

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsverzeichnis | XI |
| Literaturverzeichnis | XXIX |
| | |
| 1 Entwicklung und Begriff des Staates | 1 |
| § 1 Historische Entwicklung des Staates | 4 |
| § 2 Begriff und Wesenselemente des Staates | 9 |
| § 3 Staat und Gesellschaft | 23 |
| | |
| 2 Der Staat als Gegenstand der Wissenschaft | 25 |
| § 4 Übersicht über die Entwicklung der Lehre vom Staat | 27 |
| § 5 Die einzelnen wissenschaftlichen Disziplinen | 29 |
| | |
| 3 Die Staatsformen | 33 |
| § 6 Die Unterscheidung der verschiedenen Staatsformen | 35 |
| § 7 Monokratien | 47 |
| § 8 Oligarchien | 54 |
| § 9 Die Demokratie | 58 |
| | |
| 4 Die Verfassung | 99 |
| § 10 Begriff und Funktion der Verfassung | 101 |
| § 11 Geschichte der geschriebenen Verfassung | 108 |
| § 12 Verfassungsgebung und Verfassungsänderung | 111 |

| | |
|--|------------|
| § 13 Fortbildung der Verfassung ohne Verfassungsrevision | 121 |
| § 14 Schutz der Verfassung | 123 |
| § 15 Das Notstandsrecht | 127 |
| 5 Rechtsstaat und Sozialstaat | 133 |
| § 16 Der Rechtsstaat | 135 |
| § 17 Der Sozialstaat | 144 |
| 6 Einheitsstaat und Bundesstaat | 149 |
| § 18 Begriff und Wesen des Einheitsstaates | 151 |
| § 19 Begriff und Wesen des Bundesstaates | 154 |
| § 20 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Gliedstaaten | 175 |
| § 21 Bundesstaatliche Treuepflicht («Bundestreue») | 180 |
| § 22 Neuere Entwicklungen des Föderalismus | 184 |
| § 23 Staatsgebiet und Änderungen im Bestand der Gliedstaaten | 189 |
| 7 Staatsfunktionen, Gewaltenteilung und Regierungssysteme .. | 193 |
| § 24 Ursprung der Lehre von der Gewaltenteilung | 195 |
| § 25 Lehre von der Gewaltenteilung und den Staatsfunktionen | 201 |
| § 26 Gewaltenteilungsideen im Überblick | 206 |
| § 27 Übersicht über die Gewaltenteilungsmodelle und die politischen Systeme der Gegenwart | 210 |
| 8 Die gesetzgebende Gewalt (Legislative) oder das Parlament .. | 245 |
| § 28 Zur Geschichte des demokratisch gewählten Parlamentes | 247 |
| § 29 Wahl der Parlamente | 254 |

| | |
|---|------------|
| § 30 Ein- und Mehrkammersystem | 268 |
| § 31 Funktionen des Parlamentes | 274 |
| 9 Die Regierung (Exekutive) und die Verwaltung | 283 |
| § 32 Formen der Regierungsorganisation | 287 |
| § 33 Die Verwaltung | 292 |
| 10 Die richterliche Gewalt (Justiz) | 299 |
| § 34 Begriff der richterlichen Gewalt und Bedeutung der richterlichen Unabhängigkeit | 301 |
| § 35 Die Gerichtsorganisation | 305 |
| § 36 Bestellung der Richter | 307 |
| § 37 Die Verfassungsgerichtsbarkeit | 310 |
| § 38 Die Verwaltungsgerichtsbarkeit | 324 |
| § 39 Exkurs: Der Ombudsmann | 327 |
| 11 Die Grundrechte | 331 |
| § 40 Begriff und Arten | 333 |
| § 41 Geschichtliche Entwicklung | 337 |
| § 42 Die Freiheitsrechte | 344 |
| § 43 Die Rechtsgleichheit | 354 |
| § 44 Die politischen Rechte | 358 |
| § 45 Die sozialen Grundrechte | 360 |
| § 46 Gewährleistung von Grundrechten auf internationaler Ebene | 363 |
| § 47 Widerstandsrecht bei Grundrechtsverletzungen? | 370 |

