

Inhaltsverzeichnis

Einführung	1
1. Sozialpolitik und Gesellschaftspolitik	3
2. Sozialpolitik als Wissenschaft	8
3. Sozialpolitik und Verteilungspolitik	14
Erster Hauptteil	
Das Sozialleistungssystem in funktionaler Analyse	17
Kapitel 1:	
Leitbilder, Zielsysteme und Gestaltungsprinzipien der Sozialpolitik	19
1. Leitbilder der Sozialpolitik	19
1.1 Normenprobleme der Sozialpolitik	19
1.2 Sozialstaatspostulat des Grundgesetzes	22
1.3 Soziale Gerechtigkeit als gesellschaftliche Wertidee	24
2. Ziele der Sozialpolitik	26
3. Gestaltungsprinzipien der Sozialpolitik	30
3.1 Solidaritäts- und Subsidiaritätsprinzip	30
3.2 Kausal- und Finalprinzip	32
3.3 Prinzipien der Versicherung, Versorgung und Fürsorge	34
Kapitel 2:	
Das Sozialleistungssystem im Überblick	36
1. Wirtschaftskreislauf und Sozialbudget	36
1.1 Kreislaufschema und Soziale Sicherung	36
1.2 Sozialbudget als Grundlage rationaler Sozialpolitik	39
2. Sozialleistungen im Überblick	42
2.1 Entwicklungsdynamik der Sozialleistungen	42
2.2 Sozialleistungen nach Institutionen	43
2.3 Sozialleistungen nach Funktionen	46
3. Sozialfinanzen im Überblick	73
3.1 Finanzierungsquellen	73
3.2 Finanzierungsarten	74
3.2.1 Sozialbeiträge und Finanzierungsverfahren	74
3.2.2 Finanzierung durch Zuweisungen	78
3.2.3 Sonstige Einnahmen und Verrechnungen	79
3.3 Finanzierungssalden	80
4. Historischer Überblick	80
4.1 Rentenversicherung	80
4.2 Krankenversicherung	85

4.3	Unfallversicherung	89
4.4	Arbeitsförderung	92
4.5	Kindergeld	97
4.6	Erziehungsgeld	99
4.7	Altershilfe für Landwirte	99
4.8	Versorgungswerke	100
4.9	Beamtenrechtliches System	101
4.10	Arbeitgeberleistungen	103
4.10.1	Entgeltfortzahlung	103
4.10.2	Betriebliche Altersversorgung	104
4.10.3	Zusatzversorgung	105
4.10.4	Sonstige Arbeitgeberleistungen	108
4.11	Soziale Entschädigungssysteme	108
4.11.1	Kriegsopferversorgung	108
4.11.2	Lastenausgleich	112
4.11.3	Wiedergutmachung	114
4.11.4	Sonstige Entschädigungen	114
4.12	Soziale Hilfen und Dienste	115
4.12.1	Sozialhilfe	115
4.12.2	Jugendhilfe	118
4.12.3	Ausbildungsförderung	119
4.12.4	Wohngeld	122
4.12.5	Öffentlicher Gesundheitsdienst	123
4.12.6	Vermögensbildung	123
4.13	Steuerermäßigungen	126
4.13.1	Steuern auf Einkommen	126
4.13.1.1	Erhöhte Absetzungen für Wohngebäude	126
4.13.1.2	Steuerbegünstigung des Bausparens	127
4.13.1.3	Freibetrag für Berufsausbildung	128
4.13.1.4	Ehegattenbesteuerung und Ehegattensplitting	128
4.13.1.5	Kinderfreibeträge	131
4.13.1.6	Altersfreibeträge	134
4.13.1.7	Haushaltsfreibeträge	135
4.13.1.8	Außergewöhnliche Belastungen	136
4.13.1.9	Außergewöhnliche Belastungen in besonderen Fällen	139
4.13.1.10	Weitere Einkommensteuerermäßigungen	141
4.13.2	Steuern auf Vermögen	142
4.13.3	Grundsteuerermäßigungen	144
4.13.4	Kraftfahrzeugsteuerermäßigungen	146
4.14	Vergünstigungen im Wohnungswesen	147

