

## Inhaltsverzeichnis

<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	<b>V</b>
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	<b>XIII</b>
<b>Diagrammverzeichnis</b> .....	<b>XXXVII</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>XXXVII</b>

<b>1. Einleitung und Darstellung der Untersuchung</b> .....	<b>1</b>
a. Problemeinführung.....	1
b. Gegenwärtiger Forschungsstand.....	3
c. Zielsetzung und Aufbau der Arbeit.....	6
d. Darstellung der Untersuchung „Mutter-Kind-Einrichtungen im Strafvollzug“.....	8
aa. Untersuchungsziel.....	8
bb. Untersuchungsdurchführung.....	8
cc. Möglichkeiten und Grenzen der Untersuchung.....	10
<b>2. Die Entwicklung von Mutter-Kind-Einrichtungen</b> .....	<b>11</b>
a. Einleitende Bemerkungen.....	11
b. Die historische Entwicklung von Mutter-Kind-Einrichtungen.....	12
aa. Die erste Mutter-Kind-Einrichtung in der JVA Frankfurt- Preungesheim.....	12
bb. Die Entstehung von Mutter-Kind-Einrichtungen in anderen Strafvollzugsanstalten.....	17
cc. Planungen der Justizministerien bezüglich der Entstehung weiterer Einrichtungen.....	20
c. Die gegenwärtige Rechtslage unter Berücksichtigung der Entstehungsgeschichte.....	21
aa. Die Rechtslage in der Bundesrepublik Deutschland bis 1990.....	21
(1) Die Entstehungsgeschichte der §§ 80, 142 StVollzG.....	21
(2) Die Zielsetzung der §§ 80, 142 StVollzG.....	22

bb.	Die Rechtslage in der DDR bis 1990 .....	23
cc.	Die rechtliche Entwicklung im wiedervereinigten Deutschland bis zur Föderalismusreform 2006 .....	25
dd.	Die Rechtslage in Bund und Ländern seit der Föderalismusreform .....	27
	(1) Geschlecht des Elternteils.....	30
	(2) Alter des Kindes .....	31
	(3) Zustimmung des Aufenthaltsbestimmungsberechtigten .....	32
	(4) Kindeswohl und entgegenstehende Sicherheitsgründe .....	32
	(5) Anhörung des Jugendamtes .....	34
	(6) Kostentragung.....	35
	(7) Schaffung von institutionellen Mutter-Kind-Einrichtungen .....	36
	(8) Weitere Voraussetzungen im Vergleich.....	36
ee.	Bisherige Konsequenzen aus der Föderalismusreform im Bezug auf die Unterbringung von Kindern im Strafvollzug.....	37
d.	Die gegenwärtige Situation in den bestehenden Mutter-Kind- Einrichtungen .....	39
aa.	Anzahl der Plätze in den Mutter-Kind-Einrichtungen .....	40
bb.	Unterbringung von Kindern im Vollzug der übrigen Bundesländer.....	41
cc.	Unterbringung von Mutter-Kind-Paaren aus dem Bundesgebiet in den Mutter-Kind-Einrichtungen .....	43
dd.	Kapazitätsauslastung in den Mutter-Kind-Einrichtungen.....	43
ee.	Durchschnittliche Altersverteilung von Müttern und Kindern .....	46
ff.	Durchschnittlicher Aufenthalt von Müttern und Kindern .....	47
gg.	Zusammenfassung.....	48
e.	Exkurs: Mutter-Kind-Einrichtungen im europäischen Ausland .....	49
aa.	Der Einfluss von internationalem Strafvollzugsrecht auf die Unterbringung von Kindern im deutschen Strafvollzug.....	49
bb.	Europäische Rechtsquellen und Vereinbarungen .....	52
	(1) Europäische Strafvollzugsgrundsätze.....	52
	(2) CPT-Standards.....	56
	(3) Empfehlungen des Europarates Rec 1469 (2000) .....	58
	(4) Zusammenfassung und neue Tendenzen .....	60
cc.	Kinder im europäischen Strafvollzug .....	62

