

Inhaltsübersicht

| | |
|--|------|
| Vorwort zur 2. Auflage | V |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
| Einleitung | 1 |
| § 1 Unionsrecht in der Praxis | 1 |
| 1. Teil. Die innerstaatlichen Wirkungen des Unionsrechts | 11 |
| § 2 Wozu verpflichtet das Unionsrecht? | 11 |
| § 3 Wen verpflichtet das Unionsrecht? | 52 |
| § 4 Wer kann sich auf Unionsrecht berufen? | 57 |
| § 5 Wozu berechtigt das EU-Recht? – Diskriminierungsverbote und Grundfreiheiten .. | 62 |
| 2. Teil. Unionsrecht vor Behörden und Gerichten | 101 |
| § 1 Wie ist das Unionsrecht zu vollziehen? | 101 |
| § 2 Welche Besonderheiten gelten im Verwaltungsprozess? | 128 |
| § 3 Wie verläuft und wie erzwingt man ein Vorabentscheidungsverfahren? | 145 |
| § 4 Wie wehrt man sich gegen Unionsrechtsverstöße? | 162 |
| Sachverzeichnis | 179 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| Einleitung | 1 |
| § 1 Unionsrecht in der Praxis | 1 |
| I. Streitigkeiten mit unionsrechtlichem Hintergrund | 1 |
| II. Die Suche nach Rechtstexten und Judikaten | 3 |
| III. Überblick über die Rechtswirkungen des Unionsrechts | 4 |
| IV. Das Unionsrecht als autonome Rechtsordnung | 6 |
| V. Der taktisch sinnvolle Einsatz des Unionsrechts | 9 |
| 1. Teil. Die innerstaatlichen Wirkungen des Unionsrechts | 11 |
| § 2 Wozu verpflichtet das Unionsrecht? | 11 |
| I. Die fünf leitenden Pflichten des Unionsrechts | 12 |
| II. Die Pflicht zur effektiven und einheitlichen Durchsetzung des Unionsrechts .. | 13 |
| III. Die Pflicht zur unmittelbaren Anwendung des Unionsrechts | 15 |
| 1. Allgemeine Voraussetzungen und Folgen der unmittelbaren Wirkung | 15 |
| a) Definition der unmittelbaren Anwendung | 15 |
| b) Unbedingtheit der unionsrechtlichen Vorschrift | 16 |
| c) Hinreichende Genauigkeit der unionsrechtlichen Vorschrift | 17 |
| d) „Subjektive“ unmittelbare Wirkung | 18 |
| e) „Objektive“ unmittelbare Wirkung | 19 |
| f) Verdrängungswirkung des nicht unmittelbar anwendbaren EU-Rechts? | 20 |
| 2. Unmittelbare Wirkungen des Primärrechts | 21 |
| 3. Unmittelbare Wirkungen von Verordnungen | 22 |
| 4. Unmittelbare Wirkungen von Richtlinien | 24 |
| a) Verstoß gegen die Umsetzungspflicht | 25 |
| b) Inhaltliche Unbedingtheit und hinreichende Bestimmtheit | 28 |
| c) Keine Begründung von Verpflichtungen zu Lasten des Einzelnen | 28 |
| d) Ablauf der Umsetzungsfrist | 31 |
| 5. Unmittelbare Wirkungen von Beschlüssen | 32 |
| 6. Unmittelbare Wirkungen völkerrechtlicher Verträge der EU | 33 |
| IV. Die Pflicht zur unionsrechtskonformen Auslegung | 35 |
| 1. Voraussetzungen und Grenzen der unionsrechtskonformen Auslegung | 35 |
| a) Vorrang der unionsrechtskonformen Auslegung | 35 |
| b) Zweck der unionsrechtskonformen Auslegung | 36 |
| c) Grenzen der unionsrechtskonformen Auslegung | 36 |
| 2. Unionsrechtskonformität als Auslegungsmethode des deutschen Rechts ... | 38 |
| V. Die Pflicht zur Außerachtlassung des nationalen Rechts (sog. Anwendungsvorrang) | 39 |
| 1. Grundsatz | 39 |
| 2. Voraussetzungen und Grenzen des Anwendungsvorrangs | 41 |
| 3. Folgen des Anwendungsvorrangs | 43 |
| 4. Adressaten des Anwendungsvorrangs | 45 |
| VI. Die Pflicht zur autonomen Auslegung des Unionsrechts | 46 |