| | |
|--|------------|
| 12 Intermediäre Gewalten | 375 |
| § 48 Die politischen Parteien | 377 |
| § 49 Verbände und soziale Bewegungen | 390 |
| § 50 Massenmedien | 397 |
| Sach- und Personenregister | 407 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----------|
| Vorwort | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Literaturverzeichnis | XXIX |
| | |
| 1 Entwicklung und Begriff des Staates | 1 |
| § 1 Historische Entwicklung des Staates | 4 |
| I. Ursprünge staatlicher Gemeinschaften | 4 |
| II. Stadtstaat (Polis) Athen als Beispiel antiker griechischer Demokratie | 4 |
| III. Römischer Staat | 5 |
| IV. Staatlichkeit im Mittelalter | 6 |
| V. Entwicklung zum modernen Staat | 6 |
| VI. Entwicklung zum Nationalstaat | 7 |
| § 2 Begriff und Wesenselemente des Staates | 9 |
| I. Begriff | 9 |
| II. Staatsvolk | 11 |
| 1. Volk im natürlichen oder soziologischen Sinn | 11 |
| 2. Volk im Sinn der Staatsangehörigen | 11 |
| a) Erwerb der Staatsangehörigkeit | 12 |
| b) Verlust der Staatsangehörigkeit | 12 |
| c) Die «europäische Staatsangehörigkeit» | 12 |
| 3. Volk im Sinn der Aktivbürgerinnen und -bürger | 13 |
| 4. Volk im Sinn der Wohnbevölkerung | 13 |
| III. Staatsgebiet | 13 |
| 1. Gebietshoheit | 13 |
| 2. Grenzen des Staatsgebiets | 14 |
| a) Einleitung | 14 |
| b) Meeresgebiet | 14 |
| c) Luftgebiet | 14 |
| IV. Staatsgewalt | 14 |
| 1. Eigenschaften der Staatsgewalt | 14 |
| 2. Souveränität | 15 |
| a) Entstehung und Inhalt des Souveränitätsbegriffs | 15 |
| b) Träger der Souveränität | 17 |

| | |
|---|-----------|
| aa) Eigenschaft eines Staates | 17 |
| bb) Souveränität innerhalb eines Staates | 17 |
| c) Relativierung der Souveränität durch die Internationalisierung des Rechts .. | 18 |
| d) «Failed States» | 19 |
| 3. Legitimität | 19 |
| a) Legitimität im soziologischen Sinn | 19 |
| b) Legitimität als über dem positiven Recht stehender Massstab | 21 |
| c) Legitimität und Verfassungskonsens | 22 |
| V. Exkurs: Die Vatikanstadt | 22 |
| § 3 Staat und Gesellschaft | 23 |
| I. Unterscheidung von Staat und Gesellschaft | 23 |
| II. Liberaler Staat | 23 |
| III. Totalitärer Staat | 24 |
| IV. Staat und Gesellschaft in modernen Demokratien | 24 |
| 2 Der Staat als Gegenstand der Wissenschaft | 25 |
| § 4 Übersicht über die Entwicklung der Lehre vom Staat | 27 |
| I. Historische Entwicklung | 27 |
| II. Wissenschaftliche Betrachtungsweisen | 27 |
| § 5 Die einzelnen wissenschaftlichen Disziplinen | 29 |
| I. Politikwissenschaft (politische Wissenschaft, Politologie) | 29 |
| II. Staatsphilosophie | 29 |
| III. Staatsrecht | 30 |
| IV. Verfassungsgeschichte | 30 |
| V. Verfassungsvergleichung | 31 |
| 3 Die Staatsformen | 33 |
| § 6 Die Unterscheidung der verschiedenen Staatsformen | 35 |
| I. Zum Begriff «Staatsform» | 35 |
| II. Die klassische Staatsformenlehre | 36 |
| 1. Unterscheidung nach den Trägern der Staatsgewalt | 36 |
| a) Die drei guten und die drei entarteten Staatsformen nach Aristoteles | 36 |
| b) Der Kreislauf der Staatsformen und die Lehre von der gemischten Staatsform | 39 |
| c) Einteilung nach dem «pouvoir constituant» | 42 |
| d) Zweiteilung Monokratie – Demokratie | 42 |
| e) Die «Prinzipien» (Voraussetzungen) der Staatsformen | 43 |
| 2. Unterscheidung nach dem Staatsoberhaupt | 44 |

