

Franz Palm

Der Zusammenbruch eines gewaltenmonistischen Staatssystems am Beispiel der UdSSR

Eine Untersuchung des fehlenden
Gleichgewichtes zwischen den verschiedenen
Teilgewalten als Grund für das Scheitern der
Umstrukturierungen in der UdSSR

Theorie und Forschung, Bd. 404
Rechtswissenschaften, Bd. 35

S. Roderer Verlag, Regensburg 1996

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	I
Abkürzungsverzeichnis.....	V
Literaturverzeichnis.....	VII
1. Kapitel: Allgemeiner Teil	1
A. Einleitung.....	1
B. Die Gewaltenteilung als formelles Kriterium von Rechtsstaatlichkeit.....	4
I. Grundsätzliche Aussagen zu den Elementen des Rechtsstaats und zur Entwicklung des Rechtsstaatsbegriffs in Deutschland.....	4
II. Die Verankerung der Gewaltenteilung im Rechtsstaatsprinzip.....	7
III. Verständnis der Gewaltenteilung.....	8
IV. Die ideologische Bedingtheit des Prinzips der Gewalteneinheit in der UdSSR.....	11
V. Zum sowjetischen Verständnis des Prinzips der Gewaltenteilung.....	14
2. Kapitel: Das fehlende Gleichgewicht zwischen den verschiedenen Teilgewalten als Grund für das Scheitern der Umstrukturierungen in der UdSSR	22
A. Zu untersuchende Teilgewalten.....	22
B. Zuordnung verschiedener Institutionen zu diesen Teilgewalten.....	28
I. Der Kongreß der Volksdeputierten und der Oberste Sowjet.....	28
1. Entstehung und Auswirkungen auf andere zentrale Staatsorgane.....	28
2. Verfassungsrechtliche Stellung und Funktionen des Kongresses der Volksdeputierten und des Obersten Sowjets.....	32
a. Der Kongreß der Volksdeputierten und der Oberste Sowjet.....	32
b. Legislative Kompetenzen des Kongresses der Volksdeputierten und des Obersten Sowjets.....	33
c. Kontrollfunktionen des Kongresses der Volksdeputierten und des Obersten Sowjets.....	35
3. Selbstverständnis der Volksdeputierten.....	39
4. Wahlrecht.....	41
5. Die Stellung der Volksdeputierten.....	43
6. Zuordnung.....	51
II. Das Amt des Präsidenten der UdSSR.....	55
1. Entstehung des Präsidentenamtes und Auswirkungen auf andere zentrale Staatsorgane.....	55
2. Das Verfassungsänderungsgesetz vom 14.3.1990.....	58
a. Die Funktion des Präsidenten als Staatsoberhaupt.....	58
b. Das Vorschlagsrecht des Präsidenten.....	60
c. Die sogenannte Koordinierungsfunktion.....	61
d. Die Stellung des Präsidenten im Verhältnis zur Exekutive in der Form der Regierung.....	62
e. Der Präsident als Inhaber der obersten Kommando- und Befehlsgewalt.....	63
f. Die Befugnisse des Präsidenten im Ausnahmezustand.....	64
g. Die Beteiligung des Präsidenten an der Gesetzgebung.....	67
h. Die Streitschlichtungsbefugnis des Präsidenten.....	69
i. Der Föderations- und Präsidentenrat.....	70

