

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----|
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| Einleitung | 25 |
| Kapitel 1 Entstehung und Entwicklung des deutschen Handwerksrechts | 29 |
| A. Das Zunftwesen des Spätmittelalters | 29 |
| B. Das Handwerk in der frühen Neuzeit | 35 |
| C. Das Handwerk im 19. Jahrhundert | 41 |
| D. Das Handwerk in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts | 64 |
| E. Ergebnis | 90 |
| Kapitel 2 Der Große Befähigungsnachweis in der Systematik der Handwerksordnung | 93 |
| A. Der Vorbehaltsbereich des Handwerks | 93 |
| B. Lockerungen der Meisterpflicht | 108 |
| C. Ausnahmen vom Meisterzwang | 118 |
| D. Meisterprüfung | 146 |
| E. Eintragungen in die Handwerksrolle in der Praxis | 156 |
| F. Zusammenfassung | 159 |
| Kapitel 3 Großer Befähigungsnachweis und Berufsfreiheit | 161 |
| A. Der Große Befähigungsnachweis als Berufszugangsschranke | 161 |
| B. Rechtfertigungsmaßstäbe für Berufszulassungsbeschränkungen | 172 |
| C. Rechtfertigung des Großen Befähigungsnachweises | 218 |
| D. Rechtfertigung der Meisterprüfung in ihrer konkreten Ausgestaltung | 295 |
| E. Resumee | 304 |

| | | |
|------------------|---|-----|
| Kapitel 4 | Gleichheit und Systemstimmigkeit | 307 |
| A. | Systemstimmigkeit als Verfassungsprinzip | 308 |
| B. | Systemstimmigkeit und Gesetzgebung | 317 |
| C. | Systemwidrigkeit und Übermaßverbot | 321 |
| D. | Systemwidrigkeit der HandwO | 324 |
| E. | Ergebnis | 372 |
| | | |
| Kapitel 5 | Handwerksordnung und Gemeinschaftsrecht | 374 |
| A. | Determinanten der Grundfreiheiten für die Zulassung und Ausübung handwerklicher Berufe | 377 |
| B. | Vorgaben des Sekundärrechts | 398 |
| C. | Vereinbarkeit des deutschen Handwerksrechts mit dem Gemeinschaftsrecht | 440 |
| D. | Inländerdiskriminierung aus der Perspektive des Gemeinschaftsrechts | 462 |
| E. | Fazit | 467 |
| | | |
| Kapitel 6 | Ausblick und Reformvorschläge | 468 |
| A. | Volkswirtschaftliche Auswirkungen des Großen Befähigungsnachweises | 468 |
| B. | Der Berufszugang zum Handwerk in Österreich | 485 |
| C. | Vorschläge für eine Reform des Handwerksrechts | 511 |
| | | |
| | Zusammenfassung der Thesen | 522 |
| | | |
| | Anhang | 531 |
| | Literaturverzeichnis | 551 |
| | Stichwortverzeichnis | 571 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 19 |
| Einleitung | 25 |
| Kapitel 1 Entstehung und Entwicklung des deutschen Handwerksrechts | 29 |
| A. Das Zunftwesen des Spätmittelalters | 29 |
| I. Entstehung und Aufgaben der Zünfte | 29 |
| II. Zunftzwang und Bannrecht | 30 |
| III. Der Meisterzwang der Zünfte | 32 |
| B. Das Handwerk in der frühen Neuzeit | 35 |
| I. Verlage, Manufakturen und Fabriken | 35 |
| II. Die Strukturkrise des Handwerks | 37 |
| III. Von der kameralistischen Wirtschaftspolitik zur Reichshandwerksordnung | 38 |
| C. Das Handwerk im 19. Jahrhundert | 41 |
| I. Der Niedergang des Zunftwesens zwischen Industrialisierung, französischer Revolution und Reichsgründung | 41 |
| 1. Die liberalen Reformen des Vormärz | 42 |
| 2. Die preußische Allgemeine Gewerbe-Ordnung von 1845 | 46 |
| 3. Auswirkungen auf das Handwerk | 47 |
| 4. Das Handwerk in der politischen Revolution von 1848/49 | 49 |
| 5. Das Handwerk im Umbruch | 50 |
| II. Das Kaiserreich – Erste Ansätze eines eigenständigen Handwerksrechts | 51 |
