

Inhaltsverzeichnis

Danksagung	V
Abbildungsverzeichnis.....	XI
Tabellenverzeichnis.....	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVII
1 Einleitung	1
1.1 Problemstellung.....	1
1.2 Zielsetzung und inhaltliche Abgrenzungen	3
1.3 Aufbau der Arbeit und methodische Vorgehensweise	4
2 Die kommunale Ebene in Rheinland-Pfalz.....	7
2.1 Rechtscharakter kommunaler Aufgaben.....	7
2.2 Aufbau und Aufgaben der kommunalen Ebene in Rheinland-Pfalz	9
2.3 Organe der kommunalen Ebene.....	15
2.4 Finanzpolitische Verflechtungen der kommunalen Ebene	16
2.5 Zwischenfazit.....	17
3 Finanzwirtschaftliche Entwicklung der kommunalen Ebene.....	19
3.1 Status Quo der Kommunal Finanzen	19
3.1.1 Entwicklung der Einnahmenseite.....	22
3.1.2 Entwicklung der Ausgabenseite.....	30
3.2 Die zukünftige Entwicklung der Kommunal Finanzen	35
3.2.1 Der demographische Wandel in Rheinland-Pfalz	36
3.2.2 Einnahmen- und Ausgabenprognose für die kommunale Ebene.....	42
3.2.2.1 Analytische Vorgehensweise und modelltheoretische Annahmen.....	42
3.2.2.2 Die Einnahmenprognose	45
3.2.2.2.1 Die Gewerbesteuererinnahmen	45
3.2.2.2.2 Einnahmen aus der Grundsteuer	50

VII

3.2.2.2.3	Entwicklung der Schlüsselzuweisungen B1	57
3.2.2.2.4	Gemeindeanteil an der Einkommenssteuer	59
3.2.2.3	Die Ausgabenprognose	65
3.2.2.3.1	Zukünftige Entwicklung der Sozialausgaben	66
3.2.2.3.2	Die Entwicklung der Personalausgaben und des sächlichen Verwaltungs- und Betriebsaufwands.....	67
3.3	Neue kommunale Handlungsfelder.....	70
3.3.1	Bevölkerungszahlabhängige Handlungsfelder.....	77
3.3.2	Gesellschaftspolitische Handlungsfelder	79
3.4	Zwischenfazit	81
4	Theoretische Grundlagen der kommunalen Gebietsreform	85
4.1	Ansätze zur Erklärung des Ausgabenanstiegs	85
4.1.1	Das Wagnersche Gesetz.....	86
4.1.2	Der Niveaushöhenverschiebungseffekt von Peacock und Wiseman.....	88
4.1.3	Das Popitzsche Gesetz	90
4.1.4	Das Brechtsche Gesetz	91
4.1.5	Baumols Kostenkrankheit.....	92
4.1.6	Zwischenfazit.....	94
4.2	Effiziente Kommunalstrukturen als Ziel einer Gebietsreform	95
4.2.1	Die Realisierung von Economies of Scale	97
4.2.2	Die Berücksichtigung der Transaktionskosten.....	99
4.2.3	Ein modelltheoretischer Ansatz zur Bestimmung einer optimalen Gemeindegröße.....	101
4.2.3.1	Die optimale Gemeindegröße bei homogenen Präferenzen	102
4.2.3.2	Die optimale Gemeindegröße bei heterogenen Präferenzen	107
4.2.3.3	Zwischenfazit	113
4.3	Effektive Kommunalstrukturen und das Problem der Spillover-Effekte.	114

4.3.1	Spillover-Effekte und ihre Ursache	115
4.3.2	Allokationstheoretische Analysen von Spillover-Effekten	116
4.3.3	Möglichkeiten zur Internalisierung von Spillover-Effekten	122
4.4	Zwischenfazit zur Effizienz und Effektivität einer kommunalen Gebietsreform.....	126
4.5	Interkommunale Kooperationen als Alternative zur Gebietsreform.....	127
4.5.1	Aufgabenbereiche und Ziele einer interkommunalen Kooperation	129
4.5.2	Organisationsformen einer interkommunalen Zusammenarbeit	131
4.5.3	Interkommunale Zusammenarbeit auf der Grundlage der Transaktionskostentheorie.....	135
4.6	Zwischenfazit	139
5	Eine mögliche Kreisgebietsreform in Rheinland-Pfalz und ihre Einsparpotentiale	141
5.1	Ablauf und Stand der Diskussionen in Rheinland-Pfalz.....	143
5.2	Rechtliche Rahmenbedingungen einer kommunalen Gebietsreform....	145
5.3	Situationsanalyse der Landkreise in Rheinland-Pfalz und potentielle Reformoptionen.....	148
5.3.1	Nationaler Vergleich der Landkreisstrukturen.....	148
5.3.2	Die Ausschöpfung von Economies of Scale als Ausgangspunkt der Reform.....	151
5.3.3	Kongruenz von Verwaltungs-, Wirtschafts- und Lebensräumen	155
5.3.4	Die sozioökonomische Lage als Ausgangspunkt der Reform.....	159
5.3.5	Die fiskalische Lage als Ausgangspunkt der Reform.....	163
5.3.6	Zwischenfazit.....	166
5.4	Einsparpotentiale einer kommunalen Kreisgebietsreform sowie deren mögliche Hemmnisse und Probleme	169
5.4.1	Analytische und modelltheoretische Vorgehensweise.....	169
5.4.1.1	Berechnung der effizienzbedingten Einsparpotentiale.....	176

5.4.1.2	Berechnungsweise der effektivitätsbedingten Einsparpotentiale	181
5.4.2	Fiskalische Analyse der rheinland-pfälzischen Kreisgebietsreform	181
5.4.3	Mögliche Hemmnisse und Probleme bei der Umsetzung der Reform.....	183
5.5	Flankierende Maßnahmen für eine zukunftsfähige und nachhaltige kommunale Ebene in Rheinland-Pfalz.....	186
5.6	Zwischenfazit.....	193
6	Fazit und Ausblick.....	195
	Literaturverzeichnis.....	201
	Quellenverzeichnis.....	215