Inhaltsverzeichnis

1. EINLEITUNG 1

1.1 Grundlagen des Jugendstrafrechts 2
1.2 Stand der Forschung in Bolivien 4
1.3 Ziel und Zweck der Arbeit 5
1.4 Aufbau der Arbeit 5
1.5 Methode der Untersuchung 8

2. JUGENDRECHTSSYSTEM IN BOLIVIEN 11

2.1 Überblick über die Geschichte der strafrechtlichen Behandlung von Kindern und Jugendlichen 11
2.1.1 Frühe Kulturen: Tiahuanaco, Mittelalter und die Inkas (bis 1532) 11
2.1.2 Die Kolonialzeit (1532-1825) 13
2.1.3 Die Republik (1825 bis heute) 13
2.1.3.1 Der Código del menor von 1966 17
2.1.3.2 Der Código del menor von 1975 20
2.1.3.3 Der Código del menor von 1992 22
2.1.3.4 Der Código del Niño, Niña y Adolescente von 1999 24
2.2 Überblick über die für das Jugendstrafrecht relevanten Gesetze 24
2.2.1 Allgemeiner Regelungsrahmen 24
2.2.1.1 Constitución Política del Estado (Verfassung) 24
2.2.1.2 Ley 1818 del Defensor del Pueblo (Gesetz zum Ombudsmann) 25
2.2.1.3 Ley de Organización Judicial (Gerichtsverfassungsgesetz) 25
2.2.1.4 Código Civil (Bürgerliches Gesetzbuch) 27
2.2.1.5 Ley General del Trabajo (Arbeitsgesetz) 27
2.2.1.6 Código Penal (Strafgesetzbuch) 27
2.2.1.7 Nuevo Código de Procedimiento Penal (Strafprozessordnung) 28
2.2.1.8 La Ley de Ejecución Penal y Supervisión (Strafvollzugsgesetz) 28
2.2.1.9 Ley Orgánica del Ministerio Público (Gesetz über die Staatsanwaltschaft) 28
2.2.2 Die Jugendgesetzgebung 29
2.2.2.1 Reglamento del Código del Niño, Niña y del Adolescente (Ausführungsverordnung zum Kinder- und Jugendgesetzbuch) 29
2.2.2.2 Código del Niño, Niña y del Adolescente (Kinder- und Jugendgesetzbuch) 29
2.2.2.2.1 Grundzüge 29
2.2.2.2.2 Anwendbarkeit 30
2.2.2.2.3 Das Jugendstrafrecht 31
2.2.2.2.4 Das Jugendstrafverfahren 33
2.2.2.2.5 Die Rechtsmittel 36
2.2.2.2.6 Die Sanktionsarten 36
2.2.2.2.7 Die Praxis 40

2.2.2.3 Aufbereitung des Reformprozesses in Bezug auf die Jugendstraftrechtspflege ... 41
2.2.2.3.1 Projekt der „Centro de acompanamiento Juvenil" ... 41
2.2.2.3.2 Gesetzesentwurf (Proyecto de Ley) Nr. 131 ... 41

3. DAS JUGENDSTRAFRECHT IN LATEINAMERIKA UND IN SPANIEN ... 45

3.1 Allgemeine Grundlagen des Jugendstrafrechts in Lateinamerika ... 45
3.2 Entwicklung des Jugendstrafrechts in Lateinamerika ... 47
3.2.1 Die Phasen vor und nach der spanischen Eroberung ... 47
3.2.2 Das Erreichen der Unabhängigkeit ... 48
3.2.3 Entwicklung ab der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts bis 1989 ... 48
3.2.3.1 Die Entstehungsphase spezialisierter Kinder- und Jugendregelungen (von 1919 bis 1939) ... 49
3.2.3.2 Erste Erfahrungen bei der Umsetzung ... 52
3.2.3.3 Die Reformperiode der neunziger Jahre ... 53
3.3 Einzelne lateinamerikanische Länder ... 55
3.3.1 Argentinien ... 56
3.3.1.1 Historische Entwicklung der Behandlung jugendlicher Straftäter ... 56
3.3.1.1.1 Erste Erläuterungen des Jugendstrafrechtes ... 57
3.3.1.1.2 Die „Ausgestaltung" des allgemeinen Strafrechts ... 59
3.3.1.2 Grundzüge ... 60
3.3.1.3 Anwendbarkeit ... 61
3.3.1.4 Das Jugendstrafrecht ... 61
3.3.1.4.1 Die Sanktionsarten ... 63
3.3.1.5 Landesbezogene Merkmale ... 64
3.3.2 Brasilien ... 64
3.3.2.1 Grundzüge ... 64
3.3.2.2 Anwendbarkeit ... 64
3.3.2.3 Das Jugendstrafrecht ... 65
3.3.2.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 65
3.3.2.3.2 Die Rechtsmittel ... 66
3.3.2.3.3 Die Sanktionsarten ... 66
3.3.2.4 Landesbezogene Merkmale ... 67
3.3.3 Costa Rica ... 68
3.3.3.1 Grundzüge ... 68
3.3.3.2 Anwendbarkeit ... 68
3.3.3.3 Das Jugendstrafrecht ... 68
3.3.3.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 69
3.3.3.3.2 Die Rechtsmittel ... 70
3.3.3.3.3 Die Sanktionsarten ... 70
3.3.3.4 Landesbezogene Merkmale ... 71
3.3.4 Ecuador ... 71
3.3.4.1 Grundzüge ... 71
3.3.4.2 Anwendbarkeit ... 72
3.3.4.3 Das Jugendstrafrecht ... 72
3.3.4.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 72

