

Inhalt

1	Die Entzauberung einer Ordnungsfiktion.....	9
1.1	Alterssicherung in Deutschland	10
1.2	Ungereimtheiten bei der Unterscheidung von staatlich und privat	12
1.3	Blinde Flecke der Alterssicherungsforschung	15
1.4	Argument und Aufbau der Studie	18
1.5	Methoden der Untersuchung	24
2	Wohlfahrtsstaat als gesellschaftliche Selbstbeschreibung und als institutionelle Struktur	27
2.1	Funktionale Differenzierung und ihre intellektuelle Reflexion im 19. Jahrhundert.....	28
2.2	Sozialpolitik im Kontext des deutschen Trennungsdenkens	33
2.3	Merkmale von Wohlfahrtsstaatlichkeit	36
2.3.1	Das normative Programm: Soziale Rechte als Teilhabepostulat.....	36
2.3.2	Die institutionelle Struktur: Der Sozialsektor.....	43
2.4	Die sozialstaatliche Steuerungsfiktion.....	49
2.5	Zwischenfazit: Hybride institutionelle Struktur und dualistische Ordnungsvorstellungen.....	54
3	Die Formung der »privaten« Alterssicherung durch staatliche Regulierung	57
3.1	Erste staatliche Interventionen: Preußische Kassenpolitik (1733–1873)	58
3.2	Die Einführung der Versicherungsaufsicht (1901)	67

3.3	Die aufsichts- und steuerrechtliche Konstituierung der Durchführungswege der betrieblichen Altersversorgung (1901–1949)	70
3.3.1	Pensionskasse und Unterstützungskasse	70
3.3.2	Direktversicherung und Direktzusage	76
3.4	Zwischenfazit: Alterssicherung im Zusammenspiel von nicht-staatlicher Initiative und staatlicher Regulierung	80
4	Die Ko-Evolution der »staatlichen« und der »privaten« Alterssicherung	83
4.1	Der Entstehungskontext der Sozialversicherung	84
4.2	Die Invaliditäts- und Altersversicherung (1889)	90
4.3	Der Gleichschritt der »staatlichen« und der »privaten« Alterssicherung (1889–1956)	96
4.4	Die Auswirkungen der Rentenreform 1957 auf die »private« Alterssicherung	103
4.5	Die soziale Konstruktion der zwei Welten der Alterssicherung	112
4.5.1	Die gesetzliche Rentenversicherung als »staatliche« Alterssicherung	112
4.5.2	Das Ein-Säulen-Paradigma und die Steuerungsfiktion ..	117
4.5.3	Das »Denken in Ordnungen« und die Entstehung zweier Welten	120
4.6	Zwischenfazit: Die Steuerungs- und die Ordnungsfiktion in der Alterssicherung	124
5	Policy-Wandel in der Alterssicherung: Vom Ein-Säulen- zum Mehr-Säulen-Paradigma	127
5.1	Reformen der Alterssicherung 1999 bis 2004 – ein Überblick	129
5.1.1	Die Rentenreform 1999	131
5.1.2	Die Rentenreform 2001	133
5.1.3	Die Reformen von 2004	149

5.2	Die Emergenz einer neuen Policy: Alterssicherungspolitik	154
5.3	Die Unterscheidung von Altersvorsorge und Vermögensbildung.....	165
5.4	Sicherheit und Sicherungsziele in der Alterssicherungspolitik	173
5.5	Zwischenfazit: Die Entstehung von Alterssicherungspolitik und die Sozialpolitisierung der »privaten« Alterssicherung	186
6	Wandel der Politiknetzwerke in der Alterssicherung: Von der Separation zur punktuellen Integration	188
6.1	Die Netzwerkanalyse in der Policy-Forschung	189
6.2	Die Öffnung der Politiknetzwerke in der Alterssicherung	192
6.2.1	Das Netzwerk der gesetzlichen Rentenversicherung	192
6.2.2	Das Netzwerk der betrieblichen Altersversorgung	196
6.2.3	Das Netzwerk der individuell-privaten Altersvorsorge	206
6.3	Alterssicherungspolitik als Konglomerat von Issue-Netzwerken.	215
6.4	Rollenzuschreibungen in den Politiknetzwerken der Alterssicherung	217
6.4.1	Die »Sozialpolitiker« und die »Finanzpolitiker«	217
6.4.2	Selbst- und Fremdbeschreibungen der Marktakteure	230
6.5	Zwischenfazit: Vernetzung bei Aufrechterhaltung der Grenzen	234
7	Wandel von Institutionen und Strukturen der Alterssicherung: Von der Ko-Existenz zur Interdependenz	236
7.1	Institutionelle und organisatorische Neuorientierung bei der gesetzlichen Rentenversicherung	237
7.2	Regulierungsebenen der betrieblichen Altersversorgung	247
7.3	Die Individualisierung der betrieblichen Altersversorgung	259

7.4	Die Märkte der »privaten« Alterssicherung	275
7.4.1	Die Finanzmärkte	276
7.4.2	Die Altersvorsorgemärkte	280
7.4.3	Die Beratungsmärkte	285
7.5	Die wohlfahrtsstaatliche Einbettung der Altersvorsorgemärkte	287
7.5.1	Wohlfahrtsstaat und Wohlfahrtsmarkt	287
7.5.2	Das wohlfahrtsmarktliche Arrangement der »privaten« Alterssicherung	291
7.6	Zwischenfazit: Sozialpolitisierung und Vermarktlichung	295
8	Der hybride Sozialstaat	297
8.1	Die Entgrenzung der Alterssicherungspolitik	297
8.2	Steuerungsprobleme staatlicher Regulierung	301
8.3	Die Ortlosigkeit des Sozialpolitischen	306
8.4	Jenseits der Unterscheidung von staatlich und privat	308
	Verzeichnis der Tabellen	313
	Verzeichnis der Schaubilder	314
	Literatur	315
	Danksagung	344