

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	13
<b>§ 1 Planfeststellung und Planfeststellungsrecht .....</b>	<b>25</b>
I. Wesensmerkmale der Planfeststellung .....	25
1. Die Planfeststellung als Sonderform der Zulassung umweltbelastender Infrastrukturanlagen .....	25
a. Funktionen und Gegenstand der Planfeststellung .....	25
b. Die Planfeststellung als Genehmigungs- und Raumnutzungsentscheidung .....	29
2. Gemein- und privatnützige Planfeststellung – öffentliche und private Vorhabenträger .....	37
a. Öffentliche und private Vorhabenträger .....	37
b. Gemein- und Privatnützigkeit von Fachplanungsvorhaben .....	38
c. Überwindung entgegenstehender Rechte auch bei Privatnutzen? .....	40
d. Bestimmung des maßgeblichen Gemeinwohlzwecks .....	42
II. Nachbarrechtliche Probleme der Planfeststellung .....	51
1. Die Eigenart des öffentlichen Nachbarrechtsverhältnisses .....	51
2. Die Grundlage des öffentlich-rechtlichen Nachbarrechts .....	56
3. Die Festlegung der nachbarschützenden rechtlichen Anforderungen an eine Planfeststellung .....	58
III. Anwendungsbereiche und bereichsspezifische Besonderheiten .....	63
1. Straßengesetze .....	63
2. Allgemeines Eisenbahngesetz .....	67
3. Personenbeförderungsgesetz .....	71
4. Bundeswasserstraßengesetz .....	72
5. Luftverkehrsgesetz .....	74
6. Magnetschwebebahnplanungsgesetz .....	78
7. Gesetz über den Bau und den Betrieb von Versuchsanlagen zur Erprobung der Techniken für den spurgeführten Verkehr .....	79
8. Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz .....	80
9. Atomgesetz .....	81
10. Flurbereinigungsgesetz .....	83
11. Wasserhaushaltsgesetz .....	84
12. Bundesberggesetz .....	86
13. Energiewirtschaftsgesetz .....	87
14. Umweltverträglichkeitsprüfungsgesetz: Rohrleitungsanlagen und künstliche Wasserspeicher .....	94

IV. Das anzuwendende Planfeststellungsrecht .....	97
1. Regelungen in den Fachplanungsgesetzen und den Verwaltungsverfahrensgesetzen des Bundes und der Länder .....	97
2. Die sogenannte Beschleunigungsgesetzgebung .....	101
3. Folgemaßnahmen und Zusammentreffen mehrerer planfeststellungsbedürftiger Vorhaben .....	107
a. Folgemaßnahmen .....	107
b. Das „echte“ Zusammentreffen von Planfeststellungen .....	111
§ 2 Das Planfeststellungsverfahren .....	114
I. Verfahrensziele und Verfahrensgrundsätze .....	114
II. Der Ablauf des Planfeststellungsverfahrens .....	120
1. Anzuwendende Vorschriften .....	120
2. Verfahrensschritte vor der Einreichung des Plans .....	123
a. Feststellung der UVP-Pflicht nach §§ 3 a ff. UVPG .....	123
b. Scoping nach § 5 UVPG .....	129
c. §§ 19 f. NABEG .....	136
d. Entwurf eines Planungsvereinheitlichungsgesetzes .....	137
3. Einreichung des Plans .....	139
4. Beteiligung im Planfeststellungsverfahren .....	145
a. Behördenbeteiligung .....	145
b. Beteiligung von Vereinigungen zur Förderung des Umweltschutzes .....	153
c. Öffentlichkeitsbeteiligung .....	161
d. Erörterungstermin .....	175
5. Stellungnahme und zusammenfassende Darstellung .....	182
a. Stellungnahme der Anhörungsbehörde .....	182
b. Zusammenfassende Darstellung nach § 11 UVPG .....	182
III. Planänderungen während des Verfahrens .....	185
IV. Plangenehmigungsverfahren .....	188
V. Verfahren bei Entfallen von Planfeststellung und -genehmigung .....	190
§ 3 Materiellrechtliche Voraussetzungen .....	191
I. Übersicht – rechtliche Bindungen planerischer Gestaltungsfreiheit .....	191
II. Zwingendes materielles Recht .....	196
1. Zwingendes materielles Recht und „Planungsleitsätze“ .....	196
2. Bedeutung des „sekundären“ materiellen Rechts .....	197
3. Anwendungsfälle .....	199
a. Immissionsschutzrecht .....	200
b. Naturschutzrecht .....	203
III. Rechtliche Vorentscheidungen .....	225
1. Höherstufige Raum- und Fachplanungen .....	225
2. Bundesaufsichtliche Weisungen .....	227
3. Abschnittsbildung .....	228