3.3.4.3.2 Die Rechtsmittel ... 73
3.3.4.3.3 Die Sanktionsarten ... 73
3.3.4.4 Landesbezogene Merkmale ... 74
3.3.5 El Salvador ... 74
3.3.5.1 Grundzüge ... 74
3.3.5.2 Anwendbarkeit ... 75
3.3.5.3 Das Jugendstrafrecht ... 75
3.3.5.3.1 Die Sanktionsarten ... 75
3.3.5.4 Landesbezogene Merkmale ... 76
3.3.6 Guatemala ... 76
3.3.6.1 Grundzüge ... 76
3.3.6.2 Anwendbarkeit ... 76
3.3.6.3 Das Jugendstrafrecht ... 77
3.3.6.3.1 Das Jugendstrafverfahren. ... 77
3.3.6.3.2 Die Rechtsmittel ... 78
3.3.6.3.3 Die Sanktionsarten ... 78
3.3.7 Honduras ... 79
3.3.7.1 Grundzüge ... 79
3.3.7.2 Anwendbarkeit ... 79
3.3.7.3 Das Jugendstrafrecht ... 79
3.3.7.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 79
3.3.7.3.2 Die Sanktionsarten ... 80
3.3.8 Kolumbien ... 80
3.3.8.1 Grundzüge ... 80
3.3.8.2 Anwendbarkeit ... 81
3.3.8.3 Das Jugendstrafrecht ... 81
3.3.8.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 81
3.3.8.3.2 Die Sanktionsarten ... 82
3.3.8.4 Landesbezogene Merkmale ... 83
3.3.9 Mexiko ... 83
3.3.9.1 Grundzüge ... 83
3.3.9.2 Anwendbarkeit ... 83
3.3.9.3 Das Jugendstrafrecht ... 84
3.3.9.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 84
3.3.9.3.2 Die Sanktionsarten ... 84
3.3.10 Panama ... 85
3.3.10.1 Grundzüge ... 85
3.3.10.2 Anwendbarkeit ... 85
3.3.10.2.1 Das Jugendstrafrecht ... 85
3.3.10.2.2 Das Jugendstrafverfahren ... 86
3.3.10.2.3 Die Sanktionsarten/Maßnahmen ... 86
3.3.10.3 Landesbezogene Merkmale ... 86
3.3.11 Peru ... 87
3.3.11.1 Grundzüge ... 87
3.3.11.2 Anwendbarkeit ... 88
3.3.11.3 Das Jugendstrafrecht ... 88
3.3.11.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 89
3.3.11.3.2 Die Sanktionsarten ... 89

3.3.11.4 Landesbezogene Merkmale ... 90
3.3.12 Venezuela ... 91
3.3.12.1 Grundzüge ... 91
3.3.12.2 Anwendbarkeit ... 92
3.3.12.3 Das Jugendstrafrecht ... 92
3.3.12.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 92
3.3.12.3.2 Die Rechtsmittel ... 93
3.3.12.3.3 Die Sanktionsarten ... 93
3.3.12.4 Landesbezogene Merkmale ... 94
3.4 Spanien ... 94
3.4.1 Grundzüge ... 94
3.4.2 Anwendbarkeit ... 94
3.4.3 Das Jugendstrafrecht ... 95
3.4.3.1 Das Jugendstrafverfahren ... 95
3.4.3.2 Die Rechtsmittel ... 96
3.4.3.3 Die Sanktionsarten ... 96
3.4.3.3.1 Maßnahmen, die bei Vergehen anzuordnen sind ... 96
3.4.3.3.2 Relative freiheitsbeschränkende Maßnahmen ... 97
3.4.3.3.3 Freiheitsbeschränkende Maßnahmen ... 97
3.4.4 Merkmale ... 98
3.5 Zusammenfassende Darstellung des aktuellen Jugendstrafrechts in Lateinamerika und Spanien ... 98