| 1. Die Gewerbeordnung von 1869/71 | 52 |
| 2. Staat und Wirtschaft im jungen Kaiserreich | 56 |
| a) Die wirtschaftliche und soziale Lage des Handwerks | 56 |
| b) Staatliche Mittelstandspolitik und (Re-)Organisation des Handwerkswesens | 58 |
| 3. Die Reform der Gewerbeordnung von 1881 | 60 |
| 4. Die Gewerbereformen von 1897 und 1908 | 62 |
| III. Die Auswirkungen der Gewerbereformen des 19. Jahrhunderts | 64 |
| D. Das Handwerk in der ersten Hälfte des 20. Jahrhunderts | 64 |
| I. Die Kriegswirtschaft im Ersten Weltkrieg | 64 |

| | |
|--|-----------|
| II. Die Weimarer Republik | 66 |
| 1. Die deutsche Wirtschaft nach 1918 | 66 |
| 2. Die soziale Lage des Handwerks in der Weimarer Republik | 68 |
| 3. Das Scheitern der Reichshandwerksordnung | 70 |
| 4. Die Handwerksnovelle von 1929 | 71 |
| III. Das Dritte Reich | 72 |
| 1. Die Wirtschaftspolitik des Nationalsozialismus | 73 |
| 2. Die Gleichschaltung des Handwerks | 75 |
| 3. Das Handwerksrecht des Nationalsozialismus | 76 |
| 4. Kriegswirtschaft und Handwerk | 80 |
| IV. Die Nachkriegszeit | 83 |
| 1. Handwerksrecht in den Besatzungszonen | 83 |
| 2. Die Auseinandersetzung um eine Handwerksordnung – 1949 bis 1953 | 86 |
| V. Die Handwerksordnung 1953 | 88 |
| E. Ergebnis | 90 |
| | |
| Kapitel 2 Der Große Befähigungsnachweis in der Systematik der Handwerksordnung | 93 |
| | |
| A. Der Vorbehaltsbereich des Handwerks | 93 |
| I. Zulassungspflichtige Handwerke | 94 |
| 1. Selbständiger Betrieb eines stehenden Gewerbes | 94 |
| 2. Handwerksmäßigkeit und Abgrenzung zur Industrie | 96 |
| 3. Handwerksfähigkeit | 97 |
| 4. Öffentlich-rechtliche Unternehmen und Nebenbetriebe | 99 |
| II. Ausnahmen vom Vorbehaltsbereich | 100 |
| 1. Unerhebliche Nebenbetriebe, Hilfsbetriebe und Kleingewerbe | 101 |
| 2. Zulassungsfreie Handwerke und handwerksähnliche Gewerbe | 104 |
| B. Lockerungen der Meisterpflicht | 108 |
| I. Fortführung nach Tod des Betriebsinhabers | 108 |
| II. Arbeiten in anderen Handwerken (§ 5 HandwO) | 109 |
| III. Verwandte Handwerke | 111 |
| IV. Zusammenfassung zulassungspflichtiger Handwerke | 112 |
| V. Zuordnung wesentlicher Tätigkeiten zu anderen Handwerken | 113 |
| VI. Betriebsleiterprinzip | 115 |
| VII. Zwischenergebnis | 116 |
| C. Ausnahmen vom Meisterzwang | 118 |
| I. Ausnahmewilligung nach § 8 HandwO | 118 |
| 1. Entwicklung des § 8 HandwO | 118 |
| 2. Nachweis der notwendigen Kenntnisse und Fertigkeiten | 120 |
| 3. Ausnahmefall | 123 |
| 4. Erteilung und Inhalt der Ausnahmewilligung | 125 |

| | | |
|------------------|--|------------|
| II. | Handwerker aus den EG- bzw. EWR-Mitgliedstaaten oder der Schweiz | 127 |
| 1. | Die Ausnahmegewilligung nach § 9 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 HandwO | 127 |
| a) | Anerkennung von Berufserfahrung | 128 |
| b) | Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen | 130 |
| c) | Verfahren und Inhalt der Ausnahmegewilligung nach § 9 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 HandwO | 132 |
| 2. | Grenzüberschreitende Dienstleistungen ohne Niederlassung | 134 |
| III. | Eintragung aufgrund gleichwertiger Prüfungen | 137 |
| IV. | Ausübungsberechtigung für andere Gewerbe (§ 7a HandwO) | 139 |
| V. | Ausübungsberechtigung nach § 7b HandwO („Altgesellenregelung“) | 142 |
| 1. | Einführung der Altgesellenregelung | 142 |
