

INHALTSVERZEICHNIS

ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS	xv
ABBILDUNGSVERZEICHNIS	xvii
TABELLENVERZEICHNIS	xix

EINLEITENDE BEMERKUNGEN

I. Problemstellung	1
II. Zielsetzung und Aufbau der Untersuchung	3

1. TEIL:

GRUNDLAGEN DER UNTERSUCHUNG

1. KAPITEL:

GRUNDDEFINITION DER FISKALILLUSION

1.1. Allgemeine Betrachtung	7
1.2. Untergliederung der Fiskalillusion in verschiedene Formen	8
1.2.1. Unterteilung der Fiskalillusionsarten	8
1.2.2. Betrachtung der verschiedenen Erscheinungsformen	10
1.2.2.1. Behandelte Formen	10
1.2.2.1.1. Einkommenselastizitätsillusion	10
1.2.2.1.2. Komplexitätsillusion	11
1.2.2.1.3. Unfehlbarkeit indirekter Besteuerung	12
1.2.2.1.4. Bundesfinanzierungsillusion	13

1.2.2.2. Nichtbehandelte Formen.....	14
1.2.2.2.1. Mieterillusion.....	14
1.2.2.2.2. Schuldillusion.....	15
1.2.2.2.3. Flypapereffekt.....	16
1.2.2.2.4. Unfehlbarkeit der Unternehmensteuern.....	17

2. KAPITEL:

BEGRIFF UND URSACHEN DER FISKALILLUSION

2.1. Terminologische Verschiedenheit und Verschwommenheit der Definition.	18
2.2. Kritische Betrachtung der vorhandenen Auffassungen.....	22
2.2.1. Puvianis Auffassung.....	22
2.2.1.1. Fiskalillusion als Herrschaftsinstrument.....	22
2.2.1.2. Kurzbeurteilung.....	24
2.2.2. Downs'sche Auffassung.....	25
2.2.2.1. Partei Ideologie, rationale Ignoranz und fiskalische Fehleinschätzung.....	25
2.2.2.2. Rationale Ignoranz, Budgetgröße und Vorteilsillusion.....	29
2.2.2.3. Kritische Beurteilung.....	32
2.2.3. Sicht der Neuen Institutionenökonomik.....	33
2.2.3.1. Beschränkung des Verhaltens durch institutionelle Bedingung	33
2.2.3.2. Moderne steuerliche Institutionen und Steuerillusion.....	34
2.2.3.3. Das politische System der Demokratie und fiskalische Fehleinschätzung.....	36
2.2.3.4. Kritische Beurteilung.....	39
2.2.4. Finanzpsychologische Forschungen.....	41
2.2.4.1. Forschungsleistungen und ihre Bedeutung.....	41
2.2.4.2. Kurzbeurteilung.....	45
2.3. Determinanten der Fiskalillusion.....	46
2.3.1. Absicht der Politiker.....	46
2.3.2. Institutionen.....	48
2.3.3. Information und Informationskosten.....	50
2.3.4. Eigenschaften öffentlicher Güter und Manna-Hypothese.....	53
2.4. Zwischenresümee.....	55

3. KAPITEL:**FORMALTHEORETISCHE DARSTELLUNGEN
DER FISKALISCHEN FEHLEINSCHÄTZUNG**

3.1. Ansatz der Diskussion	57
3.2. Grundlegende graphische Darstellung	58
3.2.1. Unterschätzung des Steuerpreises und Nachfrageüberschuss nach öffentlichen Gutem.....	58
3.2.2. Invarianz der gleichen subjektiven Präferenzordnung.....	60
3.3. Kostenillusion und Vorteilsillusion	60
3.3.1. Aufbau des Modells.....	60
3.3.2. Graphische Analyse.....	65
3.3.3. Zusätzlicher qualitativer Erklärungsansatz.....	69
3.3.3.1. Konkretisierung der Downs'schen Position.....	69
3.3.3.2. Illusion und Nutzenveränderung.....	70
3.3.3.3. Fiskalillusionsfaktoren und -richtungen.....	70
3.4. Wohlfahrtseffekte der Fiskalillusion	71
3.4.1. Ausgangspunkt.....	71
3.4.2. Graphische Analyse.....	73
3.4.3. Beständigkeit der Fehleinschätzung und Einschränkungsfaktoren.....	76
3.5. Kritische Beurteilung	78

