

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis.....	VII
Abbildungsverzeichnis .....	XIII
Tabellenverzeichnis .....	XV
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
<b>1. Problemstellung und Gang der Untersuchung .....</b>	<b>1</b>
1.1 Stand der Diskussion .....	1
1.2 Prüfungsgegenstand .....	5
<b>2. Gewalt bei sportlichen Großveranstaltungen.....</b>	<b>9</b>
2.1 Der Begriff Sportgroßveranstaltung in Bezug auf die Fußball- Bundesliga .....	9
2.2 Wandel der Sicherheitsprobleme .....	12
2.3 Arten der „Gewalt im Stadion“ – Störung der öffentlichen Sicherheit .....	22
2.3.1 Die Aufteilung der Zuschauer von Fußballspielen.....	22
2.3.2 Verhaltensmuster und Motive der Fans .....	31
2.3.3 Ursachen für die Veränderung der Fanszene .....	34
2.3.3.1 Individualisierung .....	35
2.3.3.2 „Flow-Erlebnis“ – Gewalt macht Spaß.....	37
2.3.3.3 Massenbewegungen und Gruppenverhalten .....	38
2.3.3.4 Gewalt bei Fußballspielen.....	40
2.3.3.5 Kommerzialisierung des Profi-Fußballs.....	42
2.4 Veränderte Arten der Gewalt – organisierte Gewaltkriminalität .	44

## Inhaltsverzeichnis

2.4.1 Die Kuttenfans.....	44
2.4.2 Die Hooligangewalt .....	46
2.4.3 Das Auftreten von Ultras .....	51
2.4.4 Die „Supporters“-Clubs oder Fanabteilungen.....	61
2.4.5 Neue Entwicklung hin zur Drittortauseinandersetzung.....	64
2.5 Maßnahmen des DFB und der Vereine.....	66
2.5.1 Richtlinien zur Verbesserung der Sicherheit bei Bundesspielen .....	66
2.5.2 Das Nationale Konzept Sport und Sicherheit (NKSS).....	68
2.5.2.1 Zentrale Informationsstelle Sparteinsätze (ZIS).....	70
2.5.2.2 Koordinationsstelle Fan-Projekt (KOS) .....	72
2.5.2.3 Stadionordnung.....	73
2.5.2.4 Stadionverbote .....	73
2.5.2.5 Ordnungsdienste.....	74
2.5.2.6 Stadionsicherheit.....	75
2.5.2.7 Zusammenarbeit .....	77
2.5.3 Datei „Gewalttäter Sport“ .....	79
2.5.4 Task Force .....	82
<b>3. Kosten für Polizeieinsätze.....</b>	<b>87</b>
3.1 Gebühren und Auslagen .....	89
3.2 Zusammensetzung der Personalverrechnungssätze .....	89
3.2.1 Das pauschalierte Verfahren.....	90
3.2.1.1 Ausgangslage .....	90
3.2.1.2 Verfahrensschritte .....	91
3.2.2 Kostensätze .....	92
3.2.2.1 Personalkosten .....	92
3.2.2.2 Arbeitsplatzkosten.....	96