| 2. | Voraussetzungen der Ausübungsberechtigung | 143 |
| VI. | Übergangsvorschriften | 146 |
| D. | Meisterprüfung | 146 |
| I. | Zulassung zur Meisterprüfung | 148 |
| II. | Inhalt und Ablauf der Meisterprüfung | 149 |
| III. | Fakultativer Meistertitel in den Anlage B-Handwerken | 155 |
| E. | Eintragungen in die Handwerksrolle in der Praxis | 156 |
| F. | Zusammenfassung | 159 |
| Kapitel 3 | Großer Befähigungsnachweis und Berufsfreiheit | 161 |
| A. | Der Große Befähigungsnachweis als Berufszugangsschranke | 161 |
| I. | Schutzumfang und Bedeutung der Berufsfreiheit | 161 |
| II. | Fixierung von Berufsbildern | 164 |
| III. | Das Handwerk als einheitliche soziale Gruppe? | 169 |
| B. | Rechtfertigungsmaßstäbe für Berufszulassungsbeschränkungen | 172 |
| I. | Gesetzgeberische Gestaltungsfreiheit | 175 |
| II. | Legitimes Ziel eines Eingriffs in die Berufsfreiheit | 177 |
| 1. | Stufentheorie | 178 |
| a) | Grundaussagen | 178 |
| b) | Korrekturen der abstrakten Stufenzuordnung | 180 |
| c) | Kritik an der Stufentheorie | 182 |
| 2. | Die Berufswahlfreiheit als vorbehaltlos gewährleistetes Grundrecht | 186 |
| a) | Redundanz der Stufentheorie | 186 |
| b) | Verfassungsimmanente Schranken der Berufswahlfreiheit | 192 |
| c) | Mittelstandsschutz als Verfassungsgut? | 196 |
| 3. | Verfassungsimmanente Beschränkung des legitimen Zwecks | 197 |
| a) | Neutralitätspflicht des Staates | 197 |
| b) | Gemeinwohlverpflichtung des Staates | 201 |

| | |
|--|-----|
| III. Voraussetzung und Grenzen der legislativen | |
| Einschätzungsprärogative | 203 |
| 1. Ordnungsgemäße Ermittlung der zugrunde liegenden Tatsachen | 204 |
| 2. Grenzen der gesetzgeberischen Prognoseverantwortung | 207 |
| 3. Systemstimmigkeit als Grenze des Einschätzungsspielraums | 212 |
| 4. Folgen der Überschreitung des legislativen Beurteilungsspielraums | 214 |
| IV. Zwischenergebnis | 216 |
| C. Rechtfertigung des Großen Befähigungsnachweises | 218 |
| I. Erhalt von Leistungsfähigkeit und Leistungsstand des deutschen Handwerks | 218 |
| 1. Die frühe Rechtsprechung des BVerfG | 218 |
| 2. Illegitimität von Gruppeninteressen | 222 |
| 3. Fehlende Eignung zur Sicherung des Leistungsstandes | 225 |
| 4. Zwischenergebnis | 229 |
| II. Schutz von Gesundheit und Leben Dritter | 230 |
| 1. Von der Gefahrentheorie des BGH zur HandwO-Novelle 2004 | 230 |
| 2. Bestimmung der Gefahrgeneigtheit | 233 |
| 3. Auswirkungen systemwidriger Ausnahmen vom Vorbehaltsbereich | 238 |
| 4. Von der Qualifikation unabhängige Gefahrfaktoren | 241 |
| a) Unzuverlässigkeit des Gewerbetreibenden | 242 |
| b) Weitere Gefahrfaktoren | 245 |
| 5. Andere Möglichkeiten einer effizienten Gefahrenabwehr | 247 |
| a) Wettbewerb als Regulativ | 249 |
| b) Gefahrenabwehr durch präventive Gefahrenvorsorge und repressive Gewerbeaufsicht | 250 |
| c) Nichtförmlicher Nachweis der erforderlichen Qualifikation und Kleiner Befähigungsnachweis | 258 |
| 6. Arbeitssicherheit als „Gefahrenabwehr im Inneren“? | 262 |
| a) Bestehende Arbeitsschutzvorschriften | 263 |
| b) Effiziente Alternative zum Meisterzwang | 266 |
| 7) Zwischenergebnis | 266 |
| III. Ausbildungsleistung | 267 |
| 1. Ausbildungsförderung als legitimer Zweck | 269 |
| 2. Maßstab und Ermittlung der Ausbildungsleistung | 270 |
| a) Ausbildungsleistung des gesamten Handwerksstandes | 270 |
