

Bescheidkorrekturen Rückforderung

Arbeitshandbuch
zum
Sozialverwaltungsrecht

von

Prof. Dr. Gernot Dörr

2., neubearbeitete Auflage, 2000



RICHARD BOORBERG VERLAG

Stuttgart · München · Hannover · Berlin · Weimar · Dresden

Inhalt

	<i>Seiten</i>
1. Zweitbescheide im Zusammenhang	11
1.1 Zweitbescheide vor Unanfechtbarkeit	11
1.2 Bescheidkorrekturen nach Bestandskraft	13
1.3 Allgemeine Korrektur-Regeln der Sozialverwaltung	17
1.4 Besondere Korrektur-Vorschriften	22
1.5 Verwaltungsverfahren zur Korrektur	25
2. Berichtigung einer offenbaren Unrichtigkeit	30
2.1 Tatbestand der offenbaren Unrichtigkeit	30
2.2 Berichtigung als Korrektur	33
2.3 Verfahren zur Berichtigung	35
3. Heilung eines Verfahrens- oder Formfehlers	39
3.1 Fehler in Förmlichkeiten	39
3.1.1 Mängel in der Antragstellung	41
3.1.2 Fehlerhafte Bescheidbegründung	41
3.1.3 Gesetzwidrig unterbliebene Anhörung	42
3.2 Heilung als Korrektur	43
3.3 Grenzen der Heilung	46
3.4 Verfahren nach »Verfahrensfehlern«	48
3.4.1 Verfahren nach fehlendem Antrag	49
3.4.2 Verfahren nach unzureichender Begründung	49
3.4.3 Verfahren nach mangelhafter Anhörung	50
4. Rücknahme einer rechtswidrigen Belastung	53
4.1 Leistungsbescheide oder Beitragsbescheide nach § 44 Abs. 1 Satz 1 SGB X	53
4.1.1 Tatbestände	54
4.1.2 Prinzipielle Korrektur-Folge	59
4.2 Ausnahmefälle nach § 44 Abs. 1 Satz 2 SGB X	61
4.2.1 Tatbestände	61
4.2.2 Korrektur-Folgen	62
4.3 Übrige Bescheide nach § 44 Abs. 2 SGB X	62
4.3.1 Tatbestände	62
4.3.2 Korrektur-Folgen	63
4.4 Nachleistung infolge Bescheid-Korrektur	65
4.4.1 Zeitliche Grenzen	66
4.4.2 Verzinsung	68
4.5 Verwaltungsverfahren zur Rücknahme belastender Regelungen	69

	<i>Seiten</i>
5. Rücknahme einer rechtswidrigen Begünstigung	73
5.1 Verwaltungsakte der Rücknahme-Vorschrift	73
5.2 System des Vertrauensschutzes	77
5.2.1 Subjektive Schutzwürdigkeit	80
5.2.2 Objektive Schutzwürdigkeit	81
5.2.3 Interessenabwägung	83
5.2.4 Ausschlussfristen bei Dauerwirkung	85
5.2.5 Zusätzliche Einschränkung rückwirkender Rücknahme	88
5.2.6 Ermessenserwägungen	90
5.3 Rücknahme mit Rückwirkung	93
5.4 Rücknahme für die Zukunft	95
5.5 Rücknahme bei zugleich begünstigenden und belastenden Regelungen	97
5.6 Verwaltungsverfahren zur Rücknahme einer begünstigenden Regelung	99
6. Widerruf einer rechtmäßigen Belastung oder Begünstigung	103
6.1 Widerruf als Korrektur-Entscheidung	103
6.2 Widerruf einer belastenden Regelung	103
6.3 Widerruf einer begünstigenden Regelung	105
6.3.1 Nach besonderer gesetzlicher Vorschrift	106
6.3.2 Nach Widerrufsvorbehalt	107
6.3.3 Nach nicht erfüllter Auflage	108
6.3.4 Erweiterter Widerruf einer Zuwendungs-Entscheidung	109
6.4 Verwaltungsverfahren zum Widerruf	110
7. Aufhebung wegen geänderter Verhältnisse	113
7.1 Prinzipien der bereichstypischen Korrektur	113
7.1.1 Verwaltungsakt mit Dauerwirkung	113
7.1.2 Wesentliche Änderung tatsächlicher oder rechtlicher Verhältnisse	115
7.1.3 Allgemeine Korrektur-Fristen	118
a) Zehn Jahre seit Änderung der Verhältnisse	118
b) Ein Jahr seit Kenntnis der Aufhebungs-Tatsachen	119
c) Vier Jahre vor begünstigender Aufhebung	120
7.1.4 Aufhebungs-Entscheidungen nach § 48 Abs. 1 und 3 SGB X	121
7.2 Rückwirkende Aufhebung im Regelfall	122
7.2.1 Ergänzende Tatbestände aus § 48 Abs. 1 Satz 2 SGB X	122
a) Begünstigende Änderung	123
b) Verletzung einer gesetzlichen Mitteilungspflicht	123
c) Einkommen oder Vermögen	123
d) Ruhen oder Wegfall kraft Gesetzes	124
7.2.2 Zwingende Rückwirkung der Korrektur-Entscheidung	126
7.3 Aufhebung im atypischen Ausnahmefall	128
7.3.1 Einschlägige Einzelfälle	128
7.3.2 Begrenzte Ermessens-Kompetenz der Behörde	129

