechtsgüterschutz durch die verschuldensvermutenden und verschuldensunabhängigen Sonderhaftungsvorschriften	38
7.	Rechtsgüterschutz durch § 16 UmwHG und § 32 GenTG	38
8.	Zusammenfassung: Rechtsgüterschutz durch das Deliktsrecht	38
II.	Rechtsgüterschutz durch den zivilrechtlichen Nachbarschutz	39
III.	Rechtsgüterschutz durch die Regeln der Geschäftsführung ohne Auftrag	40
IV.	Zusammenfassung: zivilrechtlicher Rechtsgüterschutz	43
V.	Rechtsgüterschutz durch die naturschutzrechtlichen Vorschriften zum Eingriff in Natur und Landschaft	44
B.	Reformdiskussion in der Bundesrepublik Deutschland	46
I.	Rechte der Natur	47
II.	Erweiterung der Individualrechtszuordnung	48
	1. Allgemeines Persönlichkeitsrecht	48
	2. Recht auf Umwelt	49
	3. Zuordnung zum Grundeigentum	51
	4. Zusammenfassung	52
III.	Öffentlich-rechtliche Lösungsvorschläge	52
	1. Gesetzesentwürfe der Länder Hessen und Nordrhein-Westfalen im Bundesrat	53
	2. Gesetzesentwurf der Bundestagsfraktion der SPD	54

3.	Gesetzesentwurf der Bundestagsfraktion DIE GRÜNEN	55
4.	Arbeitsentwurf des Bundesumweltministeriums und Vorstellungen der Interministeriellen Arbeitsgruppe Umwelthaftungsrecht	56
5.	Umweltgesetzbuch Allgemeiner Teil	57
6.	Zusammenfassung	59
C.	Rechtsvergleichende Betrachtungen zum Rechtsgüterschutz	59
I.	Geltendes Ausländisches Recht	61
1.	Rechtslage in den Vereinigten Staaten von Amerika	62
a)	Rechtsgüterschutz nach common law	62
aa)	Public Trust Doctrine	62
bb)	Parens Patriae Doctrine	66
b)	Bundesgesetzliche Regelungen	68
aa)	Comprehensive Environmental Response, Compensation, and Liability Act of 1980 (CERCLA)	68
bb)	Oil Pollution Act of 1990 (OPA)	75
cc)	Zusammenfassung: Rechtsgüterschutz in den USA	78
2.	Rechtslage in Italien	79
a)	Deliktsrecht	79
b)	Richterrechtliche Doktrin vom öffentlichen Umweltschaden	82
c)	Art. 18 Gesetz 349/1986	84
aa)	Umweltschaden	87
bb)	Verletzung von Rechtsvorschriften	92
cc)	Rechtsgüterzuordnung der Umwelt	93
dd)	Prozeßführungsbefugnis	97
d)	Zusammenfassung: Rechtsgüterschutz in Italien	103
3.	Gesetzliche Regelungen in anderen Staaten	104
II.	Ausländische Gesetzgebungsreformen	108
1.	Österreich	108
a)	Geltende zivilrechtliche Ausgleichsregelungen	108
b)	Reformvorschläge	110
c)	Gesetzesentwurf des Bundesministers der Justiz	114
2.	Dänemark	119
III.	Geänderter Vorschlag einer EG-Richtlinie über die zivilrechtliche Haftung für die durch Abfälle verursachten Schäden	120
1.	Rechtsgrundlage	121
2.	Haftungsvoraussetzungen	122
3.	Begriff der Umweltbeeinträchtigung	124
4.	Haftungsinhalt	126
5.	Prozeßführungsbefugnis	127
6.	Rechtsgüterzuordnung der Umwelt	131