| b) Ausbildungsquote der einzelnen Handwerksberufe | 273 |
| c) Regelmäßige Revision der Anlage zulassungspflichtiger Handwerke | 275 |
| 3. Eignung und Erforderlichkeit des Großen Befähigungsnachweises zur Ausbildungsförderung | 278 |
| a) Zusammenhang zwischen Zulassungspflicht und überdurchschnittlicher Ausbildungsleistung | 278 |

| | |
|---|------------|
| b) Nichtförmlicher Befähigungsnachweis als milderes Mittel | 281 |
| 4. Angemessenheit der Meisterpflicht zur Förderung der Ausbildungsleistung | 286 |
| 5. Zwischenergebnis | 287 |
| IV. Weitere Kriterien | 288 |
| 1. Verbraucherschutz, Vermögensschutz und Qualitätssicherung | 290 |
| 2. Umweltschutz | 291 |
| 3. Betriebs- und Arbeitssicherheit | 292 |
| V. Bestimmtheit und Rechtsklarheit als Schranken-Schranke | 293 |
| D. Rechtfertigung der Meisterprüfung in ihrer konkreten Ausgestaltung | 295 |
| I. Betriebswirtschaftliche, kaufmännische und rechtliche Kenntnisse | 296 |
| II. Schwerpunktbildung und Beschränkung auf wesentliche Tätigkeiten | 299 |
| III. Teilbefähigungsnachweis | 301 |
| E. Resumee | 304 |
| | |
| Kapitel 4 Gleichheit und Systemstimmigkeit | 307 |
| | |
| A. Systemstimmigkeit als Verfassungsprinzip | 308 |
| I. Begriffsbestimmung | 308 |
| II. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 310 |
| III. Streit um den Topos der Systemstimmigkeit in der Literatur | 314 |
| B. Systemstimmigkeit und Gesetzgebung | 317 |
| I. Pflicht zur Systemberücksichtigung | 317 |
| II. Konkrete Anforderungen an den Gesetzgeber | 319 |
| C. Systemwidrigkeit und Übermaßverbot | 321 |
| D. Systemwidrigkeit der HandwO | 324 |
| I. Das System der HandwO | 324 |
| II. Wertungswidersprüche und Systembrüche | 327 |
| 1. Ausnahmen von der Meisterpflicht | 328 |
| a) Altgesellenregelung | 328 |
| aa) Zum Erfordernis der leitenden Stellung | 329 |
| bb) Betriebswirtschaftliche, kaufmännische und rechtliche Kenntnisse | 332 |
| cc) Notwendigkeit einer Teilausübungsberechtigung | 333 |
| dd) Zwischenergebnis | 334 |
| b) Ausnahmegewilligung nach § 8 HandwO | 334 |
| c) Gleichstellung von Meisterprüfung und Hochschuldiplom | 336 |
| 2. (Ausbildungs-)Inländerdiskriminierung | 337 |
| a) Der EG-Handwerker in der deutschen HandwO | 337 |
| aa) Anerkennung von Berufserfahrung | 338 |
| bb) Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungs- nachweisen | 340 |
| b) (Ausbildungs-)Inländerdiskriminierung und Art. 3 Abs. 1 GG | 341 |

| | | |
|------|--|-----|
| aa) | Anwendbarkeit des Art. 3 Abs. 1 GG | 341 |
| bb) | Rechtfertigung der Ungleichbehandlung | 345 |
| cc) | Das Urteil des österreichischen Verfassungsgerichtshofes vom 9.12.1999 | 346 |
| c) | Zwischenergebnis | 347 |
| 3. | Gesetzliche Zuordnung zu den zulassungspflichtigen Handwerken | 349 |
| a) | Zulassungspflichtige und zulassungsfreie Handwerke | 349 |
| b) | „Alt-“ und „Neuhandwerker“ | 351 |
| 4. | Ausnahmen vom Vorbehaltsbereich der HandwO | 352 |
| a) | Handwerk und Industrie | 352 |
| b) | Handwerk und Reisegewerbe | 354 |
| c) | Kleingewerbe | 358 |
| aa) | Unzulässigkeit einer teleologischen Reduktion | 359 |
| bb) | Auswirkungen auf die Systemstimmigkeit | 362 |
| d) | Unerhebliche Nebenbetriebe und Hilfsbetriebe | 363 |
| e) | Zwischenergebnis | 365 |
| 5. | Lockerungen der Meisterpflicht | 365 |
| a) | Arbeiten in anderen Handwerken (§ 5 HandwO) | 366 |
