

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	<b>V</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>XXV</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>XXVII</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>XXXIII</b>
<b>A. Einleitung</b> .....	<b>1</b>
<b>B. Gnade und Recht</b> .....	<b>7</b>
<b>I. Historische Entwicklung der Gnade</b> .....	<b>7</b>
1. Entwicklung von der Antike bis in die Neuzeit .....	7
2. Gnade in der Weimarer Republik .....	10
3. Gnade im Nationalsozialismus .....	10
4. Gnade in der ehemaligen DDR.....	12
5. Verdrängung der Gnade durch rechtliche Vorschriften.....	13
<b>II. Gnade nach heutigem Rechtsverständnis</b> .....	<b>14</b>
1. Rechtliche Einordnung.....	14
a) Begriffsbestimmung .....	15
b) Abgrenzung zu ähnlichen Instituten .....	16

2.	Kompetenzverteilung .....	18
a)	Begnadigungen auf Bundesebene .....	19
b)	Begnadigungen auf Landesebene .....	20
aa)	Zuständigkeit des Ministerpräsidenten .....	21
bb)	Zuständigkeit der Gnadenbehörden .....	21
(1)	Minister der Justiz .....	22
(2)	Generalstaatsanwalt .....	22
(3)	Leitender Oberstaatsanwalt .....	23
(4)	Zusammenfassung .....	24
cc)	Weitere Bestimmungen .....	27
3.	Anwendungsbereich der Gnade im Strafrecht.....	27
a)	Gegenüberstellung von Gnade und Gesetz .....	28
aa)	Geltungsbereich der Gnadenordnungen .....	29
bb)	Inhalt des Begnadigungsrechts .....	29
(1)	Endgültige Gnadenerweise .....	29
(2)	Aussetzung zur Bewährung .....	31
(a)	Gesetzliche Vorgaben .....	31
(b)	Vorgaben der Gnadenordnungen .....	33
(c)	Vergleich zwischen Niedersachsen und Sachsen-Anhalt .....	34
(d)	Modalitäten bei der gnadenweisen Strafaussetzung .....	35
(aa)	Bewährungszeit .....	35
(bb)	Auflagen und Weisungen .....	36
(3)	Strafausstand .....	37
(a)	Gesetzliche Vorgaben .....	37
(b)	Vorgaben der Gnadenordnungen .....	38
(c)	Vergleich zwischen Gnade und Gesetz .....	38
(4)	Zahlungserleichterungen .....	39
(5)	Urlaub aus der Strafhaft .....	39

(6)	Sonstige Begnadigungsformen .....	40
b)	Gnadengründe .....	40
aa)	Gnadenordnungen .....	41
(1)	Allgemeine Gründe .....	42
(2)	Voraussetzungen der einzelnen Gnadenerweise .....	42
(a)	Strafaussetzungen zur Bewährung .....	42
(b)	Strafausstand .....	43
(c)	Maßregeln der Besserung und Sicherung .....	44
(3)	Bedeutung der formulierten Gnadengründe .....	44
bb)	Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts .....	45
(1)	Härten des Gesetzes .....	45
(a)	Gesetzeshärtungen und Mängel im Rahmen der Gesetzgebung .....	45
(b)	Gesetzesänderungen .....	46
(c)	Rechtsprechungsänderungen .....	47
(2)	Irrtümer der Urteilsfindung .....	47
(a)	Fehlurteile .....	48
(b)	Übermaßurteile .....	49
(3)	Nachträgliche Änderung der Verhältnisse .....	49
cc)	Weitere in der Literatur diskutierte Gründe .....	51
(1)	Übergeordnete Gnadengründe .....	52
(2)	Sinnlosigkeit der Strafverbüßung .....	52
(3)	Sonstige Gesichtspunkte .....	53
(4)	Veraltete Gnadenmotivationen .....	53
dd)	Gnadenwürdigkeit .....	55
c)	Zusammenfassung .....	57
4.	Gnadenverfahren .....	58
a)	Einleitung des Gnadenverfahrens .....	58