3. Die sogenannten Sondervollmachten.....	71
4. Das Verfassungsänderungsgesetz vom 26.12.1990.....	75
a. Die Stellung des Präsidenten zur Exekutive in der Form der Regierung.....	76
b. Der Sicherheitsrat der UdSSR.....	78
c. Der Föderationsrat der UdSSR.....	78
d. Die Kontrollkammer der UdSSR.....	80
5. Die Kontrolle des Präsidenten durch andere Staatsorgane.....	81
6. Zuordnung.....	84
III. Das Komitee für Verfassungsaufsicht.....	86
1. Zur Entstehung.....	86
2. Zusammensetzung und Rechtsstatus der Mitglieder des Komitees.....	90
3. Funktionen des Komitees.....	93
4. Prüfungskompetenzen des Komitees hinsichtlich seiner Aufsichtsfunktion und Einleitung des Verfahrens.....	95
a. Ursprüngliche Konzeption.....	95
b. Die Neuregelung durch das Verfassungsänderungsgesetz vom 23.12.1989.....	96
c. Änderungen durch die Verfassungsänderungsgesetze vom 14.3.1990 und 26.12.1990.....	100
5. Verfahren des Komitees.....	101
6. Rechtsfolgen von Gutachten des Komitees.....	104
7. Abgrenzung zur staatsanwaltschaftlichen Aufsicht.....	107
8. Verhältnis des Komitees zu Gesetzen von Unionsrepubliken.....	110
9. Arbeit des Komitees.....	110
10. Zuordnung.....	117
C. Entwicklung der übrigen Teilgewalten.....	123
I. Judikative.....	123
1. Verfassungsänderungen.....	123
2. Einfachgesetzliche Regelungen.....	127
II. Aufsicht und Kontrolle.....	129
1. Veränderungen im Bereich der Aufsicht: Änderung von Art.164 Verf.....	129
2. Veränderungen im Bereich der Kontrolle.....	130
a. Verfassungsänderungen.....	130
aa. Art. 7 Verf.....	130
bb. Art.6 Verf.....	132
cc. Art.92 Verf. und Art.126 Abs.2 Verf.....	136
b. Einfachgesetzliche Änderungen.....	137
aa. Das Gesetz der UdSSR über die gesellschaftlichen Vereinigungen.....	137
bb. Das Gesetz der UdSSR über die Gewerkschaften, Rechte und Garantien ihrer Tätigkeit.....	140
cc. Das Gesetz der UdSSR über die Kontrollkammer der UdSSR.....	142
c. Sonstige Regelungen: Das neue Statut der KPdSU.....	143

III. Exekutive in der Form der Regierung	148
1. Verfassungsänderungen	148
2. Einfachgesetzliche Änderungen: Das Gesetz der UdSSR über das Ministerkabinett der UdSSR	150
IV. Die sog. vertikale Gewaltenteilung	151
1. Verfassungsänderungen	151
a. Kapitel 8-11 Verf.	151
b. Kapitel 12 Verf.	152
c. Kapitel 17-19 Verf.	153
2. Einfachgesetzliche Regelungen	156
a. Das Gesetz der UdSSR über das Verfahren der Entscheidung von Fragen im Zusammenhang mit dem Austritt einer Unionsrepublik aus der UdSSR	156
b. Das Gesetz der UdSSR über die Abgrenzung der Befugnisse zwischen der Union der SSR und den Subjekten der Föderation	157
c. Das Gesetz über die Grundlagen der örtlichen Selbstverwaltung und der örtlichen Wirtschaft in der UdSSR	159
d. Das Gesetz der UdSSR über die Gewährleistung der Wirksamkeit von Gesetzen und anderen Gesetzgebungsakten der Union der SSR	163
3. Der Entwurf eines neuen Unionsvertrages	166
4. Sonstige Regelungen: Die programmatische Erklärung als vorläufiges Programm der KPdSU	170
a. Allgemeines zum Verständnis der programmatischen Erklärung als vorläufigem Programm	170
b. Zum Erhalt der politischen Union der UdSSR	170
V. Wirtschaft	172
1. Zu den Regelungen der Art. 10 ff Verf. und des Eigentumsgesetzes	172
a. Zum Eigentum der sowjetischen Bürger	175
b. Zum Kollektiveigentum	177
c. Staatliches Eigentum	181
2. Weitere einfachgesetzliche Regelungen	185
a. Die Grundlagen der Gesetzgebung der UdSSR und der Unionsrepubliken über Grund und Boden	185
b. Das Gesetz der RSFSR über die Landreform und die Landwirtschaft	188
3. Sonstige Regelungen: Die programmatische Erklärung als vorläufiges Programm der KPdSU	191
VI. Medien: Das Gesetz der UdSSR über die Presse und andere Masseninformationsmittel	192

3. Kapitel: Bewertung der Bedeutung der einzelnen Teilgewalten und abschließende Darstellung	194
A. Bewertung der Bedeutung der einzelnen Teilgewalten - System der „checks and balances“?.....	194
I. Kongreß der Volksdeputierten und Oberster Sowjet.....	194
II. Präsident und Regierung	196
III. Das Komitee für Verfassungsaufsicht	199
IV. Judikative.....	203
V. Aufsicht und Kontrolle	206
VI. Die sog. vertikale Gewaltenteilung	207
VII. Wirtschaft.....	208
VIII. Medien	211
B. Abschließende Darstellung	212