| b) | Gesetzliche Zuordnung wesentlicher Tätigkeiten | 367 |
| c) | Fortführung nach dem Tod des Betriebsinhabers | 368 |
| 6. | Großer Befähigungsnachweis und Teilbefähigungsnachweis | 368 |
| III. | Anerkennung gleichwertiger Ausbildungsgänge | 369 |
| 1. | Verfassungsrechtliche Einordnung | 369 |
| 2. | Ungleichbehandlung wesentlich Gleichens | 370 |
| 3. | Rechtfertigung der Ungleichbehandlung | 371 |
| E. | Ergebnis | 372 |

| | | |
|------------------|---|------------|
| Kapitel 5 | Handwerksordnung und Gemeinschaftsrecht | 374 |
| A. | Determinanten der Grundfreiheiten für die Zulassung und Ausübung handwerklicher Berufe | 377 |
| I. | Konvergenz der Grundfreiheiten | 378 |
| II. | Niederlassungsfreiheit | 382 |
| 1. | Anwendungsbereich, Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote | 382 |
| 2. | Großer Befähigungsnachweis und Handwerksrollenpflicht am Maßstab der Art. 43 ff. EGV | 384 |
| 3. | Anerkennung von Qualifikationsnachweisen und Koordinierung nach Art. 47 EGV | 386 |
| III. | Dienstleistungsfreiheit | 387 |
| 1. | Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit unter besonderer Berücksichtigung ihrer Abgrenzung von der Niederlassungsfreiheit | 387 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2. | Diskriminierungs- und Beschränkungsverbote | 390 |
| 3. | Großer Befähigungsnachweis und Handwerksrollenpflicht | 392 |
| a) | Die Entscheidung des EuGH in der Rechtssache Corsten | 392 |
| b) | Die Entscheidung des EuGH in der Rechtssache Schnitzer | 395 |
| 4. | Liberalisierung nach Art. 52 EGV und Koordinierung nach Art. 55 i. V. m. Art. 47 EGV | 396 |
| IV. | Zwischenergebnis | 397 |
| B. | Vorgaben des Sekundärrechts | 398 |
| I. | Frühere sektorale und sektorenübergreifende Richtlinien zur Liberalisierung, Anerkennung und Koordinierung | 398 |
| II. | Berufsanerkennungsrichtlinie (RiL 2005/36/EG) | 401 |
| 1. | Anwendungsbereich und Ziel | 401 |
| 2. | Erleichterung der Dienstleistungsfreiheit | 404 |
| 3. | Erleichterung der Niederlassungsfreiheit | 407 |
| a) | Anerkennung von Berufserfahrung | 407 |
| b) | Anerkennung von Ausbildungsnachweisen | 408 |
| aa) | Systematisierung der Qualifikationsniveaus | 409 |
| bb) | Auslegungsschwierigkeiten | 410 |
| cc) | Ausgleichsmaßnahmen | 413 |
| c) | Anerkennungsverfahren | 414 |
| 4. | Vereinbarkeit der Berufsanerkennungsrichtlinie mit dem primären Gemeinschaftsrecht | 415 |
| a) | Bestimmung des Prüfungsmaßstabs | 415 |
| b) | Sonderregelungen für Gesundheitshandwerke | 417 |
| c) | Ausgleichsmaßnahmen | 420 |
| III. | Dienstleistungsrichtlinie (RiL 2006/123/EG) | 425 |
| 1. | Anwendungsbereich und Verhältnis zur Berufsanerkennungsrichtlinie | 425 |
| 2. | Genehmigungsregelungen im Bereich der Niederlassungsfreiheit | 427 |
| 3. | Anforderungen an die Dienstleistungsfreiheit | 430 |
| 4. | Allgemeine Anforderungen | 433 |
| a) | Qualitätssicherung | 433 |
| b) | Verwaltungsvereinfachung | 436 |
| c) | Verwaltungszusammenarbeit | 437 |
| 5. | Vereinbarkeit der Dienstleistungsrichtlinie mit dem Primärrecht | 438 |
| a) | Grundrechte der Dienstleistungsempfänger | 438 |
| b) | Verkürzung der Rechtfertigungsgründe | 439 |
| C. | Vereinbarkeit des deutschen Handwerksrechts mit dem Gemeinschaftsrecht | 440 |
| I. | Niederlassung mit einem zulassungspflichtigen Handwerk | 441 |