IV.	Europarat-Konvention über die zivilrechtliche Haftung für Schäden, die aus umweltgefährlichen Aktivitäten herrühren.....	132
1.	Haftungsvoraussetzungen.....	133
2.	Haftungsumfang.....	134
3.	Prozeßführungsbefugnis.....	136
4.	Rechtsgüterzuordnung der Umwelt.....	139
V.	Völkerrechtliche Verträge über zivilrechtliche Haftung.....	139
1.	Konvention über die zivilrechtliche Haftung für Schäden aus der Ölverschmutzung des Meeres von 1969.....	139
a)	Rechtsgüterschutz nach dem Ölhaftungsübereinkommen von 1969.....	140
aa)	Antonio Gramsci-Fall.....	141
bb)	Patmos-Fall.....	143
cc)	Haven-Fall.....	145
b)	Rechtsgüterschutz nach den Protokollen von 1984 und 1992.....	145
2.	UN-Übereinkommen vom 10. Oktober 1989 über die zivilrechtliche Haftung beim Transport gefährlicher Güter (CRTD-Konvention).....	148
3.	Konvention über die Verwaltung von Mineralienabbauaktivitäten in der Antarktis (CRAMRA).....	149
4.	Revisionsverhandlung zur Wiener Konvention über die zivilrechtliche Haftung für Nuklearschäden von 1963.....	152
5.	Zusammenfassung: völkerrechtliche Verträge über zivilrechtliche Haftung.....	154
D.	Entwurf einer Gesamthandskonzeption.....	155
I.	Argumente für eine Rechtsgüter- und Haftungsausweitung.....	155
II.	Rechtszuordnung des Naturhaushalts und der nicht-individualrechtsbezogenen Naturgüter zur Allgemeinheit.....	159
III.	Gesamthandskonzeption für den Naturhaushalt und die nicht-individualrechtbezogenen Naturgüter.....	161
1.	Modell einer Gesamthandskonzeption.....	162
2.	Vertretungs- und Prozeßführungsbefugnis für die Gesamthand.....	166
a)	Wahrnehmung öffentlicher Interessen im Zivilrecht.....	166
aa)	Staatliche Interessenwahrnehmung durch die für die Verwaltung des Naturhaushalts zuständigen Behörden im Zivilrecht.....	167
bb)	Staatliche Interessenwahrnehmung durch die Staatsanwaltschaften im Zivilrecht.....	169
cc)	Umwelt-Ombudsmänner und ähnliche Institutionen.....	170
dd)	Interessenwahrnehmung durch privatrechtliche Verbände.....	171
ee)	Individualgeschädigte.....	174

b)	Modell zur Vertretung bei der Gesamthandskonzeption	175
3.	Zusammenfassung: Gesamthandskonzeption	181
IV.	Vorteile einer zivilrechtlichen Lösung	181

Dritter Teil

Inhalt des Ausgleichsanspruchs	185
---------------------------------------	------------

A.	Charakteristika ökologischer Systeme	185
I.	Auswirkungen auf den Schadensbegriff	186
1.	Dynamik und Offenheit ökologischer Systeme	186
2.	Regenerationsfähigkeit ökologischer Systeme	187
3.	Bewertungsproblem bei Naturgütern und ökologischen Systemen	188
II.	Auswirkungen auf die Ausgestaltung der Haftungsausfüllung	190
1.	Wiederherstellung von ökologischen Systemen	191
2.	Geldersatz	192
a)	Rechtspolitische Argumente gegen eine Monetarisierung von Naturgütern	192
b)	Wert und Wertaspekte von Naturgütern und deren Wechselbeziehungen	195
aa)	Nutzwertfaktoren (use values)	195
bb)	Existenzwertfaktoren (existence values; non use values)	196
c)	Methoden der Monetarisierung des Naturhaushalts und von Naturgütern	198
aa)	Marktpreise als Bewertungsgrundlage	199
bb)	Kosten der Wiederherstellung als Bewertungsgrundlage	199
cc)	Markunabhängige Bewertungsmethoden (nonmarket valuation methods)	200
(1)	Verhaltensorientierte Preisbildung	200
a)	Reisekostenmethode (travel cost valuation)	200
b)	Marktdatendivergenztheorie (hedonic price valuation)	202
c)	Haushaltskostenmethode (valuation using the household production function)	203
(aa)	Bewertung nach Vermeidungskosten (avoided cost valuation; aveting behavior valuation)	203

	(bb) Kosten für die Bereitstellung eines Substitutionsgutes (perfect substitution valuation).....	204
	(2) Direkte, umfragengestützte Bemessungsmethode (contingent valuation method)	204
	(a) Auswirkungen kognitiver Beschränktheit des Menschen und sozialpsychologischer Determinanten	205
	(b) Methodologische und technische Probleme.....	211
	(c) Zusammenfassung.....	215
3.	Kostenersatz für Wiederherstellungsmaßnahmen.....	215
B.	Rechtslage in der Bundesrepublik Deutschland	216
I.	Schadensbegriff.....	216
II.	Regelungssystematik der Haftungsausfüllung	220
1.	Naturalherstellung, § 249 S. 1 BGB.....	220
a)	Erweiterung des normativ-rechtlichen Begriffs der Naturalherstellung bei Umweltbeeinträchtigungen.....	223
b)	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung.....	225
c)	Zusammenfassung	229
2.	Zahlung von Herstellungskosten, § 249 S. 2 BGB	230
a)	Dispositionsbefugnis bei Sachschäden	231
b)	Dispositionsbefugnis bei Personenschäden	231
c)	Dispositionsbefugnis bei Umweltbeeinträchtigungen.....	232
aa)	Gesetzliche Regelungen	232
	(1) Regelung des § 16 Abs. 1 UmwHG	233
	(2) Regelung des § 32 Abs. 7 GenTG.....	233
bb)	Erweiterungsvorschläge der Literatur.....	234
cc)	Gewährleistung der zweckgerichteten Verwendung vom Schädiger geleisteter Herstellungskosten unter Anwendung der Gesamthandskonzeption.....	235
3.	Entschädigung in Geld, § 251 BGB	237
a)	Begriff des Vermögensschadens	237
b)	Ablösung des Marktpreisdogmas bei allgemeingutsbezogenen Umweltbeeinträchtigungen.....	240
c)	Auslösung des Kompensationsanspruchs nach § 251 BGB	241
aa)	Unmöglichkeit der Naturalherstellung	241
bb)	Unverhältnismäßigkeit der Herstellungskosten.....	241
	(1) Beeinträchtigung immaterieller Interessen	242
	(2) Beeinträchtigung des Naturhaushalts.....	243
	(a) Gesetzliche Regelungen	244
	(aa) Regelung des § 16 Abs. 1 UmwHG	244

