

Handbuch des Polizeirechts

Herausgegeben von

DR. HANS LISKEN
Polizeipräsident a. D.,
Honorarprofessor an der Heinrich-Heine-
Universität Düsseldorf

DR. ERHARD DENNINGER
em. Professor an der
Johann Wolfgang Goethe-Universität
Frankfurt am Main

Bearbeitet von

DR. HELMUT BÄUMLER
Ministerialdirigent, Kiel
Landesbeauftragter für den Datenschutz
in Schleswig-Holstein

MICHAEL KNIESEL
Rechtsanwalt, Staatsrat a. D.,
Königswinter

DR. HANS BOLDT
em. Professor an der
Heinrich-Heine-Universität Düsseldorf

DR. HANS LISKEN
Polizeipräsident a. D.,
Honorarprofessor an der Heinrich-Heine-
Universität Düsseldorf

DR. ERHARD DENNINGER
em. Professor an der
Johann Wolfgang Goethe-Universität
Frankfurt am Main

REINHARD MOKROS
Polizeidirektor,
Polizeipräsidium Aachen

HANS-GÜNTER HILSE
Leitender Polizeidirektor a. D.
an der Polizei-Führungsakademie
Münster-Hiltrup

DR. FREDERIK RACHOR
Richter am Verwaltungsgericht,
Frankfurt am Main

WOLFGANG SAILER
Richter am Bundesverwaltungsgericht
Berlin

3., neubearbeitete und erweiterte Auflage



Verlag C. H. Beck München 2001

Inhaltsübersicht

	Seite
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Fundstellen der deutschen Polizeigesetze	XXXI
A. Geschichte der Polizei in Deutschland (<i>Boldt</i>)	1
B. Polizeiorganisation in Deutschland (<i>Hilse</i>)	39
C. Die Polizei im Verfassungsgefüge (<i>Lisken</i>)	55
D. Gefahrenabwehr durch Ordnungsverwaltung (<i>Sailer/Kniesel</i>)	135
E. Polizeiaufgaben (<i>Denninger</i>)	201
F. Polizeihandeln (<i>Rachor</i>)	295
G. Verkehrsüberwachung (<i>Hilse</i>)	563
H. Versammlungswesen (<i>Kniesel</i>)	603
J. Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafrecht (<i>Bäumler</i>)	735
K. Rechtsschutz (<i>Lisken</i>)	913
L. Ausgleichs- und Ersatzansprüche des Bürgers (<i>Rachor</i>)	1005
M. Haftung für Polizeikosten (<i>Sailer</i>)	1049
N. Polizeiorganisation in Europa (<i>Hilse</i>)	1091
O. Polizeiliche Zusammenarbeit in Europa (<i>Mokros</i>)	1133
Sachverzeichnis	1231

Inhaltsverzeichnis

	Seite
Literaturverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXVII
Fundstellen der deutschen Polizeigesetze	XXXI
A. Geschichte der Polizei in Deutschland (Boldt)	
I. Die Polizei im frühmodernen Staat (15. bis 18. Jahrhundert)	2
II. Die Polizei in der konstitutionellen Monarchie des 19. Jahrhunderts	8
III. Die Polizei in der Weimarer Republik und unter dem nationalsozialistischen Regime	21
IV. Die Polizei nach 1945	26
B. Polizeiorganisation in Deutschland (Hilse)	
I. Grundsätzliches	39
II. Struktur des Polizeiaufbaus	46
C. Die Polizei im Verfassungsgefüge (Lisken)	
I. Die Funktion der Polizei	58
II. Rechtsstaatliche Grundlagen der Polizeiarbeit	61
III. Polizei und Justiz	95
IV. Polizei und andere Ordnungsbehörden.	99
V. Polizei und Geheimdienste	100
VI. Polizei als Hilfsorgan	107
VII. Landes- und Bundespolizei	110
VIII. Polizei und private Sicherheitsdienste	118
IX. Anhang: Polizei und „gute Sitten“	126
D. Gefahrenabwehr durch Ordnungsverwaltung	
Teil I: Ausländerrecht (Sailer)	135
I. Historische Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	135
II. Zuständigkeiten	138
III. Begriffe und Regelungsbereiche des Ausländergesetzes	140
Teil II: Baurecht (Sailer)	146
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	147
II. Zuständigkeiten im Bauordnungsrecht	150
III. Begriffe und Regelungsgegenstand des Bauordnungsrechts	150
Teil III: Gewerberecht (Sailer)	158
I. Regelungsbereiche, Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	158
II. Zuständigkeiten im Gewerberecht	162
III. Begriffe und Regelungsgegenstand der Gewerbeordnung	163
IV. Begriffe und Regelungsgegenstand der Handwerksordnung	169
V. Begriffe und Regelungsgegenstand des Gaststättengesetzes	171
Teil IV: Wafferecht (Sailer)	174
I. Historische Entwicklung und aktuelle gesetzliche Grundlagen	174
II. Zuständigkeiten	177
III. Begriffe und Regelungsgegenstand des Waffengesetzes	178