| 1. | Eintragungspflicht in die Handwerksrolle und Pflichtmitgliedschaft in der Handwerkskammer | 442 |
| 2. | Regel-Ausnahme-Verhältnis von Meisterpflicht und Ausnahmegewilligung | 445 |

| | | |
|---|---|------------|
| 3. | Abgrenzung der Handwerksberufe und Zulässigkeit multidisziplinärer Tätigkeiten | 447 |
| 4. | Beschränkte Ausnahmegewilligung | 448 |
| 5. | Anerkennungsverfahren | 450 |
| II. | Vorübergehende Dienstleistungserbringung | 452 |
| 1. | Voraussetzungen der Dienstleistungserbringung | 453 |
| 2. | Eintragungspflicht und Zwangsmitgliedschaft natürlicher und juristischer Personen | 455 |
| 3. | Arbeiten in anderen Handwerken | 458 |
| 4. | Anzeige des Betriebsbeginns | 458 |
| III. | Zwischenergebnis | 461 |
| D. | Inländerdiskriminierung aus der Perspektive des Gemeinschaftsrechts | 462 |
| I. | Grundfreiheiten | 462 |
| II. | Diskriminierungsverbot und allgemeiner Gleichheitssatz | 465 |
| III. | Berufsanerkennungsrichtlinie | 466 |
| E. | Fazit | 467 |
| Kapitel 6 Ausblick und Reformvorschläge | | 468 |
| A. | Volkswirtschaftliche Auswirkungen des Großen Befähigungsnachweises | 468 |
| I. | Die Strukturkrise des Handwerks | 469 |
| II. | Auswirkungen der Handwerksnovelle 2004 auf das Handwerk | 471 |
| 1. | Betriebsbestand | 473 |
| 2. | Beschäftigte | 476 |
| 3. | Ausbildung | 477 |
| 4. | Die Handwerksnovelle 2004 als Vorbild einer weiteren Liberalisierung des Handwerksrechts? | 479 |
| III. | Qualitätssicherung ohne Großen Befähigungsnachweis | 481 |
| B. | Der Berufszugang zum Handwerk in Österreich | 485 |
| I. | Grundsatz der Gewerbefreiheit | 485 |
| II. | Liberalisierung des österreichischen Gewerberechts bis zur Gewerbenovelle 2002 | 486 |
| III. | Die Berufszulassung im Handwerk nach der Gewerbenovelle 2002 | 489 |
| 1. | Freie, reglementierte und sensible Gewerbe | 489 |
| 2. | Der generelle Befähigungsnachweis für reglementierte Gewerbe | 493 |
| 3. | Die Meisterprüfung | 496 |
| 4. | Individueller Befähigungsnachweis, Anerkennung und Gleichhaltung | 498 |
| 5. | Hinüberarbeiten in andere Handwerke | 501 |
| 6. | Berufsausbildung | 505 |
| IV. | Evaluierung der Gewerbenovelle 2002 | 507 |
| V. | Bewertung | 509 |

| | | |
|------|---|-----|
| C. | Vorschläge für eine Reform des Handwerksrechts | 511 |
| I. | Verzicht auf die Eröffnungskontrolle | 511 |
| II. | Eröffnungskontrolle in Gestalt eines nicht-förmlichen Befähigungsnachweises | 512 |
| 1. | Neubestimmung des Vorbehaltsbereiches der HandwO | 512 |
| a) | Revision der Anlagen A und B1 der HandwO | 512 |
| b) | Ausnahmen vom Vorbehaltsbereich | 513 |
| 2. | Nicht-förmlicher Befähigungsnachweis | 514 |
| a) | Anerkennung von Berufserfahrung | 514 |
| b) | Anerkennung von Ausbildungsnachweisen | 515 |
| c) | Fakultative Meisterprüfung | 516 |
| d) | Präsenzpflicht und Fortbildungsverpflichtung | 517 |
| e) | Beseitigung weiterer Systembrüche | 517 |
| 3. | Teilbefähigungsnachweis | 518 |
| 4. | Anpassungsbedarf aus gemeinschaftsrechtlicher Sicht | 519 |
| III. | Rückführung des Handwerksrechts in die GewO | 520 |
| 1. | Interessenausgleich durch die GewO als Grundlagengesetz | 520 |
| 2. | Ersetzung des dynamischen Handwerksbegriffs durch den Begriff der kleinen und mittleren Unternehmen (KMU) | 520 |
| | Zusammenfassung der Thesen | 522 |
| | Anhang | 531 |
| | Literaturverzeichnis | 551 |
| | Stichwortverzeichnis | 571 |