4. KAPITEL:**FISKALILLUSION, STEUERSTRUKTUR UND WIRTSCHAFTSENTWICKLUNG**

4.1. Fiskalillusion und Steuerstruktur	81
4.1.1. Konzept der Steuerstruktur.....	81
4.1.2. Konkreter Zusammenhang von Fiskalillusion und Steuerstruktur.....	82
4.2. Fiskalillusion und Entwicklung der Steuerstruktur in der Wirtschaftsentwicklung	86
4.2.1, Allgemeine Betrachtung aus theoretischen Grundlagen.....	86
4.2.1.1. Steuerstruktur und Wirtschaftsentwicklung.....	86
4.2.1.2. Fiskalillusionäre Bedeutung im Entwicklungsprozess.....	90

4.2.2. Veränderungen der institutionellen und wirtschaftspolitischen Faktoren in der Wirtschaftsentwicklung	93
4.2.2.1. Politisches System, politische Ideologie und wirtschaftspolitische Ausrichtung	93
4.2.2.2. Wirtschaftliche Entwicklung, Besteuerungsgrundsätze und Ausrichtungen der Steuerpolitik	96
4.3. Rechtfertigungsgründe der politischen Manipulation der Fehleinschätzung in dynamischer Sicht	100
4.3.1. Wagners Gesetz und einfache Folgerung	101
4.3.2. Natur der öffentlichen Güter in dynamischer Sicht	103
4.3.3. Kritische Betrachtung aus politisch-sozialpsychologischer Sicht	105
4.3.3.1. Einleitung	105
4.3.3.2. Politisch-sozialpsychologische Sicht und Rechtfertigung der politischen Absicht	105
4.3.3.3. Argumentationsgrenzen	107
4.4. Wirtschaftswachstum und Fiskalillusion	108
4.4.1. Beschränkung der vorhandenen Diskussionsbereiche	108
4.4.2. Interaktion des Einkommenszuwachses und der positiven Fiskalillusion	109
4.5. Zwischenresümee	112

ZWEITER TEIL:

INDIVIDUELLE ANALYSE DES ZUSAMMENHANGS VON FISKAL- ILLUSION, STEUERSTRUKTUR UND STEUERPOLITIK IN DEUTSCHLAND UND SÜDKOREA

5. KAPITEL:

BETRACHTUNG DER STRUKTURELLEN ENTWICKLUNG DER STEUER- EINNAHMEN UND STEUERPOLITIK IN DEUTSCHLAND UND SÜDKOREA

5.1. Ansatzpunkt der Diskussion	115
5.1.1. Vorbemerkung	115
5.1.2. Bedeutung der Anfangsperiodisierung	116
5.2. Die strukturelle Entwicklung der Steuereinnahmen und die Steuerpolitik in Deutschland	119
5.2.1. Übersicht zur strukturellen Entwicklung der Steuereinnahmen	119