4. JUGENDRECHTSSYSTEM UND REFORMDISKUSSION IN DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND ... 103

4.1 Die strafrechtliche Behandlung von Kindern und Jugendlichen und ihre historische Entwicklung ... 103
4.1.1 Die Jugendgerichtsgesetze von 1923, 1943 und 1953 ... 106
4.1.2 Das zweispurige System von Jugendhilfe und Jugendstrafrecht ... 109
4.2 Das geltende Jugendstrafrecht ... 110
4.2.1 Grundzüge ... 110
4.2.2 Anwendbarkeit ... 111
4.2.3 Zuständigkeit der Gerichte und Gerichtsverfassung ... 111
4.2.4 Besonderheiten des Jugendverfahrens ... 112
4.2.4.1 Einstellung und informelles Erziehungsverfahren ... 112
4.2.4.2 Jugendgerichtshilfe ... 113
4.2.4.3 Vereinfachtes Jugendverfahren ... 114
4.2.4.4 Stellung der Erziehungsberechtigten ... 114
4.2.4.5 Grundsatz der Nichtöffentlichkeit ... 114
4.2.4.6 Modellvorhaben „vorrangiges Jugendstrafverfahren" ... 114
4.2.4.7 Rechtsmittel ... 116
4.2.4.8 Sanktionssystem ... 116
4.2.4.8.1 Die Erziehungsmaßregeln ... 117
4.2.4.8.2 Das Zuchtmittel ... 118
4.2.4.8.3 Die Jugendstrafe ... 118
4.2.4.8.4 Die Maßregeln der Besserung und Sicherung ... 119

4.2.5 Anwendung des Jugendstrafrechts auf Heranwachsende ... 119
4.2.6 Der Jugendstrafvollzug ... 120
4.3 Aktuelle Reformdiskussion des Jugendgerichtsgesetzes in Deutschland ... 121
4.3.1 Die Gesetzesanträge ... 122
4.3.1.1 Der BR-Gesetzesantrag vom 14. Mai 1998 (BR-Drs. 459/98) ... 122
4.3.1.2 Der BR-Gesetzesantrag vom 17. August 1999 (BR-Drs. 449/99) ... 122
4.3.1.3 Der BT-Gesetzesantrag vom 12. April 2000 (BT-Drs. 14/3189) 123
4.3.1.4 Der BT-Gesetzesantrag vom 11. September 2000 (BT-Drs. 14/4067) ... 124
4.3.1.5 Der BR-Gesetzesantrag vom 15. September 2000 (BR-Drs. 549/00) ... 124
4.3.1.6 Der Entschließungsantrag an den Bundesrat vom 21. September 2000 (BR-Drs. 564/00) ... 125
4.3.1.7 Der BR-Gesetzesantrag vom 21. Oktober 2000 (BR-Drs. 637/00) ... 125
4.3.1.8 Der BT-Gesetzesantrag vom 03. Juli 2001 (BT-Drs. 14/6539) ... 126
4.3.1.9 Der BT-Gesetzesantrag vom 16. April 2002 (BT-Drs. 14/8788) 127
4.3.1.10 Der BR-Gesetzesantrag vom 04. Juli 2002 (BR-Drs. 634/02) ... 128
4.3.1.11 Der BR-Gesetzesantrag vom 08. Mai 2003 (BR-Drs. 312/03) ... 128
4.3.1.12 Der BR-Gesetzesentwurf zur Verbesserung der Bekämpfung der Jugenddelinquenz vom 06. August 2003 (BT-Drs. 15/1472) ... 129
4.3.1.13 Der BR-Gesetzesantrag vom 25. März 2004 (BR-Drucksache 238/04) ... 129
4.3.2 Reformanstöße ... 130
4.3.2.1 Die Thesen des Deutschen Jugendgerichtstag von 2001 ... 130
4.3.2.2 Die Beschlüsse des Deutschen Juristentages von 2002 ... 132
4.3.2.3 Die Vorschläge der 2. Jugendstrafrechtsreform-Kommission der DVJJ von 2002 ... 133
4.3.2.4 Der Beschluss der Herbstkonferenz der Justizministerinnen und Justizminister 2003 ... 133
4.4 Analyse der wichtigsten Reformpunkte im Einzelnen ... 135
4.4.1 Abschaffung des Erziehungsgedankes ... 135
4.4.2 Einführung eines einspurigen Sanktionensystems ... 137
4.4.3 Ausbau des Fahrverbots zu einer eigenständigen Sanktion des Jugendstrafrechts ... 138
4.4.4 Einführung eines so genannten Warnschussarrestes ... 139
4.4.5 Einführung der Meldepflicht als erzieherische Maßnahme ... 140
4.4.6 Die Ersetzung des Begriffes „schädliche Neigungen" in § 17 JGG ... 140
4.4.7 Die Ausdehnung des Anwendungsbereichs des vereinfachten Jugendverfahrens auf Heranwachsende ... 141
4.4.8 Der Erlass eines Vorführungs- oder Haftbefehls ... 142
4.4.9 Verbesserung des Opferschutzes ... 142
4.4.10 Neufassung des §105 JGG ... 143
4.4.11 Erweiterung der Jugendstrafe auf bis zu 15 Jahre bei schweren Verbrechen Heranwachsender ... 145