b)	Durchführung.....	59
aa)	Ermittlungen .....	60
bb)	Stellungnahmen.....	61
(1)	Erforderliche Stellungnahmen.....	61
(2)	Anhörung anderer Stellen.....	63
c)	Entscheidungsfindung .....	63
d)	Einwendungen nach Ablehnung .....	66
5.	Justitiabilität.....	67
a)	Entscheidungen der Rechtsprechung .....	67
aa)	Frühe Auffassungen in der Rechtsprechung .....	67
bb)	Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts .....	69
(1)	Keine Justitiabilität bei abgelehnter Gnade.....	70
(2)	Justitiabilität von ablehnenden Entscheidungen.....	71
cc)	Nachfolgende Entscheidungen in der Rechtsprechung .....	72
(1)	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts.....	72
(a)	Verstärkungen der ablehnenden Haltung.....	72
(b)	Justitiabilität des Widerrufs einer Gnadenentscheidung.....	73
(2)	Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts.....	73
(3)	Abweichende Landesverfassungsgerichte .....	74
b)	Diskussion in der Literatur .....	76
aa)	Gnade als justizfreier Hoheitsakt bzw. Regierungsakt.....	76
bb)	Historische Bedeutung der Gnade .....	77
cc)	Rechtsweggarantie nach Art. 19 Abs. 4 GG .....	79
dd)	Durchbrechung der Gewaltenteilung durch Superrekurs.....	80
ee)	Absicherung durch parlamentarische Kontrolle.....	81
ff)	Fehlen der Begründungspflicht.....	82
c)	Stellungnahme.....	83
6.	Zusammenfassung.....	84

<b>III. Gnade als kriminalpolitisches Instrument.....</b>	<b>86</b>
1. Vorzeitige Entlassungen aus Anlass des Weihnachtsfestes.....	86
a) Gnade oder Amnestie? .....	89
b) Zulässigkeit und Erforderlichkeit .....	90
c) Regelungen in Niedersachsen und Sachsen-Anhalt .....	94
aa) Niedersachsen .....	94
bb) Sachsen-Anhalt .....	96
2. Projekte zur Eindämmung der Ersatzfreiheitsstrafe .....	98
a) Hamburg .....	98
b) Mecklenburg-Vorpommern.....	100
c) Baden-Württemberg.....	101
3. Überbelegung des Frauenstrafvollzuges .....	102
4. Zusammenfassung und Wertung .....	103
<b>IV. Reformvorschläge hinsichtlich des Gnadenrechts.....</b>	<b>105</b>
1. Verrechtlichung der Gnade.....	105
a) Erweiterung bestehender Vorschriften.....	105
b) Schaffung neuer Normen.....	107
c) Stellungnahme.....	107
2. Übertragung der Befugnisse .....	109
a) Erweiterung der Bundeskompetenzen .....	110
b) Änderungen der Kompetenzen auf Landesebene .....	112
aa) Gnadenkommissionen auf Landesebene .....	112
bb) Gerichte als Gnadenträger .....	113
(1) Beauftragter für Gnadensachen .....	115
(2) Strafvollstreckungskammern .....	116
c) Stellungnahme.....	117

3.	Veränderungen im bestehenden Gnadenrecht.....	120
4.	Zusammenfassung und Wertung .....	121
<b>V.</b>	<b>Zusammenfassung.....</b>	<b>122</b>
<b>C.</b>	<b>Gnade im Spiegel von Statistiken .....</b>	<b>125</b>
<b>I.</b>	<b>Entwicklung der Gnade .....</b>	<b>126</b>
1.	Allgemeine Geschäftsstatistik für die Staatsanwaltschaften.....	126
2.	Strafvollzugsstatistik .....	128
3.	Bewährungshilfestatistik .....	132
<b>II.</b>	<b>Die funktionale Bedeutung der Gnade im Strafrechtssystem.....</b>	<b>133</b>
1.	Allgemeine Geschäftsstatistik für die Staatsanwaltschaften.....	133
2.	Strafvollzugsstatistik .....	135
3.	Bewährungshilfestatistik .....	136
<b>III.</b>	<b>Wirkungen von Gnadenerweisen .....</b>	<b>137</b>
<b>IV.</b>	<b>Zusammenfassung und Erklärungsansätze .....</b>	<b>138</b>
1.	Entwicklung der Gnadensachen im Bund.....	138
2.	Entwicklung der Gnadensachen in den Bundesländern.....	139
3.	Die funktionale Bedeutung der Gnade im Strafrechtssystem .....	141
4.	Widerrufe von Gnadenentscheidungen.....	143
<b>V.</b>	<b>Informationslücken der amtlichen Statistiken .....</b>	<b>143</b>