	<i>Seiten</i>	
7.4	Aussparen als Korrektur rechtlicher Erwartungen	131
7.4.1	Rechtswidrige Leistungsbescheide nach § 48 Abs. 3 Satz 1 SGB X	132
7.4.2	Rechtmäßige Leistungsbescheide nach § 48 Abs. 3 Satz 2 SGB X	134
7.5	Einordnung verschiedener Korrektur-Fälle	136
7.5.1	Abgrenzung von Rücknahme und Aufhebung	136
7.5.2	Korrektur nach geänderter Rechtsauffassung	139
7.5.3	Korrektur nach verfassungsgerichtlicher Rechtsprechung	140
7.6	Verwaltungsverfahren zur korrigierenden Aufhebung	141
7.6.1	Bescheid nach § 48 Abs. 1 SGB X	142
7.6.2	Bescheid nach § 48 Abs. 3 SGB X	143
8.	Korrektur und Übergangsrecht	145
8.1	Prinzipien der Rechtsanwendung	145
8.2	§ 1744 RVO als Eckpunkt der Sozialversicherung	146
8.2.1	Verwaltungsrechts-Geschichte	147
8.2.2	Historischer Regelungsgehalt	148
8.2.3	Übergangsrecht 1981	149
8.2.4	Fortwirkung im geltenden Recht	150
8.3	Leistungsrecht der Rentenversicherung seit dem SGB VI	152
8.3.1	Rückwirkung materieller Rechtsänderungen	152
8.3.2	Korrektur von alten Fällen mit Anwendung neuen Rechts	153
8.3.3	Korrektur von alten Fällen mit Anwendung alten Rechts	155
9.	Korrektur und Überleitungsrecht	158
9.1	Prinzipien nach dem Einigungsvertrag	158
9.2	Korrektur-Recht zu Verwaltungsentscheidungen aus der DDR	160
9.3	Korrektur-Recht zu Verwaltungsakten nach § 31 SGB X	162
9.4	Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht	165
10.	Rückforderung nach Bescheid-Korrektur	167
10.1	Sozialleistungen ohne Rechtsgrund	167
10.2	Anspruchsgrundlagen wegen überzahlter Sozialleistungen	169
10.2.1	Spezielle generelle Regelungen	169
10.2.2	Regelungen zu Rentenüberzahlungen von Todes wegen	170
10.2.3	Allgemeine Regeln des Sozialverwaltungsrechts	174
	a) Nach Vorschuss-Leistungen	174
	b) § 50 SGB X	175
	c) Rückerstattung	178
	d) Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	179
10.3	Rückforderung nach rückwirkender Bescheid-»Aufhebung«	181
10.3.1	»Aufhebung« als Voraussetzung der Rückforderung	182
	a) Rücknahme über § 45 Abs. 4 SGB X	183
	b) Widerruf über § 47 Abs. 2 SGB X	184
	c) Aufhebung über § 48 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2–4 SGB X	184
10.3.2	Rechtsfolgen-Bestimmung	185

	<i>Seiten</i>
10.4	Rückforderung nach entsprechender Vertrauensschutzprüfung 186
10.4.1	Sozialleistungen ohne Verwaltungsakt 186
10.4.2	Vertrauensschutz aus sachlichen Gründen 187
10.4.3	Vertrauensschutz aus zeitlichen Gründen 188
10.4.4	Rechtsfolgen-Bestimmung 188
10.5	Rückforderung nach Bescheid-Berichtigung 189
10.5.1	Rückwirkende Berichtigung einer Leistungsentscheidung 189
10.5.2	Rechtsfolgen-Bestimmung zur Rückforderung 190
10.6	Behördliche Zins-Ansprüche wegen Sozialleistungen 190
10.6.1	Begrenzter Kreis Verpflichteter 191
10.6.2	Einschränkende Tatbestands-Voraussetzungen 191
10.6.3	Zins-Entscheidung neben Rückforderung 192
10.6.4	Zins-Entscheidung ohne Rückforderung 192
10.7	Verfahren zum Rückforderungs-Bescheid 193
10.7.1	Zulässigkeit des Verwaltungsaktes als Handlungsform 193
10.7.2	Verfahrens-Pflichten der Verwaltung 195
10.7.3	Form-Anforderungen des Verwaltungsverfahrensrechts 196
10.7.4	Bescheid-Folgen 197
11.	Ausgewählte Literaturstellen 199
11.1	Korrektur-Zusammenhänge 199
11.2	Offenbare Unrichtigkeit 199
11.3	Verfahrens- oder Formfehler 200
11.4	Rechtswidrige Belastung 200
11.5	Rechtswidrige Begünstigung 202
11.6	Rechtmäßige Belastung oder Begünstigung 206
11.7	Geänderte Verhältnisse 206
11.8	Übergangsrecht 210
11.9	Überleitungsrecht 210
11.10	Rückforderung 211
12.	Lösungen zu den Übungen 212
	Abkürzungen 233
	Stichworte 237