5.2.2.	Wendepunkt zur Wachstumsstabilisierung, 1955/56.....	121
5.2.2.1.	Überblick über die wirtschaftliche Situation des Wendepunktes	121
5.2.2.2.	Wachstumsorientierte Steuerpolitik und Notwendigkeit neuer Zielsetzungen.....	122
5.2.3.	Verteilungs- und Strukturpolitik, 1957-65.....	123
5.2.3.1.	Rahmenbedingungen.....	123
5.2.3.2.	Überblick über die Steuerpolitik.....	124
5.2.3.2.1.	Verteilungspolitische Maßnahmen.....	124
5.2.3.2.2.	Strukturpolitische Maßnahmen.....	126
5.2.3.3.	Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	127
5.2.3.4.	Fiskalillusionäre Wirkungen.....	129
5.2.4.	Wechselnde Zielsetzungen in einer dynamischen Umwelt, 1996-80.....	133
5.2.4.1.	Rahmenbedingungen und gleichzeitige Förderung von Stabilität und Wachstum.....	133
5.2.4.2.	Überblick über die Steuerpolitik.....	135
5.2.4.2.1.	Steuerpolitik als kurzfristige Konjunkturpolitik.....	135
5.2.4.2.2.	Verteilungspolitische Maßnahmen.....	137
5.2.4.2.3.	Förderung der Mittelstandspolitik bei der Unternehmensbesteuerung.....	139
5.2.4.2.4.	Verschiedene Ausrichtungen der Steuerpolitik.....	140
5.2.4.2.5.	Sonstige Maßnahmen.....	141
5.2.4.3.	Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	142
5.2.4.4.	Fiskalillusionäre Wirkungen.....	144
5.2.5.	Steuerpolitische Zielsetzungen in der Phase neuerlichen Wachstums, 1981-90.....	148
5.2.5.1.	Rahmenbedingungen: neuerliches Wachstum und andauernde Probleme.....	148
5.2.5.2.	Überblick über die Steuerpolitik.....	149
5.2.5.2.1.	Haushaltskonsolidierung und Wiederbelebung der Konjunktur.....	149
5.2.5.2.2.	Leistungssteigerung und Verstärkung des Wachstums ..	151
5.2.5.2.3.	Maßnahmen für ein gerechteres und einfacheres Steuersystem und zur Verbesserung der steuerlichen Rahmenbedingungen.....	152
5.2.5.2.4.	Sonstige Maßnahmen.....	153
5.2.5.3.	Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	154
5.2.5.4.	Fiskalillusionäre Wirkungen.....	156

5.3. Die strukturelle Entwicklung der Steuereinnahmen und die Steuerpolitik in Südkorea	158
5.3.1. Übersicht zur strukturellen Entwicklung der Steuereinnahmen.....	158
5.3.2. Maßnahmen zur Steigerung des Wachstums und zur Erweiterung des öffentlichen Sektors, 1966-71.....	160
5.3.2.1. Rahmenbedingungen.....	160
5.3.2.2. Überblick über die Steuerpolitik.....	161
5.3.2.2.1. Wachstumsorientierte Steuerpolitik.....	161
5.3.2.2.2. Maßnahmen zur Gerechtigkeit der Besteuerung und zur Haushaltskonsolidierung.....	163
5.3.2.3. Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	164
5.3.2.4. Fiskalillusionäre Wirkungen.....	165
5.3.3. Stetige Wachstumspolitik und Soziale- und Verteilungspolitik, 1972-79. . . .	167
5.3.3.1. Rahmenbedingungen.....	167
5.3.3.2. Überblick über die Steuerpolitik.....	168
5.3.3.2.1. Steuerpolitische Maßnahmen zur Wachstumsstimulation.....	168
5.3.3.2.2. Sozial- und verteilungspolitische Maßnahmen.....	169
5.3.3.3. Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	171
5.3.3.4. Fiskalillusionäre Wirkungen.....	172
5.3.4. Stabilisierungspolitik und neue steuerpolitische Orientierung, 1980-91. . . .	174
5.3.4.1. Rahmenbedingen.....	174
5.3.4.2. Überblick über die Steuerpolitik.....	175
5.3.4.2.1. Steuerpolitik als strukturelle Stabilisierungspolitik.	175
5.3.4.2.2. Maßnahmen zur Gerechtigkeit der Besteuerung.....	177
5.3.4.3. Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	178
5.3.4.4. Fiskalillusionäre Wirkungen.....	179
5.3.5. Steuerpolitik unter der dauerhaften Rezession und der Währungskrise, 1992-2001.....	181
5.3.5.1. Rahmenbedingungen.....	181
5.3.5.2. Überblick über die Steuerpolitik.....	183
5.3.5.2.1. Distributive Maßnahmen.....	183
5.3.5.2.2. Pluralistische Zielsetzungen der Steuerpolitik nach der Währungskrise.....	185
5.3.5.3. Strukturelle Veränderung der Steuereinnahmen.....	186
5.3.5.4. Fiskalillusionäre Wirkungen.....	188
5.4. Vergleichende Zusammenfassung	189