<b>D.</b>	<b>Stand der empirischen Forschung.....</b>	<b>145</b>
<b>I.</b>	<b>Untersuchung aus Hamburg.....</b>	<b>145</b>
1.	Zustand der Probanden.....	147
2.	Entscheidungen der Gnadeninstanz .....	148
3.	Widerrufe von gnadenweisen Strafaussetzungen zur Bewährung.....	153
4.	Prognosefaktoren.....	154
5.	Zusammenfassung der Ergebnisse <i>Hüasers</i> .....	155
<b>II.</b>	<b>Untersuchung aus der Schweiz.....</b>	<b>156</b>
1.	Gnadenentscheidungen und Widerrufe .....	157
2.	Alter, Geschlecht und Nationalität der Gnadenpetenten .....	158
3.	Gnadengründe .....	158
<b>III.</b>	<b>Weitere Erkenntnisse.....</b>	<b>159</b>
1.	Angaben zur Gnadenpraxis .....	159
2.	Begnädigungen bei Lebenslänglichen .....	163
3.	Aussetzung des Strafrestes gem. § 57 StGB .....	165
<b>IV.</b>	<b>Zusammenfassung und Forschungsdefizite.....</b>	<b>166</b>
<b>E.</b>	<b>Zielsetzung der Untersuchung.....</b>	<b>169</b>
<b>I.</b>	<b>Typische Fallkonstellationen .....</b>	<b>169</b>
1.	Sozialfaktoren, Vorbelastungen und Verurteilung.....	169
2.	Vollstreckung und Vollzug vor der Gnadenentscheidung .....	170

3.	Gnadenverfahren .....	170
a)	Antrag .....	170
b)	Verfahren .....	171
c)	Entscheidung.....	171
4.	Auswirkungen von Gnadenentscheidungen.....	171
a)	Ablehnende Gnadenentscheidungen .....	171
b)	Gnadenerweise.....	172
aa)	Ent- und Belastungen .....	172
bb)	Auseinandersetzung mit den verfolgten Zwecksetzungen.....	172
<b>II.</b>	<b>Einflüsse auf die Gnadenentscheidung.....</b>	<b>173</b>
1.	Sozialfaktoren, Vorbelastungen und Verurteilung.....	173
2.	Vollstreckung und Vollzug vor der Gnadenentscheidung.....	174
3.	Gnadenverfahren.....	174
4.	Dezernate .....	175
<b>III.</b>	<b>Legalbewährung.....</b>	<b>175</b>
<b>F.</b>	<b>Methodisches Vorgehen .....</b>	<b>177</b>
<b>I.</b>	<b>Wahl der Untersuchungsmethode.....</b>	<b>177</b>
<b>II.</b>	<b>Akten der Strafverfolgungsbehörden.....</b>	<b>180</b>
1.	Genehmigungen .....	180
2.	Erhebungsinstrument.....	181
3.	Pretest .....	183
4.	Stichprobe.....	184

