

Inhaltsübersicht

Vorwort: Frieder Dünkel	XVI
Danksagung: Johannes Kühl	XXVIII
Abkürzungsverzeichnis	XXIX
1. Einleitung	1
2. Historische Entwicklung des Jugendstrafvollzugs in Deutschland	4
3. Aktuelle rechtstatsächliche Befunde zum Jugendstrafvollzug	8
3.1 Gefangenenzahlen und Gefangenenraten	8
3.2 Insassenstruktur	10
3.3 Deliktsstruktur	11
3.4 Belegungssituation	13
3.5 Offener Vollzug und Lockerungen	15
3.6 Betreuungssituation	18
4. Verfassungsrechtliche Ausgangslage nach dem Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 31.5.2006	21
4.1 Das Erfordernis einer gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	21
4.2 Die verfassungsrechtlichen Mindestanforderungen an die Vollzugsgestaltung	21
4.3 Völkerrechtliche und internationale Mindeststandards als Indizmaßstab des Verfassungsrechts	24
5. Internationale Mindeststandards für den Jugendstrafvollzug	26
5.1 Rechtliche Verbindlichkeit und wirkende Institutionen	26

5.2	Die „European Rules for Juvenile Offenders Subject to Sanctions or Measures“ (ERJOSSM)	28
5.2.1	Entstehungsgeschichtlicher Hintergrund	28
5.2.2	Konzeptionelle Ausrichtung und Rechtsnatur	31
5.2.3	Aufbau und Struktur	31
5.2.4	Anwendungsbereich und grundsätzliche Entscheidungen	32
6.	Die Landesregelungen zum Jugendstrafvollzug im Überblick	36
7.	Die Landesregelungen zum Jugendstrafvollzug im Licht der ERJOSSM	39
7.1	Konzeptionelle Grundentscheidungen	30
7.2	Vollzugsziele und -aufgaben	41
7.2.1	Vorgaben der ERJOSSM	43
7.2.2	Synoptischer Überblick der Rechtslage	45
7.2.3	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	48
7.2.3.1	Vorrang der Sicherungsaufgabe	50
7.2.3.2	Gleichrangigkeit	51
7.2.3.3	Vorrang des Resozialisierungs- bzw. Erziehungsziels	52
7.2.4	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	55
7.2.4.1	Rangfolge der Vollzugsziele	55
7.2.4.2	Verstoß gegen den IPBPR	61
7.2.4.3	Exkurs: Verstoß gegen höherrangiges Recht	62
7.2.5	Zusammenfassung	65
7.3	Erziehung – Die Ausfüllung des Resozialisierungsbegriffes	67
7.3.1	Vorgaben der ERJOSSM	68
7.3.2	Synoptischer Überblick der Rechtslage	69
7.3.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	71

7.4	Grundlagen der Vollzugsgestaltung	76
7.4.1	Kompensatorische Grundprinzipien	76
7.4.1.1	Vorgaben der ERJOSSM	76
7.4.1.2	Synoptischer Überblick der Rechtslage	78
7.4.1.3	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	82
7.4.1.4	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	83
7.4.1.4.1	Die Relativierung der klassischen Trias	83
7.4.1.4.2	Begrenzung der Angleichung	85
7.4.1.4.3	Weitergehende Kompensationsprinzipien	86
7.4.1.5	Zusammenfassung	88
7.4.2	Mitwirkung der Gefangenen	89
7.4.2.1	Vorgaben der ERJOSSM	89
7.4.2.2	Synoptischer Überblick der Rechtslage	90
7.4.2.3	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	92
7.4.2.4	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	93
7.4.2.4.1	Grundsätzliche Bedenken	93
7.4.2.4.2	Koppelung an direkte Sanktionen	97
7.4.2.4.3	Koppelung an indirekte Sanktionen	99
7.4.2.4.4	Anreizsysteme als Alternative?	100
7.4.2.4.5	Chancenvollzug oder Recht auf Mitwirkung	103
7.4.2.4.6	Schlechterstellung	104
7.4.2.5	Zusammenfassung	104
7.5	Aufnahme und Vollzugsplanung	105
7.5.1	Vorgaben der ERJOSSM	106
7.5.2	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	107
7.5.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	110
7.5.3.1	Allgemeines Aufnahmeverfahren	110
7.5.3.2	Informationspflichten	111
7.5.3.3	Anwesenheit anderer Gefangener	112
7.5.4	Zusammenfassung	113