Inhaltsverzeichnis

	Seite
IV. Regelungsgegenstand des Kriegswaffenkontrollgesetzes	184
V. Regelungsgegenstand des Sprengstoffgesetzes	184
Teil V: Umweltrecht (<i>Kniesel</i>)	186
I. Polizeirecht und Umweltrecht	187
II. Gebiete des Umweltrechts	190
III. Subsidiäre Anwendbarkeit des Polizeirechts im Umweltrecht	197
E. Polizeiaufgaben (<i>Denninger</i>)	
I. Gefahrenabwehr	204
II. Strafverfolgung	263
III. Vollzugshilfe, Amtshilfe	282
IV. Zuständigkeit in Eilfällen	286
V. Besonders zugewiesene Aufgaben der Vollzugspolizei (Polizei als „Sonderordnungsbehörde“	291
F. Polizeihandeln (<i>Rachor</i>)	
I. Vorbemerkung	303
II. Formen polizeilichen Handelns	303
III. Maßstäbe polizeilichen Handelns	336
IV. Polizeiliche Einzelmaßnahmen	382
V. Polizeilicher Zwang	519
G. Verkehrsüberwachung (<i>Hilse</i>)	
I. Polizeiliche Verkehrsaufgaben; Verkehrskontrollen	563
II. Verkehrsunfall-Bekämpfung	579
III. Verkehrsüberwachung durch untere staatliche Verwaltungsbehörden und Private	588
IV. Gefahrgut-Überwachung	595
V. Abschleppen von Fahrzeugen durch die Polizei	599
VI. Verkehrs-Einsatzaufgaben bei Versammlungen und Aufzügen	601
H. Versammlungswesen (<i>Kniesel</i>)	
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen	608
II. Schranken der Versammlungs- und Demonstrationsfreiheit	639
III. Das VersG als einfachgesetzliche Ausgestaltung der Versammlungs- und Demonstrationsfreiheit	654
IV. Kooperation und Deeskalation als verfahrensrechtlicher Grundrechtsschutz aus Art. 8 I GG	673
V. Verbote	683
VI. Eingriffsermächtigungen	691
VII. Sanktionstatbestände	724
VIII. Rechtsschutz	732
IX. Notwendigkeit und Inhalte einer Reform des VersG	733
J. Informationsverarbeitung im Polizei- und Strafverfahrensrecht (<i>Bäumler</i>)	
I. Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung	742
II. Allgemeines Datenschutzrecht und polizeiliche Datenverarbeitung	752
III. Entwicklung, Stand und Perspektiven der polizeilichen Datenverarbeitung	767
IV. Rechtliche Grundlagen der polizeilichen Datenverarbeitung im Rahmen der Strafverfolgung	787

Inhaltsverzeichnis

	Seite
V. Rechtliche Grundlagen der polizeilichen Datenverarbeitung im Rahmen der vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten	851
VI. Rechtliche Grundlagen der polizeilichen Datenverarbeitung im Rahmen der Gefahrenabwehr	888
VII. Rechtsgrundlagen für die Datenverarbeitung im Rahmen der Vorgangsverwaltung und Dokumentation	898
VIII. Allgemeine Rechtsvorschriften für die polizeiliche Datenverarbeitung	899
K. Rechtsschutz (Lisken)	
I. Ziel des Rechtsschutzes	915
II. Verfahrensrechte bei polizeirechtlichem Verwaltungshandeln	923
III. Verfahrensrechte bei strafprozessualen Eingriffen	945
IV. Verfahrensrechte im innerdienstlichen Bereich	975
V. Verfahrensrechte bei Organstreitigkeiten	987
VI. Verfahrensrechte bei EUROPOL-Eingriffen	994
L. Ausgleichs- und Ersatzansprüche des Bürgers (Rachor)	
I. Vorbemerkung	1006
II. Haftungsbegründende Tatbestände bei rechtmäßigen Maßnahmen	1017
III. Haftungsbegründende Tatbestände bei rechtswidrigen Maßnahmen	1026
IV. Inhalt, Art und Umfang des Schadensausgleichs und des Schadensersatzes	1035
V. Haftungsbeschränkung, Haftungsausschluß, Vorteilsausgleichung	1039
VI. Rechtsweg, Anspruchsgegner, Verjährung	1042
VII. Sonderregelungen, Konkurrenzen	1045
M. Haftung für Polizeikosten (Sailer)	
I. Allgemeine Grundsätze	1050
II. Einzelfälle kostenpflichtiger polizeilicher Leistungen	1065
N. Polizeiorganisation in Europa (Hilse)	
I. Staaten der Europäischen Union	1093
II. Westeuropäische Staaten außerhalb der Europäischen Union	1120
III. Osteuropäische Staaten außerhalb der Europäischen Union	1124
O. Polizeiliche Zusammenarbeit in Europa (Mokros)	
I. Einleitung	1138
II. „Internationale Rechtshilfe“ als Teil der polizeilichen Zusammenarbeit	1139
III. „Internationale Amtshilfe“ als Teil der polizeilichen Zusammenarbeit	1153
IV. Kooperation in den Grenzgebieten als besondere Form der polizeilichen Zusammenarbeit	1156
V. Bilaterale Verträge als Rechtsgrundlage für die polizeiliche Zusammenarbeit	1166
VI. Schengener Durchführungsübereinkommen als Rechtsgrundlage für die polizeiliche Zusammenarbeit	1175
VII. Internationale Kriminalpolizeiliche Organisation – „Interpol“	1200
VIII. Polizeiliche Zusammenarbeit innerhalb der Europäischen Union	1207
IX. „Europol“	1214
Sachverzeichnis	1231