5.	Durchführung .....	188
6.	Differenzierungen im Rahmen der Auswertung.....	189
7.	Testverfahren .....	190
<b>III.</b>	<b>Bundeszentralregisterauszüge .....</b>	<b>191</b>
<b>G.</b>	<b>Ergebnisse der Untersuchung.....</b>	<b>193</b>
<b>I.</b>	<b>Gnadenverfahren in der Praxis .....</b>	<b>193</b>
1.	Person, Vorbelastungen und Verurteilung der Probanden.....	195
a)	Soziodemographische Merkmale.....	196
aa)	Geschlecht .....	196
bb)	Altersstruktur .....	197
(1)	Alter bei Tatbegehung .....	197
(2)	Alter bei Gnadengesuchstellung .....	198
cc)	Staatsangehörigkeit .....	199
dd)	Konfession .....	200
ee)	Familienstand .....	202
ff)	Kinder .....	204
gg)	Wohnsituation .....	205
hh)	Familiärer Hintergrund.....	205
ii)	Suchtmittelabhängigkeit .....	206
jj)	Sonstige Auffälligkeiten in Bezug auf die Person.....	207
kk)	Schulbildung .....	208
(1)	Bildungsanstalten .....	208
(2)	Schulabschlüsse .....	210
ll)	Berufsausbildung.....	211

mm)	Beschäftigungssituation.....	212
(1)	Stellung des Verurteilten im Erwerbsleben.....	212
(2)	Letzte berufliche Tätigkeit .....	213
(3)	Arbeitsplatzwechsel .....	214
(4)	Dauer der Arbeits- und Erwerbslosigkeit.....	215
nn)	Finanzielle Situation.....	215
oo)	Veränderungen bis zur Gnadenentscheidung.....	217
pp)	Zusammenfassung.....	218
b)	Strafrechtliche Vorverantwortlichkeit.....	220
aa)	Vorauffälligkeiten .....	220
bb)	Vorverurteilungen .....	221
(1)	Verwirklichte Delikte.....	222
(2)	Sanktionen .....	224
(3)	Aussetzungen und Widerrufe .....	226
cc)	Zusammenfassung.....	226
c)	Erkenntnisverfahren und Verurteilung.....	227
aa)	Vorläufige Freiheitsentziehungen.....	227
bb)	Eingangsspruchkörper .....	229
cc)	Verwirklichte Delikte.....	230
(1)	Verwirklichtes schwerstes Delikt .....	230
(2)	Zweitschwerstes verwirklichtes Delikt.....	233
dd)	Verhängte Sanktion.....	234
(1)	Freiheits- und Jugendstrafe ohne Bewährung.....	238
(2)	Freiheits- und Jugendstrafe mit Bewährung.....	240
(a)	Gründe für eine Primäraussetzung.....	240
(b)	Dauer der Freiheits- und Jugendstrafe .....	241
(c)	Dauer der Bewährungszeit .....	242
(d)	Auflagen und Weisungen .....	242

(e)	Reaktionen bei Fehlverhalten des Verurteilten .....	244
(3)	Geldstrafe.....	245
(4)	Fahrverbot und Entziehung der Fahrerlaubnis .....	247
(5)	Sonstige Sanktionen .....	248
ee)	Art der Verurteilung .....	248
(1)	Urteil oder Strafbefehl.....	249
(2)	Einzel- oder Gesamtstrafe .....	249
(3)	Anwendung von Jugendstrafrecht .....	250
(4)	Beteiligung.....	250
ff)	Rechtsmittel .....	250
gg)	Zeitspanne zwischen Tatbegehung und Verurteilung.....	252
hh)	Zusammenfassung.....	252
2.	Einzelgnadenverfahren .....	254
a)	Vollstreckungsrechtlicher Verlauf bis zur Gnadenentscheidung .....	255
aa)	Vollstreckungserleichterungen bei den einzelnen Sanktionen.....	255
(1)	Freiheitsstrafen.....	255
(a)	Strafausstand.....	256
(b)	Zurückstellung der Strafe .....	256
(c)	Strafrestaussetzungen .....	256
(2)	Geldstrafen.....	259
(3)	Sonstige Sanktionen .....	259
bb)	Frühere Gnadenverfahren.....	259
(1)	Das letzte frühere Gesuch.....	260
(2)	Stellungnahmen.....	261
(3)	Die letzte frühere Entscheidung.....	261
cc)	Zusammenfassung.....	262
b)	Das Gnadenverfahren .....	262