7.6	Öffnung des Vollzugs und Übergangsgestaltung	114
7.6.1	Vorgaben der ERJOSSM	115
7.6.2	Offener Vollzug	117
7.6.2.1	Synoptischer Überblick der Rechtslage	118
7.6.2.2	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	123
7.6.2.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	124
7.6.2.3.1	Unterbringungsermessen	124
7.6.2.3.2	Missbrauchsgefahr und Gefährlichkeitsprognose	127
7.6.2.3.3	Koppelung an die Mitwirkungsbereitschaft	130
7.6.2.4	Zusammenfassung	131
7.6.3	Lockerungen des Vollzugs und Urlaub	131
7.6.3.1	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	131
7.6.3.2	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	133
7.6.3.2.1	Anordnungsermessen	134
7.6.3.2.2	Zustimmungspflicht	135
7.6.3.2.3	Auflagen, Weisungen und Widerruf	136
7.6.3.3	Zusammenfassung	137
7.6.4	Entlassungsvorbereitung und Nachsorge	138
7.6.4.1	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	138
7.6.4.2	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	141
7.6.4.2.1	Frühzeitiger Beginn	141
7.6.4.2.2	Stufenweise Freiheit	141
7.6.4.2.3	Die elektronische Fußfessel als Lockerungsform	142
7.6.4.2.4	Vernetztes Übergangsmanagement	144
7.6.4.2.5	Der Vollzug als Nachsorgeinstitution	145
7.6.4.3	Zusammenfassung	146
7.6.5	Maßnahmenübergreifende Bewertung zur „Öffnung des Vollzugs“	147
7.7	Unterbringung und Versorgung	150
7.7.1	Vorgaben der ERJOSSM	151
7.7.2	Landesrechtliche Regelungen	152

7.7.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	157
7.7.3.1	Einzel- oder Gemeinschaftsunterbringung	157
7.7.3.2	Gesetzliche Mindestgröße	161
7.7.3.3	Wohngruppenvollzug	162
7.7.3.4	Ausstattung des Hafttraumes, persönlicher Gewahrsam und Verpflegung	164
7.7.3.5	Kleidung	166
7.7.4	Zusammenfassung	168
7.8	Religionsausübung	168
7.9	Medizinische Versorgung	170
7.10	Arbeit, Ausbildung und Freizeit	171
7.10.1	Vorgaben der ERJOSSM	174
7.10.2	Landesrechtliche Regelungen	176
7.10.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	182
7.10.3.1	Arbeit, Ausbildung und Gefangenenentlohnung	182
7.10.3.1.1	Beschäftigungsangebot und Mitarbeitspflicht	182
7.10.3.1.2	Ausgestaltung der Beschäftigung	186
7.10.3.1.3	Exkurs: Arbeitsmarktorientierte Praxismodelle	187
7.10.3.1.4	Vergütung und Gelder	189
7.10.3.1.5	Good-Time	192
7.10.3.1.6	Einbeziehung in das Sozialversicherungs- und Rentensystem	195
7.10.3.1.7	Vergütung anderer Maßnahmen	196
7.10.3.2	Freizeit	197
7.10.3.2.1	Ausgestaltung der Freizeit	198
7.10.3.2.2	Mitwirkungspflicht in der Freizeit	200
7.10.3.2.3	Gegenstände der Freizeitbeschäftigung	202
7.10.4	Zusammenfassung	207
7.11	Außenkontakte	209
7.11.1	Vorgaben der ERJOSSM	210

7.11.2	Landesrechtliche Regelungen	212
7.11.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	217
7.11.3.1	Besuchsregelungen	217
7.11.3.2	Langzeitbesuche	218
7.11.3.3	Exkurs: Sexualität	220
7.11.3.4	Besuchsverbote	222
7.11.3.5	Schriftwechsel	222
7.11.3.6	Telefongespräche und moderne Telekommunikationsformen	224
7.11.3.7	Pakete	225
7.11.3.8	Förderung und pädagogische Begleitung von Außenkontakten	227
7.11.4	Zusammenfassung	229
7.12	Sicherheit und Ordnung	231
7.12.1	Vorgaben der ERJOSSM	233
7.12.2	Landesrechtliche Regelungen	235
7.12.2.1	Allgemeine Voraussetzungen und Verfahren	236
7.12.2.2	Allgemein-präventive Spezialmaßnahmen	238
7.12.2.3	Konkret-reaktive Spezialbefugnisse	239
7.12.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	241
7.12.3.1	Regelungsdichte und allgemeine Voraussetzungen	242
7.12.3.2	Absuchung und Durchsuchung	245
7.12.3.3	Videoüberwachung	246
7.12.3.4	Verlegung	247
7.12.3.5	Einzelhaft	247
7.12.3.5.1	Generelle Zulässigkeit	248
7.12.3.5.2	Zeitliche Beschränkungen	249
7.12.3.5.3	Spezielle Betreuung	250
7.12.4	Zusammenfassung	251