IV. Planrechtfertigung .....	232
1. Bedeutung im System materieller Planbindungen .....	232
2. Planrechtfertigung durch die gesetzliche Bedarfsplanung .....	237
V. Das Abwägungsgebot .....	238
1. Herleitung und Bedeutung des Abwägungsgebots .....	238
2. Abwägungsvorgang und Abwägungsergebnis .....	242
3. Die sogenannten „Optimierungsgebote“ .....	246
4. Dimensionen des Abwägungsgebots .....	248
a. Abwägung und (Raum-)Planungsentscheidung .....	248
b. Grundsatz der Problembewältigung .....	252
c. Abwägungsbelange .....	253
d. Abwägungsbeachtlichkeit .....	262
e. Wahrunterstellung .....	265
f. Bedarfs- und Kapazitätsprognose .....	266
g. Alternativenprüfung .....	270
5. Entscheidungsvorbehalte .....	273
<b>§ 4 Ausgleichsregelungen in der Planfeststellung .....</b>	<b>276</b>
I. Grenzen planerischen Abwägens .....	276
II. Schutzauflagen .....	277
1. Rechtsnatur und allgemeine Voraussetzungen .....	277
2. Verhältnis der Ausgleichsregelungen im Planfeststellungsrecht zur verfassungsrechtlichen Eigentumsgarantie .....	281
3. Schutzgegenstand .....	282
4. Erhebliche Beeinträchtigungen – Fallgruppen .....	283
a. Zerschneidung von Grundstücken und Zuwegung .....	284
b. Lärmbeeinträchtigung .....	287
5. Naturschutzrechtliche Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen .....	315
6. Auswahl der Schutzvorkehrung .....	316
7. Adressat .....	317
8. Auflagenvorbehalt und Zusagen .....	318
III. Entschädigungen für nachteilige Wirkungen auf Rechte anderer .....	319
1. Voraussetzungen .....	319
2. Höhe der Entschädigung und Festsetzung .....	325
IV. Nachträgliche Schutzauflagen .....	327
V. Enteignung .....	332
<b>§ 5 Wirksamkeit der Planfeststellung und Sonderformen der Zulassung .....</b>	<b>335</b>
I. Der Planfeststellungsbeschluss .....	335
1. Die Entscheidung der Planfeststellungsbehörde .....	335
a. Prüfungspflicht der Planfeststellungsbehörde .....	335
b. Weisungsvorbehalt .....	336
c. Entscheidungsinhalte .....	336
d. Begründung .....	337

e. Bekanntgabe .....	339
2. Rechtswirkungen der Planfeststellung .....	340
a. Regelungsgehalt und Rechtswirkungen .....	340
b. Bestandsschutz und nachträgliche Anordnungen .....	342
c. Wirksamkeitsdauer des Planfeststellungsbeschlusses .....	346
3. Planänderung und Planaufgabe .....	348
4. Beendigung der Wirkungen der Planfeststellung .....	353
II. Die Plangenehmigung .....	355
1. Voraussetzungen .....	355
2. Plangenehmigung und UVP .....	358
3. Anspruch auf Durchführung eines bestimmten Verfahrens .....	359
4. Verfahren und Rechtswirkungen .....	360
III. Das Entfallen einer Zulassungsentscheidung .....	362
IV. Die Zulassung des vorzeitigen Beginns .....	365
V. Ersetzung der Planfeststellung durch Bebauungsplan .....	370
 § 6 Fachplanungsrechtlicher Rechtsschutz .....	 379
I. Rechtsschutz bei Unterlassung des gebotenen Planungsverfahrens .....	381
1. Fachplanungsrechtlicher Schwarzbau und Verfahrensartfehler .....	381
2. Materiellrechtliche Ansprüche .....	381
3. Formellrechtliche Ansprüche .....	382
a. Beschränkung auf absolute Verfahrensrechte .....	382
b. Kritik an der restriktiven Rechtsprechung .....	389
II. Klage Privater – allgemeine Voraussetzungen .....	396
1. Allgemeine Voraussetzungen und europarechtliche Einflüsse .....	396
2. Geschützte Rechte und nachbarschützende Normen .....	402
a. Geschützte Rechte .....	403
b. Nachbarschützende Normen .....	407
3. Tatsächliche Verletzung eines Rechtsguts .....	421
a. Zeitliche Dimension der Betroffenheit .....	422
b. Räumliche Dimension der Betroffenheit .....	423
c. Rechtsbetroffenheit .....	424
4. Rechtsschutzeinschränkungen: Präklusion, Heilung, Erheblichkeit des Rechtsverstoßes .....	425
a. Einschränkungen bei Verstößen gegen formellrechtliche Schutznormen .....	425
b. Einschränkungen bei Verstößen gegen materiellrechtliche Schutznormen .....	430
III. Klage von Gemeinden und anderen Kommunalkörperschaften .....	433
1. Rechtspositionen .....	433
a. Aus der Selbstverwaltungsgarantie folgende Rechtspositionen ..	435
b. Eigentumsrecht .....	448
2. Prüfungsumfang bei der kommunalen Klage .....	450