6. KAPITEL:**ERWEITERTE PROBLEMSTELLUNG UND VERGLEICH VON VARIABLEN
DER STEUERSTRUKTURELLEN UNMERKLICHKEIT**

6.1. Neue Problemstellung aus Sicht der Neuen Institutionenökonomik.....	192
6.2. Vergleichende Betrachtung der einzelnen Variablen zur steuerstrukturellen Unmerklichkeit	194
6.2.1. Komplexität des Steuereinnahmesystems.....	194
6.2.1.1. Einleitung.....	194
6.2.1.2. Vergleich der Entwicklung der Komplexität des Steuereinnahmesystems in Deutschland und Südkorea	194
6.2.1.2.1. Erstellung des Illusionsindex.....	194
6.2.1.2.2. Entwicklung der einzelnen Steuereinnahmen und Komplexität des Steuereinnahmesystems	196
6.2.1.3. Vergleich der steuerillusionären Wirkungen.....	199
6.2.2. Quote der Einnahmen aus unmerklichen indirekten Steuern	202
6.2.2.1. Einleitung.....	202
6.2.2.2. Vergleich der Einnahmenentwicklung aus unmerklichen indirekten Steuern in Deutschland und Südkorea	203
6.2.2.2.1. Erstellung des Illusionsindex.....	203
6.2.2.2.2. Einnahmenentwicklung einzelner Steuerarten und die Quote der Einnahmen aus unmerklichen Steuern	204
6.2.2.3. Vergleich der steuerillusionären Wirkungen.....	207
6.2.3. Fiskalische Dezentralisation.....	210
6.2.3.1. Einleitung.....	210
6.2.3.2. Vergleich der Entwicklung der fiskalischen Dezentralisation in Deutschland und Südkorea	211
6.2.3.2.1. Erstellung des Illusionsindex.....	211
6.2.3.2.2. Entwicklung der Einnahmen aus einzelnen Steuern und fiskalische Dezentralisation	212
6.2.3.3. Vergleich der steuerillusionären Wirkungen.....	216
6.2.4. Einkommenselastizität des Steueraufkommens	220
6.2.4.1. Einleitung.....	220
6.2.4.2. Vergleich der Entwicklung der Einkommenselastizität des Einkommensteueraufkommens in Deutschland und Südkorea	221
6.2.4.2.1. Erstellung des Illusionsindex.....	221
6.2.4.2.2. Entwicklung des Einkommensteueraufkommens und Einkommenselastizität	224
6.2.4.3. Vergleich der Steuerillusionären Wirkungen.....	227
6.3. Vergleichendes Zwischenresümee.....	230

DRITTER TEIL: ÖKONOMETRISCHE ANALYSE

7. KAPITEL:

ÖKONOMETRISCHE ANALYSE DER FISKALILLUSION

7.1. Modellaufbau	233
7.2. Bedeutung der eingeführten Variablen und Analysemethode	237
7.2.1. Konkretisierung der Variablen und neuer analytischer Versuch	237
7.2.2. Analysemethode.....	238
7.3. Analyse der Fiskalillusion in Deutschland	239
7.4. Analyse der Fiskalillusion in Südkorea	244
7.5. Vergleichende Zusammenfassung	248

8. KAPITEL:

KAUSALITÄTSANALYSE VON FISKALILLUSION UND WIRTSCHAFTSWACHSTUM

8.1. Problemstellung	250
8.2. Analysemethode	251
8.2.1. Methodischer Ansatz.....	251
8.2.2. Stationarität der Zeitreihendaten.....	252
8.2.3. Kausalität.....	254
8.3. Kausalität zwischen Fiskalillusion und Wirtschaftswachstum in Deutschland	256
8.4. Kausalität zwischen Fiskalillusion und Wirtschaftswachstum in Südkorea	263
8.5. Vergleichende Zusammenfassung	268

RESÜMEE

I. Zusammenfassung	271
II. Weiterführende Überlegungen	277

ANHANG	279
---------------------	-----

LITERATURVERZEICHNIS	325
-----------------------------------	-----