<b>3. Besonderheiten des Frauenstrafvollzugs als Rahmenbedingungen von Mutter-Kind-Einrichtungen .....</b>	<b>66</b>
a. Einleitende Bemerkungen .....	66
b. Rechtliche Besonderheiten des Frauenstrafvollzugs .....	67
aa. Trennungsgrundsatz, § 140 Abs. 2, 3 StVollzG .....	69
bb. Sicherungsverwahrung in Frauenanstalten, § 135 StVollzG .....	74
cc. Schutzvorschriften bei Schwangerschaft, Geburt und der Zeit nach der Entbindung .....	74
(1) Leistungen bei Schwangerschaft und Geburt, § 76 StVollzG .....	74
(2) Arznei-, Verband- und Heilmittel, § 77 StVollzG .....	78
(3) Art, Umfang und Ruhen der Leistungen bei Schwangerschaft und Mutterschaft, § 78 StVollzG .....	78
(4) Geburtsanzeige, § 79 StVollzG .....	80
(5) Beschäftigungsverbot, § 41 Abs. 1 Satz 3 StVollzG .....	81
(6) Ausfallentschädigung, § 45 Abs. 3 StVollzG .....	83
(7) Anordnung einer Disziplinarmaßnahme, § 106 Abs. 2 Satz 2 StVollzG .....	83
dd. Mutter-Kind-Einrichtungen, §§ 80, 142 StVollzG .....	84
ee. Sonstige Vorschriften .....	85
(1) Gesundheitsfürsorge, § 57 StVollzG .....	85
(2) Durchsuchung, § 84 StVollzG .....	86
ff. Rechtliche Besonderheiten durch die Landesstrafvollzugsgesetze ...	87
c. Besonderheiten des Frauenstrafvollzugs in der Praxis .....	89
aa. Frauenstrafvollzugsanstalten in Deutschland .....	89
bb. Aktuelle Bestandsaufnahme des Frauenstrafvollzugs .....	91
cc. Demographische, delikt- und strafmaßbezogene Merkmale weiblicher Vollzugspopulation .....	98
(1) Probleme und Fehlerquellen der Strafvollzugsstatistik .....	98
(2) Staatsangehörigkeit, Wohnsitz, Familienstand, Alter .....	100
(3) Vollzugsdauer .....	101
(4) Vorstrafen .....	103
(5) Art der Straftaten .....	105
d. Behandlungsbedürfnisse inhaftierter Frauen .....	106
aa. Behandlungsbedürfnisse inhaftierter Frauen im Vergleich zu inhaftierten Männern .....	106
bb. Behandlungsbedürfnisse inhaftierter Mütter in Mutter-Kind-Einrichtungen des Strafvollzugs .....	111
e. Zusammenfassende Bemerkungen .....	116

<b>4. Der Vollzug der Haftstrafe bei Schwangerschaft und Mutterschaft ..</b>	<b>119</b>
a. Einleitende Bemerkungen .....	119
b. Die Gewährung eines Strafvollstreckungsaufschubs gemäß §§ 455, 455a, 456 StPO.....	120
aa. Die Anwendung von § 456 StPO bei Schwangerschaft und Mutterschaft .....	121
bb. Erweiterte Anwendung eines Strafvollstreckungsaufschubs unter Berücksichtigung familiärer Belange?.....	123
(1) Die Aufhebung der zeitlichen Beschränkung nach § 456 Abs. 2 StPO.....	124
(2) Die Gewährung eines Vollstreckungsaufschubs von Amts wegen.....	126
(3) Die Gewährung einer Vollstreckungsunterbrechung auf der Grundlage des § 456 StPO.....	126
cc. Zusammenfassung.....	128
c. Die Gewährung des „Hausfrauenfreigangs“ gemäß § 11 Abs. 1 Nr. 1 Alt. 2 StVollzG.....	129
aa. Die Voraussetzungen des „Hausfrauenfreigangs“ .....	129
bb. Chancen und Grenzen des „Hausfrauenfreigangs“.....	131
d. Zusammenfassende Bemerkungen.....	134
<b>5. Das verfassungsrechtliche Spannungsverhältnis in Mutter-Kind-Einrichtungen .....</b>	<b>135</b>
a. Einleitende Bemerkungen .....	135
b. Das Kind im Strafvollzug als Grundrechtsträger.....	137
aa. Das Verhältnis des Kindeswohl-Begriffs zu den Grundrechten.....	137
bb. Die Vereinbarkeit der Unterbringung eines Kindes im Vollzug mit dem Kindeswohl .....	140
(1) Eingriff in den Menschenwürdegrundsatz (Art. 1 Abs. 1 GG)? ..	141
(2) Eingriff in die Fortbewegungsfreiheit (Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG)?.....	143
(3) Eingriff in das Recht auf körperliche Unversehrtheit (Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG)? .....	145
(4) Eingriff in das allgemeine Persönlichkeitsrecht (Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG)? .....	151
cc. Verfassungsmäßigkeit der Eingriffe in die Grundrechte des Kindes .....	155