| 1. Praktische Bedeutung | 46 |
| 2. Wortlautinterpretation und verschiedene Sprachfassungen | 47 |
| 3. Systematik und enge Auslegung von Ausnahmen | 47 |
| 4. Auslegung nach dem Willen des Unionsgesetzgebers | 48 |
| 5. Teleologische Auslegung und „effet utile“ | 49 |
| 6. Primärrechts- und völkerrechtskonforme Auslegung | 50 |
| 7. Allgemeine Rechtsfindungsmethoden | 52 |
| § 3 Wen verpflichtet das Unionsrecht? | 52 |
| I. Mitgliedstaaten | 53 |
| II. Private | 55 |
| III. Die Unionsorgane | 56 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------------|
| § 4 Wer kann sich auf Unionsrecht berufen? | 57 |
| I. Subjektive Rechte kraft Unionsrecht | 57 |
| II. Voraussetzungen subjektiver Unionsrechte | 60 |
| 1. Hinreichende Bestimmtheit und inhaltliche Unbedingtheit der Unionsvorschrift | 60 |
| 2. Begünstigende Rechtsreflexe | 60 |
| § 5 Wozu berechtigt das EU-Recht? – Diskriminierungsverbote und Grundfreiheiten | 62 |
| I. Übersicht und Bedeutung | 63 |
| II. Allgemeiner Anwendungsbereich | 64 |
| 1. Keine Bereichsausnahmen | 64 |
| 2. Vorrang des Sekundärrechts | 65 |
| 3. Grenzüberschreitender Bezug | 65 |
| 4. Umgehungsgeschäfte und Rechtsmissbrauch | 66 |
| 5. Inländerdiskriminierungen und Unionsbürgerschaft | 67 |
| III. Die Grundfreiheiten und das Diskriminierungsverbot | 69 |
| 1. Der freie Warenverkehr | 69 |
| 2. Der freie Dienstleistungsverkehr | 74 |
| 3. Die Arbeitnehmerfreizügigkeit | 77 |
| 4. Die Niederlassungsfreiheit | 82 |
| 5. Die Freiheit des Kapital- und Zahlungsverkehrs | 86 |
| 6. Allgemeines Diskriminierungsverbot | 87 |
| IV. Rechtfertigung von Beschränkungen und Diskriminierungen | 89 |
| 1. Spezielle Rechtfertigungsgründe | 89 |
| 2. Rechtfertigung aus zwingenden Gründen des Gemeinwohls | 90 |
| 3. Daseinsvorsorge | 93 |
| 4. Grenzen der Rechtfertigung | 94 |
| a) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit | 94 |
| b) Bestimmtheitsgrundsatz und sonstige allgemeine Rechtsgrundsätze | 98 |
| 2. Teil. Unionsrecht vor Behörden und Gerichten | 101 |
| § 1 Wie ist das Unionsrecht zu vollziehen? | 101 |
| I. Formen des Verwaltungsvollzugs von Unionsrecht | 102 |
| II. Verwaltungsgrundsätze beim Vollzug durch Unionsorgane („Direkter Vollzug“) | 102 |
| III. Verwaltungsgrundsätze beim indirekten Vollzug durch die deutschen Behörden | 108 |
| 1. Allgemeine Grenzen der Verfahrensautonomie der Mitgliedstaaten | 108 |
| 2. Formelle Verwaltungsgrundsätze beim Vollzug des Unionsrechts durch deutsche Behörden | 109 |
| a) Institutionelle Autonomie der Mitgliedstaaten | 109 |
| b) Antrags- und Mitwirkungsbefugnisse beim Vollzug von Unionsrecht | 110 |
| c) Antrags- und Widerspruchsbefugnis | 112 |
| d) Antrags-, Präklusions- und Rechtsbehelfsfristen (sog. „Emmott’sche Fristenhemmung“) | 112 |
| e) Verpflichtung zur Anordnung der sofortigen Vollziehung | 113 |
| f) Bekanntgabe- und Begründungspflicht | 114 |
| 3. Materielle Verwaltungsgrundsätze beim Vollzug des Unionsrechts durch deutsche Behörden | 115 |
| a) Grundrechte bei der Durchführung des Unionsrechts | 115 |
| b) Beurteilungs- und Ermessensspielräume beim innerstaatlichen Vollzug von Unionsrecht | 121 |
| c) Fehlerfolgen und Bestandskraft von Verwaltungsakten | 122 |
