

Gerrit Stadler

**Die Beleihung in der
neueren Bundesgesetzgebung**

Verlag Dr. Kovač

Inhaltsverzeichnis

VORWORT	V
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	XIII
EINLEITUNG	1
TEIL 1 - GRUNDLAGEN DER BELEIHUNG	5
A. Der Begriff der Beleihung	5
I. Die Theorie Otto Meyers als Ausgangspunkt	5
II. <i>Moderne Beleihungstheorien</i>	6
1. Aufgabentheorie	7
2. Rechtsstellungstheorie	9
3. Kombinationstheorie	9
III. Zu Grunde zu legender Beleihungsbegriff	11
1. Bewertung der Beleihungstheorien	11
2. Ergebnis	13
B. Der Adressat der Beleihung	14
I. Natürliche Personen	14
II. Juristische Personen und Personenvereinigungen des Privatrechts	15
III. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	16
IV. Zusammenfassung	16
C. Die Rechtsstellung des Beliehenen	17
D. Abgrenzung von beleihungsähnlichen Rechtsfiguren	17
I. Verwaltungshelfer	17
II. Verwaltungssubstitution	18
III. Inpflichtnahme Privater	19
E. Zur Auslegung von Gesetzen	19
F. <i>Beleihungsbegriff und Auslegung</i>	20

I. Staatliche Aufgabe und Verwaltungsaufgabe	20
1. Staatliche Aufgabe	20
2. Verwaltungsaufgabe	22
II. Übertragung durch oder aufgrund Gesetzes.....	23
III. Private als Adressaten	24
IV. Selbständigkeit der Aufgabenerfüllung.....	24
V. Befugnis, in den Rechtsformen des öffentlichen Rechts zu handeln	25
1. Befugnis zu obrigkeitlichem Handeln.....	26
2. Befugnis zu schlicht-hoheitlichem Handeln	27
G. Beleihung, Auslegung und Bestimmtheitsgebot	30
I. Beleihung durch Gesetz.....	31
II. Beleihung aufgrund Gesetzes	32
H. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Beleihung	36
I. Allgemeines	36
II. Art. 83 ff. GG	37
III. Art. 33 Abs. 4 GG.....	37
IV. Verfassungsrechtliche Grenzen.....	37
TEIL 2 - ANALYSE DER NEUEREN BUNDESGESETZ- GEBUNG.....	39
A. Eindeutige Fälle des Vorliegens einer Beleihungsgrundlage	39
I. Beleihung durch Gesetz.....	40
1. § 2 Satz 1 FStrPrivFinG	40
2. § 33 Abs. 1 Satz 2 PostG.....	41
3. Art. 143 b Abs. 3 Satz 2 GG i. V. m. § 1 Abs. 1 Satz 1 PostPersRG	44
4. § 7 Abs. 2 Satz 2 TWG	47
5. § 9 Abs. 2 FAG	49
6. § 2 e Abs. 1 Satz 2 FAG.....	51
7. § 43 b Abs. 1 Satz 1 LMBG.....	52
8. § 24 Abs. 1 Satz 1 GeflügelFlHG und andere.....	55
9. Art. 10 Abs. 5 Staatsvertrag i. V. m. Art. 5 und 6 Staatsvertrag Anl I und § 1 Verfassungsgesetz	55

II. Beleihung aufgrund Gesetzes	59
1. § 3 Abs. 1 Satz 1 AltZertG	59
2. § 9 a Abs. 4 Satz 1 AtG	62
3. § 44 Abs. 3 BHO	64
4. § 5 Abs. 1 BWpVerwG	65
5. § 3 a Satz 1 BinSchAufgG	67
6. § 12 Abs. 6 Satz 2 DBGrG	70
7. § 4 Satz 1 BEVVG	73
8. § 5 Abs. 1 Satz 3 AEG	77
9. § 4 Abs. 4 Satz 1 AmbG	79
10. § 7 Abs. 1 Satz 1 EAEG	80
11. § 9 Abs. 4 EAEG	83
12. § 7 Abs. 4 Satz 2 EMVG	85
13. § 9 Abs. 10 Satz 2 GBBerG	88
14. § 17 Abs. 3 Satz 1 KrW-/AbfG	90
15. § 18 Abs. 2 KrW-/AbfG	94
16. § 53 Abs. 4 LANpG	95
17. § 31 a i. V. m. § 31 d LuftVG	98
18. § 31 b Abs. 1 i. V. m. § 31 d LuftVG	100
19. § 31 c i. V. m. § 31 d LuftVG	102
20. § 54 Abs. 1 Satz 4 PBefG	103
21. § 1 Abs. 1 RAÜG	105
22. § 4 Abs. 3 Satz 1 und 2 RiFiEtikettG	107
23. § 421 d Abs. 2 Nr. 1 und 3 SGB III, § 18 a Abs. 2 Nr. 1 BSHG	111
24. § 64 Abs. 2 TKG	115
25. § 12 Abs. 6 TPG	119
26. § 28 UAG	124
27. § 19 Abs. 1 Satz 1 ZollVG	128
B. Zweifelhafte Fälle der Einordnung bundesgesetzlicher Vorschriften als Beleihungsgrundlage	132
I. § 4 b BauGB	132
II. § 7 Abs. 4 Satz 1 EMVG	136