| | |
|--|-----------|
| a) Machiavellis Unterscheidung Monarchie – Republik | 44 |
| b) Monarchie | 44 |
| c) Republik | 45 |
| d) «Monarchie» und «Republik» im heutigen Sprachgebrauch | 45 |
| 3. Unterscheidung nach der inneren Gliederung | 46 |
| § 7 Monokratien | 47 |
| I. Monarchien | 47 |
| 1. Begriff der Monarchie | 47 |
| 2. Übersicht über die Arten der Monarchie | 47 |
| a) Absolute Monarchie | 48 |
| b) Konstitutionelle Monarchie (im engeren Sinne) | 49 |
| c) Parlamentarische Monarchie | 50 |
| 3. Verbreitung der Monarchie | 50 |
| II. Diktaturen | 51 |
| 1. Verfassungsmässige oder kommissarische Diktatur | 51 |
| 2. Revolutionäre oder autokratische Diktatur | 52 |
| § 8 Oligarchien | 54 |
| I. Aristokratie und Oligarchie als historische Staatsformen | 54 |
| II. Oligarchische Strukturen in modernen Demokratien – «Das eherne Gesetz der Oligarchie» | 55 |
| § 9 Die Demokratie | 58 |
| I. Ursprünge der Demokratie | 59 |
| 1. Antike | 59 |
| 2. Mittelalter | 60 |
| a) Genossenschaftliche Demokratieansätze in Städten und Dörfern | 60 |
| b) Die schweizerischen Landsgemeindedemokratien | 61 |
| 3. Reformation | 62 |
| 4. Aufklärung | 63 |
| II. Prinzipien und Voraussetzungen der Demokratie | 69 |
| 1. Demokratie als reale Volksherrschaft? | 69 |
| 2. Demokratie als Eigenwert und als Voraussetzung der Gerechtigkeit | 70 |
| 3. Freiheitliche Zivilgesellschaft als Voraussetzung der Demokratie | 70 |
| 4. Wertetoleranz und Mässigung | 71 |
| 5. Minimaler Grundkonsens («Basiskonsens») | 72 |
| 6. Das Mehrheitsprinzip und seine Schranken | 73 |
| 7. Bildung und staatsbürgerliche Verantwortung | 74 |
| 8. Öffentlichkeit und Informationsfreiheit | 74 |
| 9. Meinungsäusserungsfreiheit, Medienfreiheit und freie Parteibildung | 75 |
| 10. Allgemeines, gleiches, freies, geheimes Wahlrecht | 75 |
| 11. Periodische Wahlen | 77 |

| | |
|--|--------|
| 12. Verantwortlichkeit der Staatsorgane | 77 |
| a) Die politische Verantwortlichkeit | 77 |
| b) Die strafrechtliche Verantwortlichkeit | 78 |
| c) Die disziplinarische Verantwortlichkeit | 78 |
| d) Die vermögensrechtliche Verantwortlichkeit | 78 |
| e) Besondere Magistratenverantwortlichkeit | 78 |
| III. Die Freiheitsrechte als Voraussetzung der Demokratie und die Demokratie als Hüterin der Menschenrechte | 79 |
| IV. Direkte, halbdirekte und repräsentative Demokratie | 81 |
| 1. Direkte Demokratie | 81 |
| 2. Plebiszitäre Demokratie | 81 |
| a) Begriff | 81 |
| b) Problematik | 82 |
| c) Illustration | 82 |
| 3. Repräsentative oder indirekte Demokratie | 82 |
| a) Die liberale Auffassung | 83 |
| b) Die moderne parteienstaatliche Demokratie | 83 |
| 4. Referendumsdemokratie oder halbdirekte Demokratie (démocratie semi-directe) | 83 |
| a) Übersicht über die Institutionen der halbdirekten Demokratie | 84 |
| b) Referendum | 84 |
| aa) Verfassungsreferendum | 85 |
| bb) Gesetzesreferendum | 85 |
| cc) Staatsvertragsreferendum | 86 |
| dd) Verwaltungsreferendum | 87 |
| c) Volksinitiative | 88 |
| aa) Verfassungsinitiative | 88 |
| bb) Gesetzesinitiative | 89 |
| cc) Verwaltungsinitiative | 89 |
| dd) Exkurs: Europäische Bürgerinitiative | 89 |
| d) Abberufungsrecht | 90 |
| e) Erweiterte Wahlrechte | 91 |
| f) Entwicklung der Referendumsdemokratie in der Schweizerischen Eidgenossenschaft | 91 |
| g) Referendum und Volksinitiative in den Vereinigten Staaten von Amerika ... | 92 |
| h) Referendum und Volksinitiative in weiteren Staaten (Beispiele) | 93 |
| 5. Meinungsumfragen als Einflussmittel des Volkes | 97 |
| 4 Die Verfassung | 99 |
| § 10 Begriff und Funktion der Verfassung | 101 |
| I. Begriff der Verfassung | 101 |
| 1. Verfassung im formellen Sinn | 102 |
| 2. Verfassung im materiellen Sinn | 103 |