aa)	Umfang des Gnadenverfahrens.....	262
(1)	Gnadenheft.....	263
(2)	Dauer des Verfahrens.....	263
bb)	Einleitung des Gnadenverfahrens.....	264
(1)	Art der Einleitung.....	264
(2)	Anzahl der Schreiben bei Gnadengesuchstellung.....	265
(3)	Adressat des Gnadenantrags.....	266
(4)	Anwaltliche Vertretung.....	267
(5)	Zeitpunkt der Einleitung des Gnadenverfahrens.....	267
(6)	Verfolgte Ziele.....	269
(7)	Vorgebrachte Gründe.....	273
(a)	Orientierung an den Gnadenordnungen.....	274
(aa)	Beispiele zu den Gründen des Rechts.....	274
(bb)	Beispiele zu den Gnadengründen.....	275
(cc)	Kritik an der Einteilung der Gnadenordnungen.....	278
(b)	Wortlautgruppierungen.....	280
(c)	Wichtigster angeführter Gnadengrund.....	281
(d)	Zusammenfassung zu den Gnadengründen.....	284
cc)	Entscheidungsgrundlagen.....	285
(1)	Ermittlungen.....	285
(2)	Stellungnahmen.....	286
(a)	Gericht des ersten Rechtszuges.....	287
(b)	Berufungs- bzw. Revisionsgericht.....	289
(c)	Justizvollzugsanstalt.....	289
(d)	Strafvollstreckungskammer.....	290
(e)	Weitere Stellen.....	290
dd)	Entscheidung der Gnadenbehörde.....	291
(1)	Bewilligungen und Ablehnungen.....	291

(2) Entscheidungsträger .....	293
(3) Entscheidungsgründe .....	293
(a) Ablehnungsgründe .....	294
(b) Bewilligungsgründe .....	295
ee) Dauer des Gnadenverfahrens .....	296
ff) Zusammenfassung .....	297
c) Auswirkungen der Gnadenentscheidung.....	298
aa) Einwendungen.....	298
(1) Reaktionen nach Ablehnung des Gnadengesuchs .....	298
(2) Gründe des Einwendenden .....	299
(3) Gründe der Gnadenbehörde.....	299
(4) Entscheidung des Ministeriums .....	300
(5) Entscheidungsgründe des Ministeriums.....	300
(6) Zeitliche Dauer.....	301
bb) Gnadenerweise .....	301
(1) Strafaussetzungen zur Bewährung .....	302
(a) Primäraussetzungen.....	302
(b) Restaussetzungen .....	303
(c) Widerrufe .....	304
(2) Strafunterbrechungen .....	305
(3) Abkürzung des Fahrverbotes .....	305
(4) Strafaufschub .....	306
(5) Ent- und Belastungen der Justiz .....	306
cc) Vollstreckungsrechtlicher Verlauf nach abgelehntem Gesuch .....	309
(1) Vollstreckungserleichterungen bei den einzelnen Sanktionen.....	309
(a) Freiheitsstrafen.....	309
(aa) Strafausstände .....	309
(bb) Strafrestausssetzungen.....	310

(b)	Geldstrafen.....	312
(2)	Nachfolgende Gnadenverfahren .....	312
dd)	Zusammenfassung.....	314
3.	Sammelgnadenverfahren .....	315
a)	Vollstreckungsrechtlicher Verlauf bis zur Gnadenentscheidung .....	316
aa)	Vollstreckungsreicherungen bei den einzelnen Sanktionen.....	316
(1)	Freiheitsstrafen.....	316
(a)	Strafaufschub .....	316
(b)	Strafestausssetzung zur Bewährung.....	317
(2)	Geldstrafen.....	319
bb)	Frühere Gnadenverfahren .....	319
cc)	Zusammenfassung.....	320
b)	Verfahren der Weihnachtsamnestie .....	320
aa)	Umfang des Verfahrens .....	322
(1)	Gnadenhefte .....	322
(2)	Dauer des Gnadenverfahrens.....	323
bb)	Einleitung des Gnadenverfahrens .....	323
cc)	Möglichkeiten eines Gnadenerweises .....	324
dd)	Weitere strafrechtliche Auffälligkeiten der Verurteilten.....	325
ee)	Entscheidungen der Staatsanwaltschaften.....	325
(1)	Gnadenerweise .....	327
(2)	Ablehnungsgründe .....	329
ff)	Zusammenfassung.....	330
c)	Vollstreckungsrechtlicher Verlauf nach der Gnadenentscheidung .....	331
d)	Zusammenfassung.....	332
4.	Zusammenfassung und Fallgruppenbildung .....	333
a)	Sozialfaktoren .....	333
b)	Strafrechtliche Vorverantwortlichkeit.....	334