c.	Die Ausübung des Elternrechts in einer Mutter-Kind-Einrichtung des Strafvollzugs.....	160
aa.	Umfang des Elternrechts aus Art. 6 Abs. 2 Satz 1 GG.....	160
bb.	Eingriff in das Elternrecht durch die Unterbringung in einer Mutter-Kind-Einrichtung? .....	162
cc.	Der Einfluss der institutionellen Bedingungen auf das Elternrecht in der Praxis.....	164
(1)	Entscheidungsspielräume der Mütter zur Betreuungssituation ihrer Kinder.....	164
(2)	Entscheidungsspielräume der Mütter zur Versorgung ihrer Kinder .....	167
dd.	Das Elternrecht des Vaters: Vater-Kind-Einrichtungen?.....	169
d.	Das Recht des Staates an der Strafvollstreckung und dem Strafvollzug der Mutter .....	172
aa.	Vollstreckung und Vollzug der Freiheitsstrafe als geschützte Rechtsgüter der Verfassung .....	172
bb.	Die Aufgaben des Strafvollzugs .....	174
(1)	Strafvollzugsziel des § 2 Satz 1 StVollzG: Resozialisierung.....	175
(2)	Vollzugsaufgabe des § 2 Satz 2 StVollzG: Sicherung .....	180
cc.	Das Spannungsverhältnis zwischen Resozialisierung und Sicherung.....	182
e.	Auflösung des verfassungsrechtlichen Spannungsverhältnisses .....	183
f.	Zusammenfassende Bemerkungen.....	191
<b>6.</b>	<b>Kinder- und Jugendhilfeleistungen nach dem SGB VIII in Mutter-Kind-Einrichtungen .....</b>	<b>196</b>
a.	Einleitende Bemerkungen.....	196
b.	Mutter-Kind-Einrichtungen des Strafvollzugs als Einrichtungen der Jugendhilfe nach § 45 SGB VIII.....	196
aa.	Betriebserlaubnis für Mutter-Kind-Einrichtungen nach § 45 Abs. 1 Satz 1 SGB VIII .....	196
bb.	Doppelaufsicht durch das Landesjugendamt (§ 85 Abs. 2 Nr. 6 SGB VIII) und die Landesjustizverwaltungen (§ 151 StVollzG)....	200
c.	Leistungen durch die Jugendhilfe bei Unterbringung des Kindes im Strafvollzug .....	203

aa.	Das Verhältnis von Jugendhilfe und Strafvollzug .....	203
bb.	Hilfe bei gemeinsamen Wohnformen für Mütter/Väter und Kinder, § 19 SGB VIII .....	206
cc.	Hilfe zur Erziehung, § 27 SGB VIII .....	209
dd.	Unterhaltsleistungen, § 27 Abs. 1 i.V.m. § 39 SGB VIII .....	214
d.	Zusammenfassende Bemerkungen .....	217
<b>7.</b>	<b>Die Aufnahme eines Kindes in Mutter-Kind-Einrichtungen .....</b>	<b>218</b>
a.	Einleitende Bemerkungen .....	218
b.	Die Aufnahme eines Kindes als Ermessensentscheidung der Strafvollzugsanstalt .....	219
c.	Die Aufnahmevoraussetzungen im Einzelnen .....	221
aa.	Pflicht zur Antragstellung? .....	221
bb.	Haftart und Dauer der zu verbüßenden Haftstrafe .....	223
cc.	Höchstalter des Kindes .....	224
dd.	Zustimmung des Aufenthaltsbestimmungsberechtigten .....	227
ee.	Gewährleistung des Kindeswohls .....	228
	(1) Abwägungskriterien zur Beurteilung des Kindeswohls in Literatur und Praxis .....	229
	(2) Vorgehensweise zur Ermittlung des Kindeswohls in der Praxis .....	232
ff.	Anhörung des Jugendamtes zur Beurteilung des Kindeswohls .....	235
d.	Kostentragungspflicht für die Unterbringung des Kindes .....	237
e.	Rechtsschutz bei Ablehnung der Unterbringung in einer Mutter-Kind-Einrichtung .....	239
aa.	Rechtsschutzmöglichkeiten vor Haftantritt .....	240
bb.	Rechtsschutzmöglichkeiten nach Haftantritt .....	241
f.	Zusammenfassende Bemerkungen .....	244
<b>8.</b>	<b>Die Unterbringungsbedingungen in den bestehenden Mutter-Kind-Einrichtungen .....</b>	<b>246</b>
a.	Einleitende Bemerkungen .....	246
b.	Forderungen zu den institutionellen Unterbringungsbedingungen in Mutter-Kind-Einrichtungen und deren Umsetzung .....	247
aa.	Statusbezogene Bedingungen .....	247