| | | |
|------|--|-----|
| 3. | Verhältnis zwischen der Verfassung im formellen und der Verfassung im materiellen Sinn | 103 |
| II. | Funktionen der Verfassung | 104 |
| 1. | Verfassungsverständnis | 104 |
| 2. | Verfassungsfunktionen | 107 |
| § 11 | Geschichte der geschriebenen Verfassung | 108 |
| I. | Verfassung als Vertrag | 108 |
| II. | Verfassung als einseitiger Akt des Monarchen | 108 |
| III. | Verfassung als qualifiziertes Gesetz | 108 |
| IV. | Exkurs: Die Verfassung der Europäischen Union | 109 |
| § 12 | Verfassungsgebung und Verfassungsänderung | 111 |
| I. | Begriffliche Unterscheidungen | 111 |
| 1. | Verfassungsgebende Gewalt | 111 |
| a) | Pouvoir constituant originaire (ursprüngliche Verfassungsgebung) | 111 |
| b) | Pouvoir constituant dérivé (abgeleitete Verfassungsgebung) | 112 |
| c) | Pouvoirs constitués (durch die Verfassung eingesetzte Gewalten) | 112 |
| 2. | Teiländerung und Gesamtänderung der Verfassung | 112 |
| 3. | Flexible und starre Verfassungen | 113 |
| 4. | Organe der Verfassungsgebung | 114 |
| II. | Schranken der Verfassungsänderung | 115 |
| 1. | Durch die Verfassung selbst festgelegte Schranken | 115 |
| a) | Inhaltliche Schranken | 115 |
| b) | Zeitliche Schranken | 117 |
| c) | Formelle Schranken | 118 |
| 2. | Verfassungsimmanente Schranken | 118 |
| a) | Verfassungswesentlicher Inhalt | 118 |
| b) | Generell-abstrakte Normen | 118 |
| c) | Faktische Durchführbarkeit | 119 |
| d) | Kein Verstoss gegen höheres Recht | 119 |
| e) | Materielle Schranken | 119 |
| § 13 | Fortbildung der Verfassung ohne Verfassungsrevision | 121 |
| I. | Gewohnheitsrecht und Übung | 121 |
| II. | Auslegungspraxis der Behörden | 122 |
| § 14 | Schutz der Verfassung | 123 |
| I. | Begriff und Haupttypen | 123 |
| II. | Historische Perspektive | 124 |
| III. | Träger des Verfassungsschutzes im modernen Staat | 125 |
| 1. | Schutz durch die richterliche Gewalt | 125 |
| 2. | Schutz durch die gesetzgebende Gewalt | 125 |