| aa) Nichtigkeit bei offensichtlicher Unionsrechtswidrigkeit | 122 |
| bb) Fallgestaltungen | 122 |
| cc) Bestandskraft begünstigender Entscheidungen | 122 |
| dd) Rücknahme belastender Entscheidungen | 124 |
| IV. Verwaltungsgrundsätze beim „gemischten Vollzug“ durch deutsche und europäische Behörden | 126 |
| § 2 Welche Besonderheiten gelten im Verwaltungsprozess? | 128 |
| I. Allgemeine unionsrechtliche Anforderungen an das Prozessrecht | 129 |
| II. Eröffnung des deutschen Verwaltungsrechtswegs | 130 |
| III. Modifikationen der statthaften Klagearten | 131 |

| | |
|---|-----|
| 1. Feststellungsklagen zur Überprüfung des Unionsrechts | 131 |
| 2. Feststellungsklagen gegen die Unanwendbarkeit innerstaatlichen Rechts ... | 133 |
| 3. Normerlassklagen zur Durchsetzung des Unionsrechts | 134 |
| 4. Normenkontrollen zur Durchsetzung des Anwendungsvorrangs | 134 |
| IV. Isolierte Geltendmachung von Verfahrensfehlern | 134 |
| V. Klagebefugnis | 135 |
| VI. Rechtsschutzfristen und Präklusionsvorschriften | 135 |
| VII. Vorgaben für die Verfahrensdauer | 137 |
| VIII. Unionsrechtliche Modifikationen der Kontrolldichte | 137 |
| IX. Vorläufiger Rechtsschutz | 140 |
| X. Rechtsmittel vor nationalen Gerichten | 144 |
| § 3 Wie verläuft und wie erzwingt man ein Vorabentscheidungsverfahren? | 145 |
| I. Ziele des Vorabentscheidungsverfahrens | 146 |
| II. Zulässigkeit und Inhalt des Vorabentscheidungsverfahrens | 147 |
| 1. Gegenstand der Vorabentscheidungsfragen | 147 |
| 2. Vorlageberechtigte Gerichte | 148 |
| 3. Entscheidungserheblichkeit | 149 |
| 4. Form und Inhalt der Vorlageentscheidung | 150 |
| III. Vorlagepflicht | 152 |
| 1. Vorlagepflicht letztinstanzlicher Gerichte | 152 |
| 2. Vorlagepflicht der Instanzgerichte | 154 |
| 3. Durchsetzung der Vorlagepflicht | 155 |
| IV. Verfahren vor dem Gerichtshof der Europäischen Union | 156 |
| 1. Schriftliches Verfahren | 156 |
| 2. Die mündliche Verhandlung | 157 |
| 3. Die Entscheidung des EuGH | 158 |
| V. Wirkungen des Vorabentscheidungsurteils | 159 |
| VI. Beschleunigtes Verfahren | 161 |
| § 4 Wie wehrt man sich gegen Unionsrechtsverstöße? | 162 |
| I. Keine unmittelbare Anrufung des EuGH | 163 |
| II. Verwaltungsgerechtlicher Rechtsschutz | 163 |
| III. Beschwerde bei der EU-Kommission | 164 |
| 1. Zweck der Kommissionsbeschwerde | 164 |
| 2. Anforderungen an eine Kommissionsbeschwerde | 164 |
| 3. Verfahren nach Einreichung der Kommissionsbeschwerde | 165 |
| IV. Staatshaftung für Verletzungen des Unionsrechts | 166 |
| 1. Anspruchsgrundlage | 166 |
| 2. Unionsrechtlich vorgegebene Haftungsvoraussetzungen | 167 |
| a) Verleihung von Rechten an Einzelne | 168 |
| b) Hinreichend qualifizierter Verstoß | 169 |
| c) Unmittelbarer Kausalzusammenhang zwischen Schaden und Unionsrechtsverletzung | 172 |
| 3. Zusätzliche Haftungsvoraussetzungen und -folgen nach deutschem Staatshaftungsrecht | 172 |
| a) Ersatzfähige Schäden | 172 |
| b) Vorrang des Primärrechtsschutzes | 173 |
| c) Mitverschulden | 174 |
| d) Verjährung | 175 |
| 4. Durchsetzung vor den ordentlichen Gerichten | 176 |
| a) Zuständige Gerichte | 176 |
| b) Richtiger Beklagter | 176 |
| 5. Verhältnis zu innerstaatlichen Staatshaftungsansprüchen | 177 |
| Sachverzeichnis | 179 |