## Inhaltsverzeichnis

3.2.2.3 Gemeinkosten .....	97
3.2.2.4 Sonstige Kosten .....	98
3.3 Berechnung der Polizeikosten bei ausgewählten Fußball- Bundesliga-Vereinen .....	99
3.3.1 Berechnung für den FC Bayern München .....	103
3.3.2 Berechnung für den 1. FC Nürnberg .....	106
3.3.3 Berechnung für den TSV München von 1860 .....	108
3.4 Verwaltungsvereinbarung über vereinfachte Regelungen und einheitliche Pauschalen für die Abrechnung von Unterstützungseinsätzen .....	114
<b>4. Untersuchung der Kostenbeteiligungsmöglichkeiten de lege lata .....</b>	<b>125</b>
4.1 Kostenhaftung des Veranstalters auf Basis der Polizeigesetze .....	125
4.1.1 Der Störerbegriff und die Verantwortlichkeit des Veranstalters im Polizeirecht .....	126
4.1.1.1 Unmittelbarer Verursacher .....	129
4.1.1.2 Mittelbarer Verursacher .....	131
4.1.2 Hoheitliche Aufgabenerfüllung der Polizei am Beispiel des Bayerischen Polizeiaufgabengesetzes (BayPAG) .....	134
4.1.2.1 Ersatzvornahme (Art. 55 BayPAG) .....	134
4.1.2.2 Unmittelbare Ausführung (Art. 9 BayPAG) .....	135
4.1.2.3 Unmittelbarer Zwang (Art. 58 BayPAG) .....	136
4.1.2.4 Billigkeitsregelung des Art. 76 Satz 4 BayPAG .....	136
4.1.3 Die Anwendung von „Jedermannsrechten“ durch die Ordnerdienste im Stadion .....	137
4.1.4 Ehemalige spezielle gesetzliche Regelungen .....	138

## Inhaltsverzeichnis

4.2 Kostenhaftung des Veranstalters auf Basis des Gebührenrechts .....	139
4.2.1 Gebührenbegriff .....	140
4.2.2 Gebührenrecht als rechtliche Grundlage.....	144
4.2.2.1 Das Verhältnis zu den Kostengesetzen am Beispiel Bayerns .....	145
4.2.2.2 Die Bewertung des öffentlichen Interesses bei der Kostenerhebung.....	147
4.2.2.3 Bemessung der Kostenhöhe und Betrachtung der Kostenrichtlinien.....	150
4.2.2.4 Vorhersehbarkeit der Kosten .....	152
4.3 Gesetzlich nicht geregelte Anspruchsgrundlagen.....	155
4.3.1 Ersatz der Kosten aus öffentlich-rechtlicher Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA).....	155
4.3.2 Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	156
4.3.3 Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....	156
4.3.4 Analogie bzgl. der Eigensicherungspflicht der Betreiber gefährdeter Anlagen.....	157
4.4 Exkurs: Inpflichtnahme Privater für die öffentliche Sicherheit am Beispiel der Luftsicherheitsgebühr .....	157
4.5 Europäische Rechtsprechung .....	164
4.6 Alternative Beteiligungsmöglichkeiten des Veranstalters.....	165
4.6.1 Gebots- bzw. Verbotsverfügung an den Verantwortlichen ....	165
4.6.2 Erlass von Verordnungen zur Gefahrenabwehr .....	166

## Inhaltsverzeichnis

<b>5. Anspruchsgrundlagen de lege ferenda und Kostenbeteiligungsmodelle</b> .....	169
5.1 Verfassungsrechtliche Überlegungen zur Kostenbeteiligung...	169
5.1.1 Versammlungsfreiheit (Art. 8 Abs. 1 GG).....	170
5.1.2 Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG) .....	171
5.1.3 Eigentum (Art. 14 GG) .....	172
5.1.4 Gleichheitssatz (Art. 3 GG) .....	173
5.2 Mögliche Arten der Kostenerstattung.....	174
5.2.1 Gebühren und ihre rechtlichen Grundlagen .....	174
5.2.1.1 Rechtsstaatsprinzip.....	177
5.2.1.2 Steuerstaatsprinzip .....	180
5.2.1.3 Abgabenrechtlicher Reformansatz.....	183
5.2.2 Beitrag.....	187
5.2.3 Polizeirechtlicher Reformansatz der Kostenerstattung .....	188
5.3 Kostenbeteiligungsmodelle für die Vereine .....	191
5.4 Weiterverrechnungsmodelle der Polizeikosten zwischen Verein und Zuschauer .....	197
5.4.1 Preismodelle beim FC Bayern München.....	197
5.4.2 Preismodelle beim 1. FC Nürnberg.....	201
5.4.3 Preismodelle beim TSV München von 1860 .....	204
<b>6. Gesamtbetrachtung</b> .....	207
Quellenverzeichnis.....	217