(1)	Vollzugsform .....	247
(2)	Heimstatus .....	249
(3)	Gruppengröße .....	249
bb.	Räumliche Bedingungen .....	250
(1)	Eingliederung der Mutter-Kind-Einrichtung in die Anstalt .....	250
(2)	Unterbringungsform .....	251
(3)	Größe und Ausstattung der Hafräume .....	251
(4)	Räumlichkeiten zur gemeinsamen Nutzung .....	253
(5)	Außengelände .....	256
cc.	Personelle Bedingungen .....	256
(1)	Leitung der Mutter-Kind-Einrichtung .....	256
(2)	Personalstellen .....	257
(3)	Betreuungsschlüssel und zeitlicher Umfang der Kinderbetreuung .....	261
(4)	Mitarbeiterbesprechungen und Supervision .....	262
dd.	Rahmenbedingungen für die Mütter .....	263
(1)	Kontaktmöglichkeiten zu Personen in und außerhalb der Anstalt .....	263
(2)	Angebote in/von der Anstalt .....	263
(3)	Mitgestaltungsmöglichkeiten in der Mutter-Kind-Einrichtung .....	265
(4)	Maßnahmen bei Schwangerschaft .....	266
ee.	Rahmenbedingungen für die Kinder .....	266
(1)	Regeln und Organisation in der Mutter-Kind-Einrichtung .....	266
(2)	Kontaktmöglichkeiten außerhalb der Justizvollzugsanstalt .....	268
(3)	Integration in einen öffentlichen Kindergarten .....	270
(4)	Besuch in der Justizvollzugsanstalt .....	272
(5)	Angebote in der Anstalt .....	273
(6)	Vorsorgeuntersuchungen und Krankheitsfall des Kindes .....	275
ff.	Maßnahmen zur Qualitätssicherung und Projektarbeit .....	276
c.	Zusammenfassende Bemerkungen .....	278
<b>9.</b>	<b>Rechtspolitische Folgerungen .....</b>	<b>281</b>
a.	Einleitende Bemerkungen .....	281
b.	Rechtspolitische Folgerungen für den Frauenstrafvollzug bei Schwangerschaft und Mutterschaft .....	282

aa.	Konsequenzen für den gerichtlichen Umgang mit straffälligen Schwangeren und Müttern mit (kleinen) Kindern .....	282
bb.	Konsequenzen für die Vollzugsausgestaltung .....	285
c.	Rechtspolitische Folgerungen bezüglich der Rahmenbedingungen für Mutter/Vater-Kind-Einrichtungen im Strafvollzug .....	288
aa.	Konsequenzen für den Ausbau von Mutter/Vater-Kind-Einrichtungen .....	288
bb.	Konsequenzen für die Aufnahme in Mutter/Vater-Kind-Einrichtungen .....	292
cc.	Konsequenzen für die Gestaltung von Mutter/Vater-Kind-Einrichtungen .....	297
d.	Ausblick .....	305
<b>10.</b>	<b>Anhang: Der Erhebungsbogen „Mutter-Kind-Einrichtungen im Strafvollzug“ .....</b>	<b>307</b>