| | |
|---|------------|
| 3. Schutz durch die Exekutive | 126 |
| 4. Schutz durch das Staatsoberhaupt | 126 |
| § 15 Das Notstandsrecht | 127 |
| I. Begriff des Staatsnotstandes | 127 |
| II. Merkmale der «Notstandsverfassung» | 127 |
| 1. Kompetenzverlagerung von der Legislative auf die Exekutive | 127 |
| 2. Kompetenzverlagerung von den Gliedstaaten auf den Bund in Bundesstaaten .. | 127 |
| 3. Beschränkung oder vorübergehende Ausserkraftsetzung von Grundrechten | 128 |
| III. Intrakonstitutionelles und extrakonstitutionelles Notstandsrecht | 128 |
| 1. Intrakonstitutionelles Notstandsrecht | 128 |
| 2. Extrakonstitutionelles Notstandsrecht | 130 |
| 5 Rechtsstaat und Sozialstaat | 133 |
| § 16 Der Rechtsstaat | 135 |
| I. Geschichte des Rechtsstaatsbegriffs | 135 |
| 1. Der Gesetzesstaat bei Platon und Marsilius von Padua | 135 |
| 2. Die englische «Rule of Law» | 136 |
| 3. Der liberale Rechtsstaat des 19. Jahrhunderts | 137 |
| II. Der heutige erweiterte Rechtsstaatsbegriff | 138 |
| 1. Formelle Elemente | 140 |
| 2. Materielle Elemente | 140 |
| III. Rechtsstaat und Demokratie | 140 |
| 1. Der innere Zusammenhang zwischen Rechtsstaat und Demokratie | 140 |
| 2. Die unterschiedliche Gewichtung von Rechtsstaat und Demokratie in der Bundesrepublik Deutschland und in der Schweiz | 142 |
| IV. Gefahr der Verengung des Rechtsstaatsbegriffes | 143 |
| § 17 Der Sozialstaat | 144 |
| I. Entwicklung des Sozialstaates | 144 |
| II. Der soziale Rechtsstaat | 145 |
| 1. Funktionen des Sozialstaates | 145 |
| 2. Der Sozialstaat als dynamischer Prozess | 146 |
| 3. Sozialstaat und Selbstverantwortung | 146 |
| 4. Sozialstaat und Rechtsstaat | 147 |
| III. Umsetzung des Sozialstaatsgedankens | 147 |
| 1. Finanzierung der sozialen Sicherheit | 147 |
| 2. Normative Umsetzung | 147 |

| | |
|---|-----|
| 6 Einheitsstaat und Bundesstaat | 149 |
| § 18 Begriff und Wesen des Einheitsstaates | 151 |
| I. Übersicht über die Einheitsstaaten | 151 |
| II. Wesensmerkmale des Einheitsstaates | 151 |
| § 19 Begriff und Wesen des Bundesstaates | 154 |
| I. Übersicht über die Bundesstaaten | 154 |
| II. Entwicklung der Lehre vom Bundesstaat | 155 |
| 1. Die Entstehung des ersten Bundesstaates | 155 |
| 2. Lehre von der geteilten Souveränität | 156 |
| 3. Lehre, wonach nur der Bund souverän ist, die Gliedstaaten aber gleichwohl Staaten sind | 157 |
| 4. Lehre, wonach nur der Bund souverän und ein Staat ist, während die Gliedstaaten nur Selbstverwaltungskörper sind | 158 |
| 5. Lehre vom dreigliedrigen Bundesstaat | 158 |
| 6. Neuere funktionale Konzeptionen | 160 |
| III. Begriff und Wesensmerkmale des Bundesstaates | 161 |
| 1. Die Begriffe Staatenbund, Bundesstaat und Einheitsstaat | 161 |
| 2. Vergleichende Darstellung | 162 |
| 3. Zur Problematik der Abgrenzung | 163 |
| 4. Dezentralisierte Einheitsstaaten mit autonomen Regionen (Beispiele) | 164 |
| IV. «Föderalismus» | 166 |
| 1. Begriff | 166 |
| 2. Subsidiaritätsprinzip | 166 |
| 3. Föderalismus und Gewaltenteilung | 167 |
| 4. Föderalismus und Demokratie | 168 |
| 5. Föderalismus als Mittel des Interessenausgleichs und der Identifikation | 168 |
| 6. Gemeindeautonomie | 168 |
| V. Gründe für die Schaffung von Bundesstaaten | 169 |
| VI. Voraussetzungen für das Funktionieren des Bundesstaates | 170 |
| 1. Ausreichendes Gleichgewicht zwischen den Gliedstaaten | 170 |
| 2. Minimale Homogenität der Verfassungen von Bund und Gliedstaaten | 171 |
| VII. Der europäische und der amerikanische Typus des Bundesstaates | 172 |
| 1. Der «europäische Vollzugsföderalismus» | 172 |
| 2. Der dezentralisierte Bundesvollzug in den Vereinigten Staaten von Amerika | 173 |
| § 20 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Gliedstaaten | 175 |
| I. Methoden der Kompetenzverteilung | 175 |
| II. Kategorien von Bundeskompetenzen | 175 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 1. | Rechtsetzung und Vollzug | 175 |
| 2. | Umfang der Rechtsetzungskompetenz | 176 |
| 3. | Verhältnis zu den gliedstaatlichen Kompetenzen | 176 |
| III. | Gegenstände der Kompetenzverteilung | 176 |
| 1. | Gegenstände, die im Allgemeinen dem Bund zugeschrieben werden | 177 |
| 2. | Gegenstände, die im Allgemeinen den Gliedstaaten zugeschrieben werden | 177 |
| IV. | Beispiel einer Kompetenzausscheidung in der Verfassung | 177 |
| § 21 | Bundesstaatliche Treuepflicht («Bundestreue») | 180 |
| I. | Entstehung und Begriff | 180 |
| II. | «Bundesstaatliche Treuepflicht» | 182 |
| § 22 | Neuere Entwicklungen des Föderalismus | 184 |
| I. | Verlagerung der Gesetzgebungskompetenz auf den Bund | 184 |
| II. | Den Gliedstaaten übertragener Vollzug («Vollzugsföderalismus») | 185 |
| III. | Finanzielle Autonomie der Gliedstaaten | 185 |
| IV. | Kooperativer Föderalismus | 186 |
| V. | Regionalismus | 186 |
| VI. | Föderalismus und internationale Rechtsvereinheitlichung | 188 |
| § 23 | Staatsgebiet und Änderungen im Bestand der Gliedstaaten | 189 |
| I. | Staatsgebiet | 189 |
| II. | Innere Bestandesänderungen | 190 |
| 1. | Begriff | 190 |
| 2. | Wichtige Fälle | 190 |
| a) | Teilung von Gliedstaaten | 190 |
| b) | Vereinigung von Gliedstaaten | 191 |
| III. | Äussere Bestandesänderungen | 191 |
| 1. | Begriff | 191 |
| 2. | Wichtige Fälle | 191 |
| a) | Aufnahme von Gliedstaaten | 191 |
| b) | Sezession von Gliedstaaten | 191 |
| 7 | Staatsfunktionen, Gewaltenteilung und Regierungssysteme .. | 193 |
| § 24 | Ursprung der Lehre von der Gewaltenteilung | 195 |
| I. | Antike | 195 |
| II. | Die Entwicklung der Gewaltenteilungslehre in der Neuzeit | 195 |
| § 25 | Lehre von der Gewaltenteilung und den Staatsfunktionen | 201 |
| I. | Die klassische Dreiteilung der Gewalten im Staat | 201 |