Kapitel 3:

Einkommensleistungen im System der Sozialen Sicherung . . . 152

1. Einkommensleistungen der Alters- und Hinterbliebenensicherung . . . 153

1.1 Rentenversicherung . . . 154

1.1.1 Alterssicherung . . . 154

1.1.1.1 Leistungsberechtigte . . . 154

1.1.1.2 Leistungsbemessung . . . 157

1.1.1.2.1	Leistungsfaktoren	157
1.1.1.2.2	Rentenformel und Rentenniveau	161
1.1.1.2.3	Leistungszuschläge und Leistungsbegrenzung	163
1.1.1.3	Leistungsvoraussetzungen	164
1.1.1.4	Leistungsanpassung	165
1.1.2	Hinterbliebenensicherung	166
1.1.2.1	Regelungsstand bis zum 31.12.1985	166
1.1.2.2	Diskutierte Neuordnungsmodelle	169
1.1.2.3	Neuregelung ab dem 1.1.1986	172
1.2	Unfallversicherung	174
1.2.1	Leistungsberechtigte	174
1.2.2	Leistungsbemessung	175
1.2.3	Leistungsvoraussetzungen	177
1.2.4	Leistungsanpassung	178
1.3	Altershilfe für Landwirte	178
1.3.1	Leistungsberechtigte	179
1.3.2	Leistungsbemessung	180
1.3.3	Leistungsvoraussetzungen	181
1.3.4	Leistungsanpassung	183
1.4	Versorgungswerke	183
1.4.1	Leistungsberechtigte	183
1.4.2	Leistungsbemessung	184
1.4.3	Leistungsvoraussetzungen	186
1.4.4	Leistungsanpassung	187
1.5	Beamtenversorgung	187
1.5.1	Leistungsberechtigte	188
1.5.2	Leistungsbemessung	189
1.5.3	Leistungsvoraussetzungen	192
1.5.4	Leistungsanpassung	193
1.6	Betriebliche Altersversorgung	193
1.6.1	Funktion und Verbreitung der betrieblichen Altersversorgung	194
1.6.2	Leistungsberechtigte, Leistungsbemessung und Leistungsanpassung	195
1.6.3	Regelungsstand des Betriebsrentengesetzes	197
1.7	Zusatzversorgung	198
1.7.1	Zusatzversorgung bei Bund, Ländern und Gemeinden	198
1.7.2	Hüttenknappschaftliche Pensionsversicherung im Saarland	201
1.7.3	Zusatzversorgung der Bezirksschornsteinfegermeister	201
1.7.4	Zusatzversorgung für Arbeitnehmer in der Land- und Forstwirtschaft	202
1.8	Soziale Entschädigungssysteme	202
1.9	Sozialhilfe	203
1.10	Steuerermäßigungen	205
2.	Einkommensleistungen bei Krankheit und Invalidität	206
2.1	Entgeltfortzahlung im Krankheitsfalle	207
2.2	Lohnersatz durch Krankengeld	207
2.2.1	Leistungsberechtigte	208
2.2.2	Leistungsumfang	210
2.3	Übergangsgeld bei Rehabilitation	211
2.4	Renten wegen Erwerbsminderung	212