7.13	Erzieherische Maßnahmen und Disziplinarmaßnahmen	252
7.13.1	Vorgaben der ERJOSSM	253
7.13.2	Konfliktschlichtung und erzieherische Maßnahmen	255
7.13.2.1	Synoptischer Überblick der Rechtslage	256
7.13.2.2	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	259
7.13.2.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	260
7.13.2.3.1	Vorrangige Konfliktregelung	260
7.13.2.3.2	Erzieherische Maßnahmen	261
7.13.2.3.2.1	Bestimmtheit und Verfahren	261
7.13.2.3.2.2	Inhaltlicher Zusammenhang	263
7.13.2.3.2.3	Sicherheit durch positive Beziehungen („dynamic security“)	263
7.13.2.3.2.4	Schlechterstellung durch Ausweitung der Kontrolle	266
7.13.2.4	Zusammenfassung	267
7.13.3	Disziplinarmaßnahmen	268
7.13.3.1	Synoptischer Überblick hinsichtlich Anordnungsvoraussetzungen und Arten der Disziplinarmaßnahmen	269
7.13.3.2	Landesregelungen im Einzelnen	277
7.13.3.2.1	Anordnungsvoraussetzungen	277
7.13.3.2.2	Zugelassene Disziplinarmaßnahmen	278
7.13.3.2.3	Verfahren	279
7.13.3.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	279
7.13.3.3.1	Zulässigkeit und Bestimmtheit der Anordnungsgründe	279
7.13.3.3.2	Disziplinierungen und Mitwirkungspflichten	280
7.13.3.3.3	Zulässigkeit einzelner Maßnahmen	281
7.13.3.3.4	Isolierende Einzelhaft – der Arrest	282
7.13.3.3.5	Allgemeine Verfahrens- und Vollstreckungsregeln	285

7.13.3.3.6	Alternative Maßnahmen	285
7.13.4	Zusammenfassung	286
7.14	Unmittelbarer Zwang	288
7.14.1	Vorgaben der ERJOSSM	288
7.14.2	Landesrechtliche Regelungen im Einzelnen	290
7.14.2.1	Begriffsbestimmungen	290
7.14.2.2	Voraussetzungen und Verfahren	291
7.14.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	293
7.14.3.1	Handeln auf Anordnung	294
7.14.3.2	Sonstiges Verfahren und Bestimmtheit	295
7.14.4	Schusswaffengebrauch	297
7.14.4.1	Synoptischer Überblick der Rechtslage	298
7.14.4.2	Landesrechtliche Regelungen im Einzelnen	299
7.14.4.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	301
7.14.4.3.1	Schlechterstellung	301
7.14.4.3.2	Generelle Einschränkungen und Unverhältnismäßigkeit	301
7.14.4.3.3	Problemlösung durch Alterskategorien?	303
7.14.4.4	Zusammenfassung	305
7.15	Rechtsschutzmöglichkeiten	305
7.15.1	Vorgaben der ERJOSSM	308
7.15.2	Informeller Rechtsschutz	309
7.15.2.1	Synoptischer Überblick der Rechtslage	310
7.15.2.2	Regelungsansätze – Landesnormen im Einzelnen	312
7.15.2.3	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	314
7.15.2.3.1	Die Beschwerde als finale schlichtende Konfliktlösung	314
7.15.2.3.2	Beschwerderecht der Erziehungsberechtigten	316
7.15.2.3.3	Beschwerdebefugnis	317
7.15.2.3.4	Verteidigerrechte	318
7.15.2.3.5	Delegierbarkeit und Sprechstunden	318

7.15.2.3.6	Formale Anforderungen an die Aufsichtsbeschwerde	319
7.15.2.4	Zusammenfassung	320
7.15.3	Formeller Rechtsschutz	320
7.15.3.1	Rechtslage	321
7.15.3.2	Bewertung mit Blick auf die Mindeststandards	323
7.15.3.2.1	Allgemeine Verfahrensregeln	323
7.15.3.2.2	Rechte der Erziehungsberechtigten	324
7.15.3.2.3	Zuständigkeit	324
7.15.3.2.4	Mündliche Verfahrenskomponente	325
7.15.3.2.5	Prozesskosten	325
7.15.3.2.6	Durchsetzung gerichtlicher Entscheidungen	326
7.15.3.3	Zusammenfassung	327
8.	Schlussbetrachtung	330
	Literaturverzeichnis	340