4.4.12 Anwendung der Sicherungsverwahrung 145
4.4.13 Schlussfolgerungen 146
4.5 Aktuelle Reformdiskussion des Jugendstrafvollzugs in Deutschland 147

5. FESTLEGUNG INTERNATIONALER STANDARDS IM UMGANG MIT DEVIANTEN KINDERN UND JUGENDLICHEN 149

5.1 Übersicht über die wichtigsten internationalen Normen zum Jugendstrafrecht 151
5.1.1 Die UN-Kinderrechtskonvention (KRK) 151
5.1.2 Weitere Normen der Vereinten Nationen 152
5.1.3 Normen des Europarats zum Jugendstrafrecht 156
5.2 Die wichtigsten Leitideen der internationalen Normen zum Jugendstrafrecht und Beurteilung ihrer konkreten Anwendung im Bolivien 158
5.2.1 Leitideen zum allgemeinen Wohl der Kinder und Jugendlichen. 158
5.2.1.1 Das Wohl des Kindes 158
5.2.1.2 Der speziellen Rolle von Kindern und Jugendlichen in der Gesellschaft 159
5.2.1.3 Leitideen zum Stichwort „Prävention" 159
5.2.1.4 Umsetzung der Leitideen in die Praxis 162
5.2.2 Leitideen zum Jugendstrafverfahren 163
5.2.2.1 Zum Stichwort „Spezialisierung" in Jugendsachen 163
5.2.2.2 Zum Stichwort „Stigmatisierung" 164
5.2.2.3 Zu allgemeinen Verfahrensgarantien 165
5.2.2.4 Stichwort „Sanktionen" 168
5.2.3 Leitideen zum Freiheitsentzug bei Jugendlichen 169
5.3 Zusammenfassung 178

6. AKTUELLE LAGE DER JUGENDKRIMINALITÄT 181

6.1 Die Begriffe „Jugend" und „Kriminalität" 181
6.2 Die Jugendkriminalität – ein „normales", „anwachsendes" oder „bedrohliches" Phänomen? 183
6.3 Die Jugendkriminalität in Deutschland 187
6.3.1 Demographische Grunddaten Bundesrepublik Deutschland 187
6.3.2 Daten über Bildung und Beschäftigung bei Kindern und Jugendlichen 188
6.3.3 Der Umfang der Jugendkriminalität in Deutschland 189
6.3.3.1 Entwicklung der Fallzahlen 191
6.3.3.2 Entwicklung der Tatverdächtigen 192
6.3.3.3 Die Jugendkriminalität nach der Strafverfolgungsstatistik 194
6.3.4 Zusammenfassung 198
6.4 Der Umfang der Jugendkriminalität in Bolivien 199
6.4.1 Demographische Grunddaten Boliviens 200
6.4.2 Daten über Bildung und Beschäftigung der Kinder und Jugendlichen 202
6.4.3 Ausmaß der Jugendkriminalität in Bolivien 204
6.5 Vergleichende Zusammenfassung der Jugendkriminalität in Bolivien und Deutschland 209

6.6 Charakter der Jugendkriminalität und deliktsspezifische Analyse jugendtypischer Straftaten ... 211
6.6.1 Einzelne Deliktsbereiche der Jugendkriminalität ... 212
6.6.1.1 Einfacher und schwerer Diebstahl ... 218
6.6.1.2 Drogenkriminalität ... 219
6.6.1.3 Vandalismus ... 223
6.6.1.4 Verkehrsstraftaten ... 224
6.6.1.5 Jugendkriminalität und Gewalt ... 225
6.6.1.6 Rechtsextremismus – Skinheads ... 226
6.6.1.7 Weitere Delikte, die von Jugendliche begangen werden ... 227