2.4.1 Rentenversicherung	213
2.4.2 Unfallversicherung	216
2.4.3 Altershilfe für Landwirte	217
2.4.4 Versorgungswerke	217
2.4.5 Beamtenversorgung	218
2.4.6 Betriebliche Altersversorgung	220
2.4.7 Zusatzversorgung	220
2.4.8 Kriegsopferversorgung	221
2.5 Sozialhilfe	221
2.6 Steuerermäßigungen	221
3. Einkommensleistungen im Familienlastenausgleich	222
3.1 Kindergeld	223
3.2 Kinderzuschüsse und Kinderzulagen	226
3.3 Waisenrenten und Waisengelder	227
3.4 Erziehungsgeld und Erziehungsurlaub	229
3.4.1 Erziehungsgeld	229
3.4.2 Erziehungsurlaub	230
3.5 Kindererziehungszeiten in der Rentenversicherung	231
3.6 Familienzulagen zum Arbeitsentgelt	233
3.7 Steuerermäßigungen	233
4. Einkommensleistungen im Ausbildungs- und Beschäftigungssystem	234
4.1 Förderung der Ausbildung, Fortbildung und Umschulung	236
4.1.1 Schüler- und Studentenförderung nach dem Bundesausbildungsförderungsgesetz	237
4.1.2 Leistungen der Arbeitsförderung	240
4.1.3 Ausbildungshilfen der sozialen Entschädigungssysteme, der Sozialhilfe und der Jugendhilfe	243
4.2 Förderung der Arbeitsaufnahme	243
4.3 Berufsfördernde Leistungen zur Rehabilitation	244
4.3.1 Leistungen der Arbeitsförderung	244
4.3.2 Berufshilfe der Unfallversicherung	246
4.4 Leistungen der Arbeitsförderung zur Erhaltung von Arbeitsplätzen	246
4.4.1 Kurzarbeitergeld	247
4.4.2 Schlechtwettergeld und Wintergeld	248
4.5 Leistungen der Arbeitsförderung bei Arbeitslosigkeit und bei Zahlungsunfähigkeit des Arbeitgebers	249
4.5.1 Arbeitslosengeld	249
4.5.2 Arbeitslosenhilfe	252
4.5.3 Konkursausfallgeld	253
4.6 Steuerermäßigungen	253
5. Einkommensicherung gegenüber den Folgen politischer Ereignisse	254
5.1 Soziale Entschädigungssysteme	255
5.1.1 Kriegsopferversorgung	255
5.1.2 Lastenausgleich	259
5.1.3 Wiedergutmachung	262
5.1.4 Sonstige Entschädigungen	262
5.2 Alterssicherungssysteme	262
5.3 Steuerermäßigungen	263
6. Einkommensleistungen im Wohnungswesen	263
6.1 Wohnungspolitischer Interventionismus	263

6.2	Allgemeine Vergünstigungen im Wohnungswesen	264
6.2.1	Frei finanziert Wohnungsbau	265
6.2.2	Steuerbegünstigter Wohnungsbau	265
6.2.3	Sozialer Wohnungsbau	265
6.3	Spezielle Vergünstigungen im Wohnungswesen	267
7.	Einkommensleistungen der vermögenspolitischen Sparförderung und Eigentumsbildung	268
7.1	Leistungen nach dem Spar-Prämien-Gesetz	269
7.2	Leistungen nach dem Wohnungsbau-Prämien-Gesetz	270
7.3	Leistungen nach dem Dritten Vermögensbildungsgesetz (624-DM-Gesetz)	271
7.4	Leistungen nach dem Vermögensbeteiligungsgesetz 1984	273
7.4.1	Ausbau des 624-DM-Gesetzes	273
7.4.2	Lohnsteuerbefreiung für Vermögensbeteiligungen	274
7.5	Steuerermäßigungen	274
8.	Allgemeine Lebenshilfen durch Einkommensleistungen	275
Kapitel 4:		
Sachleistungen im System der Sozialen Sicherung		278
1.	Sachleistungen der Alters- und Hinterbliebenensicherung	279
1.1	Sterbegelder und Bestattungskosten	279
1.2	Betriebs- und Haushaltshilfe	281
1.3	Altenhilfe	282
1.4	Beitragsentrichtungen	282
2.	Sachleistungen bei Krankheit und Invalidität	283
2.1	Krankenversicherung	283
2.2	Rentenversicherung	287
2.3	Unfallversicherung	289
2.4	Altershilfe für Landwirte	290
2.5	Beamtenrechtliches System und Arbeitgeberleistungen	290
2.6	Soziale Entschädigungssysteme	291
2.7	Sozialhilfe und Jugendhilfe	292
3.	Sachleistungen im Familienlastenausgleich	294
3.1	Mutterschaftshilfe	294
3.2	Jugendhilfe	295
4.	Sachleistungen im Ausbildungs- und Beschäftigungssystem	295
4.1	Förderung der beruflichen Bildung und Eingliederung	296
4.1.1	Arbeitsförderungsmaßnahmen	296
4.1.2	Berufshilfe der Unfallversicherung	297
4.1.3	Sozialhilfe und Jugendhilfe	298
4.2	Förderung der Arbeitsaufnahme	298
4.3	Übernahme von Sozialversicherungsbeiträgen	300
5.	Soziale Sicherung gegenüber den Folgen politischer Ereignisse durch Sachleistungen	300
6.	Sachleistungen im Wohnungswesen	301
6.1	Wohngeld	301
6.1.1	Formen des Wohngeldes	301
6.1.2	Einflußfaktoren des Wohngeldes	302
6.1.3	Wohngeldgewährung	304