	(bb) Regelung des § 32 Abs. 7 GenTG	248
	(b) Zusammenfassung	249
4.	Rechtspolitische Vorschläge zur Erweiterung der Ausgleichsmöglichkeiten bei Umweltbeeinträchtigungen	249
	a) Ausgleich reiner ökologischer Schäden	250
	b) Ausgleich irreparabler Beeinträchtigungen von Umweltkollektivgütern	250
C.	Rechtsvergleichende Betrachtungen zum Schadensausgleich	251
I.	Rechtslage in den Vereinigten Staaten von Amerika	252
	1. Schadensausgleich nach common law	252
	2. Schadensausgleich nach bundesgesetzlichen Regelungen	256
	a) Comprehensive Environmental Response, Compensation, and Liability Act of 1980	256
	aa) Verwaltungsvorschriften des Innenministeriums von 1986	257
	bb) Gerichtliche Überprüfung der Verwaltungsvorschriften	262
	cc) Entwurf neuer Verwaltungsvorschriften	264
	dd) Zusammenfassung und praktische Bedeutung des Schadensersatzanspruchs	267
	b) Oil Pollution Act of 1990	272
	aa) Gesetzliche Vorgaben für den Ersatz von Naturgüterschäden	272
	bb) Entwurf von Verwaltungsvorschriften über die Feststellung und Bemessung von Naturgüterschäden	276
	c) Zusammenfassung: Rechtslage nach den bundesgesetzlichen Regelungen	281
II.	Rechtslage in Italien (Art. 18 Gesetz 349/1986)	282
	1. Schadensbegriff	282
	2. Primat der Wiederherstellung	283
	3. Schadensersatz in Geld	287
	4. Zweckbindung der Schadensersatzleistungen	294
	5. Zusammenfassung der Rechtslage in Italien (Art. 18 Gesetz 349/1986)	295
III.	Aufwendungsersatzlösungen	295
D.	Eigenes Schadensausgleichssystem	297
I.	Schadensbegriff	297
	1. Merkmal der Erheblichkeit der Beeinträchtigung	298
	2. Veränderung des Naturhaushalts oder eines Naturguts als Schaden	300
II.	Haftungsinhalt	301
	1. Anspruch auf Wiederherstellung	301

a)	Begründung des Primats der Wiederherstellung	301
b)	Inhaltsbestimmung des Wiederherstellungsbegriffs	302
c)	Vorrang von Maßnahmen zum gleichartigen Ausgleich der Umweltbeeinträchtigung	303
d)	Grenzen des Wiederherstellungsanspruchs	303
2.	Anspruch auf Ersatz der Wiederherstellungskosten	304
3.	Anspruch auf kompensatorischen Geldersatz	305
a)	Begründung des Geldersatzanspruchs	306
b)	Umfang	306
c)	Kriterien für die Auswahl eines Bemessungsmodells	308
aa)	Meßgenauigkeit bei der Schadensbestimmung	309
bb)	Bemessungs- und Rechtsverfolgungskosten	310
cc)	Prognostizierbarkeit des Schadensumfangs	310
d)	Bemessungsvarianten	310
aa)	Billige Schadensschätzung	311
bb)	Risikotabellen	312
cc)	Schadenstabellen	313
dd)	Einzelfallbezogene, konkrete Schadensumfang- bestimmung	314
e)	Würdigung	315
4.	Zusammenfassung	317

Vierter Teil

Zusammenfassung der Untersuchung in Thesen	319
---	------------

Summary	326
Anhang I	328
Anhang II	329
Anhang III	330
Literaturverzeichnis	331