

Christian Schrader
Stephan Wickerath

Bodenschutzrecht



BWV • BERLINER WISSENSCHAFTS-VERLAG

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
I. Einleitung	21
II. Rechtsgebiet Bodenschutz	25
A. Internationales Recht	25
B. Europarecht	25
1. Einzelansätze für Bodenschutz	26
2. Europäische Bodenschutzstrategie	29
a) Bodenschutzfachliche Zustimmung	30
b) Bodenschutzrechtliche Skepsis	31
C. Deutsches Recht	33
1. Gesetzgebungskompetenz – Bundes-, Landes- und Kommunalrecht	34
a) Frühphase bis 1998: Zuordnung zu den Ländern	34
b) Seit 1998: Zuordnung zum Bund	36
c) Seit 2002: Vollkompetenz des Bundes sehr fraglich ..	39
d) Künftig: Vollkompetenz eindeutig beim Bund?	41
e) Landesrecht	42
2. Untergesetzliche Konkretisierung: Bundes-Boden- schutzverordnung, Verwaltungsvorschriften und technische Regelwerke	43
a) Bundes-Bodenschutz- und Altlastenverordnung	44
(1) Prüfwerte	45
(2) Maßnahmenwerte	45
(3) Vorsorgewerte	46
(4) Bewertung der Bundes-Bodenschutzverordnung ..	46
b) Verwaltungsvorschriften	47
(1) Gesetzlich vorgesehene Verwaltungsvorschriften	47
(2) Sonstige Verwaltungsvorschriften	48
c) Technische Regelwerke privater Institutionen	50
3. Bodenschutzrecht im engeren und weiteren Sinn	51
a) Bodenschutzrecht im engeren Sinn	53
b) Bodenschutzrecht im weiteren Sinn	54
(1) Fachrecht, das teils Bodenschutz mitregelt	54
(2) Unberührte Rechtsbereiche, insbesondere Abgabenrecht	55
4. Überblick Bodenschutz in den Rechtsgebieten	57
a) Verwaltungsrecht	57
b) Zivilrecht	57
c) Strafrecht	58
d) Verknüpfung der Rechtsgebiete	59

III. Bodenschutzrecht im engeren Sinn:	
Das Bundes-Bodenschutzgesetz.....	61
A. Vorbemerkung	61
B. Zweck, Bodenfunktionen, Grundsätze, schädliche Bodenveränderung.....	62
1. Zweck	62
2. Bodenfunktionen.....	63
3. Grundsätze	65
4. Schädliche Bodenveränderungen	66
C. Begriffe	72
1. Bodenbegriff	72
2. Altlasten.....	73
a) Atablagerungen und Altstandorte	74
b) „Stillgelegte“ Anlagen und sonstige Grundstücke	75
c) Einbeziehung sonstiger Gefahren	76
3. Verpflichtete, Verantwortliche, Störer	77
D. Anwendungsbereich, Abgrenzung zu anderen Regelungen	77
1. § 3 Anwendungsbereich.....	78
a) Verbindungen vom Bodenschutzrecht zum Fachrecht und zurück	78
b) Nach § 3 Abs. 2 vorrangige Rechtsbereiche.....	82
2. Sanierungsanforderungen an Gewässer nach Wasserrecht.....	83
3. Sonderbestimmungen für Vollzug und Ausnahmen	83
E. Verfahren, Sanierungsplanung.....	84
1. Erfassung	88
2. § 9 Abs. 1, Orientierende Untersuchung	90
3. § 9 Abs. 2, Gefahrenerforschungsanordnung	91
4. Bewertung der Untersuchungen	92
5. Sanierungsuntersuchung.....	92
6. Sanierungsplanung.....	93
7. Sanierung.....	95
8. Überwachung	95
F. Pflichtenkatalog	97
1. Vermeidungspflicht.....	97
2. Abwehrpflicht	99
3. Sanierungspflicht	100
a) Sanierungsmaßnahmen.....	100
b) Sanierungsziel	106
c) Auswahl des Sanierungsmittels.....	106
4. Entsiegelungspflicht.....	107
5. Vorsorgepflicht.....	108
6. Exkurs: Anzeige- und Meldepflicht.....	110