6.2 Sonstige Mietbeihilfen	306
7. Sachleistungen der Vermögensbildung	306
8. Allgemeine Lebenshilfen durch Sachleistungen	308

Kapitel 5:

Allgemeine Dienste und Leistungen der Sozialen

Sicherung	309
1. Rentenversicherung	309
2. Krankenversicherung	309
3. Unfallversicherung	310
4. Arbeitsförderung	310
5. Kindergeld	311
6. Erziehungsgeld	311
7. Altershilfe für Landwirte	311
8. Versorgungswerke	312
9. Beamtenrechtliches System	312
10. Arbeitgeberleistungen	312
11. Soziale Entschädigungssysteme	312
12. Soziale Hilfen und Dienste	313

Kapitel 6:

Finanzierung der Sozialleistungen

1. Rentenversicherung	315
1.1 Sozialbeiträge	315
1.2 Zuweisungen	317
1.3 Sonstige Einnahmen und Verrechnungen	318
2. Krankenversicherung	319
2.1 Sozialbeiträge	319
2.2 Zuweisungen	320
2.3 Sonstige Einnahmen und Verrechnungen	320
3. Unfallversicherung	321
3.1 Sozialbeiträge	321
3.2 Zuweisungen	322
3.3 Sonstige Einnahmen und Verrechnungen	323
4. Arbeitsförderung	323
4.1 Sozialbeiträge	324
4.2 Zuweisungen	324
4.3 Sonstige Einnahmen und Verrechnungen	325
5. Kindergeld	325
6. Erziehungsgeld	325
7. Altershilfe für Landwirte	325
8. Versorgungswerke	326
9. Beamtenrechtliches System	327
10. Arbeitgeberleistungen	328
10.1 Entgeltfortzahlung	328
10.2 Betriebliche Altersversorgung	329
10.3 Zusatzversorgung	329
10.4 Sonstige Arbeitgeberleistungen	330

11. Entschädigungen	330
11.1 Kriegsoferversorgung	330
11.2 Lastenausgleich	330
11.3 Wiedergutmachung	331
11.4 Sonstige Entschädigungen	331
12. Soziale Hilfen und Dienste	331
12.1 Sozialhilfe	332
12.2 Jugendhilfe	332
12.3 Ausbildungsförderung	332
12.4 Wohngeld	332
12.5 Öffentlicher Gesundheitsdienst	333
12.6 Vermögensbildung	333
13. Indirekte Leistungen	333
13.1 Steuerermäßigungen	333
13.2 Vergünstigungen im Wohnungswesen	333

Kapitel 7:

Organisatorische Grundlagen des Sozialleistungssystems	334
1. Äußere Organisation der Sozialleistungsträger	334
2. Innere Organisation der Sozialleistungsträger	337
2.1 Selbstverwaltung in der Sozialversicherung	337
2.2 Elemente der Selbstverwaltung in anderen Bereichen	342
3. Aufsicht und Mitwirkung des Staates	343
4. Auskunft- und Beratungswesen der Sozialleistungsinstitutionen	345
5. Elemente der Sozialgerichtsbarkeit	348

Zweiter Hauptteil

Probleme und Perspektiven der Sozialen Sicherung

Kapitel 8:

Probleme und Perspektiven der Alters- und Hinter- bliebenensicherung	355
1. Ausgangslage	355
1.1 Wirtschaftskrise als Krise des Sozialstaates	355
1.2 Konsolidierungsmaßnahmen als punktueller Interventionismus	357
1.3 Strukturelle Probleme der Alterssicherung	361
2. Langfristige Finanzierung des Alterssicherungssystems	362
2.1 Rentenformel und Finanzierungsgleichung	362
2.1.1 Finanzierungsgleichgewicht	362
2.1.2 Faktoren des Beitragssatzes	364
2.2 Perspektiven des Bevölkerungsprozesses	367
2.2.1 Problemstellung	367
2.2.2 Elemente des Bevölkerungsprozesses	368
2.2.3 Neuere Bevölkerungsprognosen	372
2.2.4 Folgerungen	379

2.3	Entwicklungslinien der Erwerbsbeteiligung	379
2.3.1	Problemstellung	379
2.3.2	Differenzierung der Erwerbsquoten	380
2.3.3	Renteneintrittsalter und Rentenstruktur	382
2.3.4	Flexibilität des Beschäftigungs- und Rentensystems	383
2.3.5	Folgerungen	385
2.4	Rentenniveau und Belastungsgrenzen	385
2.4.1	Problemstellung	385
2.4.2	Aktualisierung der Rentenanpassung	388
2.4.3	Modifizierte Bruttoanpassung	392
2.4.4	Modifizierte Ertragsanteilsbesteuerung	397
2.4.5	Folgerungen	403
2.5	Finanzierungsbasis und Finanzierungsverfahren	405
2.5.1	Beitragsbemessungsgrundlage	406
2.5.2	Beitragsdifferenzierung	408
2.5.3	Umbasierung des Arbeitgeberbeitrags	408
2.5.4	Teilkapitaldeckungsverfahren	411
2.6	Steuerfinanzierung und Beitragsäquivalenz	412
2.6.1	Verteilungspolitische Aspekte	412
2.6.2	Äquivalenztheoretische Aspekte	414
3.	Harmonisierung unterschiedlicher Alterssicherungssysteme	418
3.1	Alterssicherung im Systemvergleich	418
3.1.1	Gestaltungsformen und Funktionen	418
3.1.2	Finanzierungsstrukturen	419
3.1.3	Leistungsstrukturen	420
3.2	Der Möglichkeitsbereich für Harmonisierungsbestrebungen	422
3.2.1	Grundsätzliche Aspekte	422
3.2.2	Leistungskumulation und Überversorgung	423
3.2.3	Unterversorgung und Armutdiskussion	424
3.3	Folgerungen	426
4.	Einige Perspektiven	426

Kapitel 9:

Probleme und Perspektiven der Sozialen Sicherung bei

Krankheit und Invalidität 429

1.	Problemstellung	429
2.	Ausgabenentwicklung im Gesundheitssektor	431
3.	Wandlungen gesellschaftlicher Rahmenbedingungen	435
3.1	Gesamtwirtschaftliche Prozesse	435
3.2	Demographische Veränderungen	438
3.3	Veränderungen im Krankheitspanorama	439
4.	Sozialgesetzgebung und Sozialrechtsprechung	440
4.1	Schließung personeller und materieller Sicherungslücken	440
4.2	Lohnfortzahlung für kranke Arbeiter	441
4.3	Soziale Sicherung bei Erwerbsminderung	443
5.	Ordnungspolitische Probleme der Nachfrage nach Gesundheitsgütern	444
5.1	Das Moral Hazard-Phänomen im Gesundheitswesen	445
5.2	Möglichkeiten der Nachfragesteuerung im gegenwärtigen System	446

5.2.1 Probleme der Kostentransparenz	446
5.2.2 Selbstbeteiligungsmodelle	448
5.3 Nachfragesteuerung und Reform der Krankenversicherung	451
5.3.1 Kassenwahlfreiheit und Wettbewerb	451
5.3.2 Wahltarife und Wettbewerb	452
6. Ordnungspolitische Probleme des Angebots an Gesundheitsgütern	454
6.1 Ärzte und Zahnärzte	454
6.1.1 Anbieterinduzierte Leistungserstellung	454
6.1.2 Reformstrategien	457
6.2 Krankenhauskosten	458
6.3 Arznei-, Heil- und Hilfsmittelkosten	461
7. Kostendämpfungsmaßnahmen als punktueller Interventionismus	466
7.1 Krankenversicherungs-Kostendämpfungsgesetz vom 27. Juni 1977	466
7.2 Krankenhaus-Kostendämpfungsgesetz und Kostendämpfungs- Ergänzungsgesetz vom 22. Dezember 1981	467
7.3 Haushaltsbegleitgesetz 1983 vom 20. Dezember 1982	469
7.4 Krankenhaus-Neuordnungsgesetz vom 20. Dezember 1984	470
7.5 Weitere Entwicklungen	472
8. Folgerungen	473