| | | |
|------|---|-----|
| II. | Andere Gewaltenteilungsmodelle | 202 |
| III. | Das Gewaltenteilungssystem und die praktische Wirklichkeit | 203 |
| IV. | Das Gewaltenteilungssystem und seine historischen und politischen Bedingungen . | 204 |
| § 26 | Gewaltenteilungsideen im Überblick | 206 |
| I. | Die traditionellen Elemente des Gewaltenteilungsprinzips | 206 |
| 1. | Organisatorische oder objektive Gewaltenteilung | 206 |
| 2. | Personelle oder subjektive Gewaltenteilung | 206 |
| 3. | Gewaltenhemmung | 207 |
| II. | Gewaltenteilung als umfassende Ordnungsidee | 207 |
| 1. | Gewaltenteilung innerhalb der Legislative | 207 |
| 2. | Gewaltenteilung innerhalb der Exekutive | 208 |
| 3. | Gewaltenteilung in der Zeit | 208 |
| 4. | Vertikale Gewaltenteilung | 208 |
| 5. | Mehrparteiensystem | 209 |
| 6. | Grundrechte als Beschränkung staatlichen Handelns | 209 |
| 7. | Beschränkung der militärischen Gewalt | 209 |
| § 27 | Übersicht über die Gewaltenteilungsmodelle und die politischen Systeme der Gegenwart | 210 |
| I. | Das parlamentarische Regierungssystem | 210 |
| 1. | Die Entstehung des parlamentarischen Regierungssystems in Grossbritannien | 211 |
| 2. | Charakteristika des parlamentarischen Regierungssystems | 212 |
| 3. | Beispiele parlamentarischer Regierungssysteme | 213 |
| a) | Vereinigtes Königreich (United Kingdom) | 213 |
| b) | Bundesrepublik Deutschland | 214 |
| c) | Italien | 216 |
| d) | Japan | 218 |
| e) | Israel: Parlamentarisches Regierungssystem mit einem vom Volk gewählten Premierminister (1996–2003) | 218 |
| 4. | Würdigung des parlamentarischen Systems | 219 |
| II. | Das Präsidialsystem | 220 |
| 1. | Grundzüge des Präsidialsystems | 220 |
| 2. | Das System der Vereinigten Staaten von Amerika als Beispiel | 220 |
| a) | Entstehung und Grundgedanken | 220 |
| b) | Ausgestaltung des amerikanischen Gewaltenteilungssystems im Überblick . | 221 |
| c) | Die Stellung des Präsidenten | 224 |
| 3. | Würdigung des Präsidialsystems | 224 |
| III. | Mischformen parlamentarischer und präsidialer Systeme | 225 |
| 1. | Die Mischform am Beispiel Frankreichs | 226 |
| a) | Das parlamentarische Regierungssystem Frankreichs unter der Dritten (1871–1940) und Vierten Republik (1946–1958) | 226 |