c)	Verurteilungen .....	334
d)	Einzelgnadenverfahren .....	334
aa)	Hauptanteil der Verfahren .....	336
bb)	Gnadengründe .....	337
cc)	Gnadenerweise .....	338
e)	Sammelgnadenverfahren .....	339
f)	Gegenüberstellung von Einzel- und Sammelgnade .....	340
g)	Zusammenfassung .....	343
<b>II.</b>	<b>Einflüsse auf die Gnadenentscheidung.....</b>	<b>344</b>
1.	Einflüsse einzelner Faktoren .....	347
a)	Dezernatzugehörigkeit .....	347
aa)	Braunschweig .....	349
bb)	Magdeburg .....	350
b)	Person, Vorbelastungen und Verurteilung .....	351
aa)	Soziodemographische Merkmale.....	351
bb)	Strafrechtliche Vorverantwortlichkeit.....	354
cc)	Erkenntnisverfahren und Verurteilung.....	355
c)	Vollstreckung und Vollzug vor dem Gnadenverfahren.....	357
d)	Gnadenfaktoren .....	358
aa)	Einzelgnadenverfahren .....	359
(1)	Antragstellung.....	359
(2)	Ermittlungen .....	362
(3)	Zusammenfassung .....	363
bb)	Sammelgnadenverfahren .....	364
e)	Zusammenfassung .....	364

2.	Einflüsse mehrerer Faktoren.....	366
a)	Einzelgnade.....	369
b)	Sammelgnade.....	373
3.	Zusammenfassung.....	374
<b>III.</b>	<b>Legalbewährung der Verurteilten.....</b>	<b>376</b>
1.	Legalbewährung nach Einzelgnadenverfahren .....	377
a)	Eintragungen und Verurteilungen.....	377
aa)	Verwirklichte Delikte.....	378
bb)	Sanktionen .....	378
cc)	Aussetzungen und Widerrufe .....	379
b)	Rückfallgeschwindigkeit .....	379
c)	Vergleich zu den Widerrufen durch die Gnadenträger.....	379
d)	Zusammenfassung.....	380
2.	Legalbewährung nach Sammelgnadenverfahren.....	380
a)	Eintragungen und Verurteilungen.....	380
aa)	Verwirklichte Delikte.....	382
bb)	Sanktionen .....	382
cc)	Aussetzungen und Widerrufe .....	382
b)	Rückfallgeschwindigkeit .....	382
c)	Vergleich zu den Widerrufen durch die Gnadenträger.....	383
d)	Zusammenfassung.....	383
3.	Zusammenfassung.....	383

<b>H.</b>	<b>Abschließende Zusammenfassung; Schlussfolgerungen .....</b>	<b>387</b>
<b>I.</b>	<b>Gnade aus rechtstheoretischer Sicht .....</b>	<b>387</b>
<b>II.</b>	<b>Zusammenfassung der Ergebnisse der Untersuchung .....</b>	<b>390</b>
1.	Bildung von Fallgruppen .....	391
a)	Probanden, strafrechtliche Vorbelastung und Verurteilung .....	391
b)	Einzelgnadenverfahren .....	392
c)	Sammelgnadenverfahren .....	394
d)	Unterschiede zwischen der Einzel- und der Sammelgnade .....	396
2.	Einflüsse auf die Gnadenentscheidung .....	397
3.	Legalbewährung der Gnadenprobanden .....	399
<b>III.</b>	<b>Schlussfolgerungen und Ausblick .....</b>	<b>400</b>
	<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>403</b>
	<b>Anhang .....</b>	<b>413</b>