Kapitel 10:

Probleme und Perspektiven des Familienlastenausgleichs 475

1. Bevölkerungsentwicklung und Bevölkerungspolitik	475
2. Familienpolitik und sozio-ökonomisches System	477
3. Handlungsbereiche und Handlungsdefizite der Familienpolitik	484
4. Einige Perspektiven	488

Kapitel 11:

Probleme und Perspektiven des Ausbildungs- und Beschäftigungssystems 490

1. Ausgangslage	490
1.1 Arbeitsmarktsituation im Überblick	490
1.2 Problemgruppen des Arbeitsmarktes	494
1.3 Folgen der Arbeitslosigkeit	497
2. Probleme des Ausbildungssystems	499
2.1 Hochschulpolitik in der Krise	499
2.2 Probleme der Ausbildungsförderung	500
2.3 Probleme der betrieblichen Erstausbildung	504
2.4 Tendenzwende in der Arbeitsförderung	508
3. Probleme des Beschäftigungssystems	510
3.1 Strategien der Beschäftigungspolitik	510
3.2 Arbeitszeitverkürzung und Arbeitszeitflexibilisierung	514
3.2.1 Entwicklungslinien der Arbeitszeitgestaltung	514
3.2.2 Möglichkeitsbereich veränderter Arbeitszeitgestaltung	516
3.2.3 Vorruhestandsregelung für Arbeitnehmer	521
3.3 Schattenwirtschaft und Beschäftigungssystem	524
3.4 Ausländerpolitik und Beschäftigungssystem	528
3.5 Grundprobleme der Arbeitsförderung	531

3.5.1 Vermittlungsmonopol und Stellenstatistik	531
3.5.2 Probleme des Leistungsmißbrauchs	533
3.6 Finanzierungsprobleme der Arbeitsförderung	535
4. Folgerungen	538

Kapitel 12:

Probleme und Perspektiven der Wohnungsversorgung 541

1. Entwicklung der Wohnungsversorgung	541
1.1 Wohnungsbau	541
1.2 Wohnungsbestand	546
1.3 Problemstellung	550
2. Wohnungsbestandspolitik	551
2.1 Marktversagen versus Politikversagen	551
2.2 Grundzüge des sozialen Mietrechts	552
2.3 Partielle Marktungleichgewichte	554
2.4 Wohnungsbestandpolitische Folgerungen	557
3. Wohnungsbaupolitik	559
3.1 Meritorische Begründung der Objektförderung	559
3.2 Verteilungspolitische, allokatiospolitische und finanzpolitische Aspekte	561
3.3 Wohnungsbaupolitische Folgerungen	564
4. Subjektförderung in der Wohnungspolitik	566
5. Tendenzen der Wohnungspolitik	569
5.1 Wohnungsbestandspolitik	569
5.2 Wohnungsbaupolitik	571
5.3 Subjektförderung	573
5.4 Folgerungen	574

Kapitel 13:

Probleme und Perspektiven anderer Sozialleistungsbereiche 576

1. Soziale Sicherung gegenüber den Folgen politischer Ereignisse	576
2. Vermögenspolitische Sparförderung und Eigentumsbildung	579
2.1 Problemstellung	579
2.2 Vermögenspolitische Sparförderung	581
2.3 Vermögenspolitische Steuerbegünstigung	584
2.4 Betriebliche Vermögensbeteiligung	586
2.5 Perspektiven	591
3. Perspektiven allgemeiner Lebenshilfen	593

Literaturverzeichnis 595

Verzeichnis der Rechtsgrundlagen des Sozialleistungssystems 614

Verzeichnis der Übersichten	619
Verzeichnis der Tabellen	620
Verzeichnis der Abkürzungen	622
Personenregister	624
Sachregister	629