III. § 1 Abs. 2 FStrPrivFinG	137
IV. § 15 Abs. 2 Satz 1 und 2 FStrG	142
V. § 9 Abs. 2 Satz 1 GSG	144
VI. § 16 Abs. 2 Satz 1 KrW-/AbfG	149
VII. § 27 e Abs. 1 Satz 2 i. V. m. § 27 f Abs. 5 Satz 2 LuftVG	155
VIII. § 31 b Abs. 5 LuftVG	157
IX. § 18 Abs. 1 Satz 1 SigG	157
X. § 2 Abs. 3 Satz 1 TPG	164
XI. § 11 Abs. 6 TPG	168
XII. § 2 Abs. 2 UAG	170
XIII. § 9 Abs. 1 Satz 1 i. V. m. § 3 Abs. 1 Satz 1 UIG	172
XIV. § 14 Abs. 3 UKlaG	175
XV. § 18 a Abs. 2a Satz 1 WHG	178
TEIL 3 - „BELEIHUNGSGESETZGEBUNG“ UND BELEIHUNGSDOGMATIK	182
A. Beleihungsbegriff	182
I. Klare Stellungnahmen des Gesetzgebers	183
1. Darstellung der Vorschriften	183
2. Bewertung	184
II. Einheitliches Beleihungsverständnis in der Gesetzgebungspraxis	184
III. Zusammenfassung	185
B. Anforderungen an den Beleihungsadressaten	185
I. Allgemeines	185
II. Gesetzliche Regelungen	186
1. Beleihung durch Gesetz	186
2. Beleihung aufgrund Gesetzes	186
III. Zusammenfassung	187
C. Verhältnis Beleihender - Beliehener	188
I. Deckung der Kosten des Beliehenen	188
1. Bestehen einer gesetzlichen Regelung	189
2. Beleihung durch Gesetz	190
3. Beleihung aufgrund Gesetzes	191

4. Zusammenfassung	192
II. Beaufsichtigung des Beliehenen.....	192
1. Der Grund für die zwingend notwendige Beaufsichtigung des Beliehenen	192
2. Rechts- oder Fachaufsicht?.....	193
3. Aufsichtsregelungen in den Beleihungstatbeständen	194
a) Fehlen einer Regelung zur Aufsicht	194
b) Gesetzliche Regelungen zur Aufsicht	195
4. Zusammenfassung	199
III. Beendigung der Beleihung.....	199
1. Allgemeines zur Beendigung.....	200
2. Gesetzliche Äußerungen zur Beendigung.....	200
3. Zusammenfassung	202
D. Verhältnis Beliehener - Dritter	203
I. Rechtsschutz des Dritten	203
1. Allgemeines	203
2. Zuständige Widerspruchsbehörde.....	204
a) Der Standpunkt in der Literatur	204
b) Äußerungen des Gesetzgebers	205
c) Zusammenfassung.....	206
3. Passivlegitimation	206
a) Standpunkt der Literatur	206
b) Äußerungen des Gesetzgebers	207
c) Zusammenfassung.....	208
II. Die Haftung des Beliehenen.....	208
1. Der Standpunkt der Literatur.....	208
2. Äußerungen des Gesetzgebers	209
3. Zusammenfassung	211
TEIL 4 - AUSBLICK AUF AKTUELL DISKUTIERTER POTENZIELLE ANWENDUNGSBEREICHE FÜR DIE BELEIHUNG	212
A. Wertpapierbörsen	212
B. Verkehrsüberwachung	213

C. Strafvollzug	214
D. Privates Sicherheitsgewerbe	214
ZUSAMMENFASSUNG.....	216
LITERATURVERZEICHNIS	219