G. Ermächtigungsgrundlagen	112
1. Verordnungsermächtigungen	114
a) Auf- und Einbringen von Materialien	114
b) Vorsorge-, Prüf- und Maßnahmenwerte.....	115
2. Anordnungsermächtigungen	116
a) Ermittlung.....	116
(1) Sachverhaltsermittlung.....	117
(2) Gefährerforschungseingriff	118
(3) Untersuchung und Bewertung	120
b) Sanierungsanordnung	122
H. Verantwortlichkeit für Untersuchung und Sanierung	125
1. Haftungsadressaten.....	125
a) Handlungsstörer	126
b) Gesamtrechtsnachfolger	127
c) Zustandsstörer	129
d) Durchgriffsverantwortlicher	130
e) Derelinquent	131
f) Voreigentümer	132
g) Nichtstörer	134
h) Exkurs: Konkursverwalter.....	135
2. Auswahlermessen der Behörde	135
I. Kostentragung.....	138
1. Öffentlich-rechtliche Lastenverteilung	139
2. Gefahrenverdacht	140
3. Ausgleichsanspruch bei Beschränkung der land- und forstwirtschaftlichen Bodennutzung.....	141
4. Interner Ausgleichsanspruch	142
J. Haftungsbegrenzung	148
1. Reduktion der Zustandshaftung	148
2. Legalisierungswirkung	152
3. Verjährung.....	154
K. Wertausgleich.....	157
L. Landwirtschaft.....	162
1. Gefahrenabwehr	162
a) Gute fachliche Praxis, § 17 Abs. 2 BBodSchG	162
b) Ausgleichsanspruch, § 10 Abs. 2 BBodSchG	163
2. Vorsorge.....	164

IV. Bodenschutzrecht im weiteren Sinn	166
A. Vorbemerkung	166
B. Bodenschutzrelevante Normen	167
1. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz	168
2. Wasserrecht	169
3. Immissionsschutzrecht	171
4. Gefahrgutrecht	173
5. Naturschutzrecht	174
6. Verkehrswegerecht	180
7. Bergrecht	181
8. Wald- und Forstrecht	182
9. Düngemittel- und Pflanzenschutzrecht	184
10. Baurecht	185
11. Raumordnungsrecht	194
V. Zivilrechtliche Haftung	198
A. Vorbemerkung	198
B. Ansprüche aus Verschuldenshaftung	199
1. Vertragsrecht	200
a) Gesetzliches Verbot	200
b) Sittenwidriges Rechtsgeschäft	201
c) Ansprüche aus Kaufverträgen bei unterschiedlichen Kenntnislagen	202
(1) Bösgläubigkeit des Verkäufers	202
(2) Unkenntnis bei Verkäufer und Käufer	204
(3) Kenntnis bei Verkäufer und Käufer	205
d) Ansprüche aus Gebrauchsüberlassungsverhältnissen	206
(1) Ansprüche des Vermieters/Verpächters	206
(2) Ansprüche des Mieters/Pächters	207
(3) Verjährungsproblematik	208
2. Deliktsrechtliche Haftung	209
a) Schadensersatzpflicht nach § 823 BGB	209
b) Haftung bei Amtspflichtverletzung	212
C. Ansprüche aus Gefährdungshaftung	214
1. Haftung für Änderung der Wasserbeschaffenheit	214
2. Haftung bei Umwelteinwirkungen	216
D. Nachbarrechtliche Haftungsnormen	219
1. Beseitigungs- und Unterlassungsanspruch	219
2. Ausgleichsanspruch	220

VI. Strafrechtliche Haftung	223
A. Vorbemerkung	223
B. Straftatbestand der Bodenverunreinigung.....	225
1. Wortlaut des § 324a StGB.....	225
2. Geschütztes Rechtsgut	226
3. Verletzung verwaltungsrechtlicher Pflichten.....	227
4. Tathandlung.....	228
5. Taterfolg.....	229
C. Strafrechtliche Behandlung von Altlasten	231
1. Garantenstellung	231
2. Amtsträgerstrafbarkeit.....	234
a) Amtsträger als Anlagenbetreiber.....	234
b) Amtsträger von Umweltverwaltungsbehörden	235
D. Strafbarkeit in Unternehmen.....	237
VII. Zusammenfassung und Ausblick	240
VIII. Erläuterungen zu den Wiederholungsfragen und Fällen im Textteil	243
A. Wiederholungsfragen.....	243
B. Fälle	243
Abbildungsverzeichnis	275
Literaturverzeichnis	277
Stichwortverzeichnis	289