7. DAS JUGENDSTRAFRECHTSSYSTEM IN BOLIVIEN AUS DER SICHT DER PRAXIS – EINE EMPIRISCHE ERHEBUNG ... 229

7.1 Angewendete Methode bei der Analyse des Jugendstrafrechtssystems in Bolivien ... 229
7.1.1 Forschungsgegenstand und Forschungsziel ... 229
7.1.2 Forschungsstruktur ... 230
7.1.3 Fragestellungen ... 232
7.1.4 Interviews ... 233
7.1.5 Die Auswertung ... 235
7.2 Zusammenfassendes Protokoll ... 235
7.2.1 Die wichtigsten Änderungen durch das CNNA ... 235
7.2.2 Vorangetriebene Entwicklungen durch das CNNA ... 236
7.2.3 Probleme bei der Anwendung des Gesetzes ... 236
7.2.4 Fakten zum Umgang mit der Jugendkriminalität ... 236
7.2.5 Die Regelungen der CNNA zur Behandlung straffälliger Jugendlicher ... 238
7.2.6 Angemessene Behandlung jugendlicher Straftäter ... 238
7.2.7 Weitere vorgeschlagene Veränderungen ... 239
7.2.8 Schaffung eines besonderen Jugendstrafgesetzbuches ... 239

8. SCHLUSSBETRACHTUNGEN ... 241

8.1 Gegenüberstellung des bolivianischen und des deutschen Jugendrechtssystems ... 241
8.1.1 Sachliche Anwendbarkeit ... 241
8.1.2 Persönliche Anwendbarkeit ... 241
8.1.3 Zuständigkeit der Gerichte ... 242
8.1.4 Das Jugendverfahren und seine Besonderheiten ... 244
8.1.4.1 Einstellung des Verfahrens ... 244
8.1.4.2 Jugendgerichtshilfe ... 245
8.1.4.3 Vereinfachtes Jugendverfahren ... 246
8.1.4.4 Zulassung der Privat- und Nebenklage ... 246
8.1.4.5 Stellung der Erziehungsberechtigten ... 246
8.1.4.6 Grundsatz der Nichtöffentlichkeit ... 246
8.1.4.7 Die Rechtsmittel ... 247
8.1.4.8 Das Sanktionssystem ... 247
8.1.4.8.1 Erziehungsmaßregeln ... 247

8.1.4.8.2 Zuchtmittel 248
8.1.4.8.3 Jugendstrafe 248
8.1.4.8.4 Erziehungsmaßnahmen (Sanciones) 249
8.1.4.8.5 Weisungen (Ordenes de orientación) 249
8.1.4.8.6 Freiheitsstrafen 249
8.1.4.9 Der Vollzug 251
8.2 Notwendiger Reformprozess in Bolivien 253
8.3 Bausteine für eine rationale Jugendkriminalpolitik und eine folgen-orientierte Praxis im Jugendstrafrechtssystem Boliviens auf der Grundlage internationaler und insbesondere deutscher Erfahrungen 256
8.3.1 Vorbemerkung 257
8.3.2 Zuständigkeit der Gerichte und Gerichtsverfassung 257
8.3.3 Begriffsbestimmungen 258
8.3.4 System der Rechtsfolgen 258
8.3.4.1 Erziehungsmaßnahmen 258
8.3.4.1.1 Warnungen und Mahnungen 259
8.3.4.1.2 Weisungen 259
8.3.4.2 Freiheitsentzug 260
8.3.4.2.1 Hausarrest 260
8.3.4.2.2 Halbarrest 260
8.3.4.2.3 Freizeitarrest 260
8.3.4.2.4 Kurzarrest 260
8.3.4.2.5 Dauerhafter Freiheitsentzug 260
8.3.5 Das Jugendstrafverfahren 261
8.3.5.1 Das Ermittlungsverfahren 262
8.3.5.2 Die vorläufige Anhörung 263
8.3.5.3 Das Hauptverfahren 264
8.3.5.4 Rechtsmittel 264
8.3.5.5 Vollzug 264
8.4 Ist das Jugendstrafrecht noch zeitgemäß? 265
LITERATURVERZEICHNIS 267
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS 281
TABELLENVERZEICHNIS 283
ABBILDUNGSVERZEICHNIS 284
ANHANG: DER INTERVIEWLEITFADEN 285