IV. Die Verbandsklage .....	451
1. Klage von Naturschutzvereinigungen nach dem BNatSchG .....	455
a. Klage wegen Verletzung des Beteiligungsrechts .....	455
b. Materiellrechtliche Verbandsklage .....	461
2. Klage von Umweltvereinigungen nach dem UmwRG .....	465
3. Sperrgrundstücksklage .....	471
V. Klage des Vorhabenträgers und von Vorhabennutzern .....	472
1. Rechtsschutz des Vorhabenträgers .....	472
a. Hoheitliche Vorhabenträger .....	472
b. Private Vorhabenträger .....	474
c. Inhalt des Klageantrags .....	479
2. Rechtsschutz der Vorhabennutzer .....	482
VI. Klage vorhabenbetroffener Hoheitsträger .....	487
VII. Klage auf Schutzauflagen im Planfeststellungsbeschluss .....	488
VIII. Klage auf nachträgliche Schutzauflagen und (Teil-)Aufhebung der Planungsentscheidung .....	494
IX. Vorbeugender Rechtsschutz .....	495
X. Vorläufiger Rechtsschutz .....	496
XI. Anfechtungsklage gegen den Planfeststellungsbeschluss .....	507
1. Verwaltungsrechtsweg und Klageart .....	507
2. Vorverfahren .....	508
3. Klagefrist .....	508
4. Klagebegründungsfrist .....	509
5. Klagegegner .....	510
6. Gerichtliche Zuständigkeit .....	511
7. Beiladung .....	515
8. Klagebefugnis .....	517
9. Klagebefugnis des Grenznachbarn .....	518
10. Bestehen und Reichweite des Aufhebungsanspruchs, ergänzendes Verfahren und maßgeblicher Zeitpunkt für die Überprüfung der Rechtmäßigkeit .....	519
11. Die Rechtswirkung des auf Anfechtungsklage ergehenden Urteils ..	528
<b>§ 7 Mehrstufige Planungen .....</b>	<b>530</b>
I. Einbindung der Planfeststellung in das System mehrstufiger Planungen .....	530
1. Formen mehrstufiger Planungen .....	530
2. Verfahren mit scheinbarer Stufung .....	532
a. Personenbeförderungsrechtliche Zulassung .....	532
b. Luftverkehrsrechtliche Zulassung, Flugrouten und Flughafennetzplanung .....	534
II. Besondere Probleme bei mehrstufigen Planungen .....	539
1. Rechtsschutz .....	539
2. Verfahrensbeteiligung .....	542

3. Umweltprüfungen .....	544
III. Einzelne höherstufige Verfahren .....	548
1. Raumordnungspläne .....	548
a. Strategische Umweltprüfung in Raumordnungsplänen .....	549
b. Bindungswirkung der Raumordnungspläne .....	550
c. Abgrenzung der Standortplanung in der Raumordnung und in der Fachplanung .....	551
d. Alternativenprüfung .....	553
e. Rechtsschutz .....	554
2. Raumordnungsverfahren .....	554
a. Umweltverträglichkeitsprüfung im Raumordnungsverfahren ....	556
b. Rechtsschutzmöglichkeiten .....	557
3. Vorbereitende Fachplanungen für Verkehrswege und Energienetze .....	558
a. Transeuropäische Netze .....	558
b. Gesetzliche Bedarfsplanung .....	562
c. Linienbestimmung .....	572
d. Bundesfachplanung für Höchstspannungsleitungen .....	580
Literaturverzeichnis .....	585
Stichwortverzeichnis .....	635