| | |
|--|------------|
| b) Die Mischform der Fünften Republik (seit 1958) | 226 |
| 2. Würdigung der Mischform von präsidentialem und parlamentarischem Regierungssystem | 230 |
| IV. Das schweizerische Regierungssystem | 230 |
| 1. Die Stellung von Parlament und Regierung | 231 |
| 2. Konkordanzdemokratie als Folge direktdemokratischer Mitwirkungsrechte des Volkes | 232 |
| V. Schematische Darstellungen ausgewählter Regierungssysteme | 234 |
| 1. Schematische Darstellung des Regierungssystems von Grossbritannien | 234 |
| 2. Schematische Darstellung des Regierungssystems der Bundesrepublik Deutschland | 235 |
| 3. Schematische Darstellung des Regierungssystems Italiens | 236 |
| 4. Schematische Darstellung des Regierungssystems Japans | 237 |
| 5. Schematische Darstellung des Regierungssystems der USA | 238 |
| 6. Schematische Darstellung des französischen Regierungssystems | 239 |
| 7. Das Regierungssystem Russlands als Präsidialsystem eigener Prägung | 240 |
| 8. Schematische Darstellung des schweizerischen Regierungssystems | 241 |
| VI. Die Europäische Union (EU) | 242 |
| | |
| 8 Die gesetzgebende Gewalt (Legislative) oder das Parlament .. | 245 |
| § 28 Zur Geschichte des demokratisch gewählten Parlamentes | 247 |
| I. Entstehung des Parlamentes als staatliche Institution | 247 |
| II. Die Demokratisierung des Parlamentes | 250 |
| § 29 Wahl der Parlamente | 254 |
| I. Die Rechtsnatur des Wahlrechts | 254 |
| II. Die Wahlrechtsgrundsätze | 255 |
| III. Die Wahlsysteme | 255 |
| 1. Die Mehrheitswahl («Majorzwahl») | 255 |
| a) Erforderliches Mehr | 255 |
| b) Die Zählbasis als Kernpunkt der Zählwertgleichheit | 255 |
| c) Die Stimmkraftgleichheit und die Wahlkreiseinteilung | 256 |
| d) Vor- und Nachteile der Mehrheitswahl | 257 |
| 2. Die Verhältniswahl («Proporzwahl») | 258 |
| a) Zur Entstehung | 258 |
| b) Allgemeines | 260 |
| c) Die einzelnen Systeme | 262 |
| aa) System d'Hondt | 262 |
| bb) System Hagenbach-Bischoff | 262 |
| cc) System Pukelsheim | 264 |
| d) Vor- und Nachteile des Proporzwahlsystems | 265 |
| 3. Kombination von Majorz und Proporz | 265 |

| | |
|---|----------------|
| IV. Das Prinzip der auftragsfreien Repräsentation | 266 |
| § 30 Ein- und Mehrkammersystem | 268 |
| I. Das Einkammersystem | 268 |
| II. Das Zweikammersystem | 269 |
| 1. Definition des Zweikammersystems | 269 |
| 2. Gründe für das Zweikammersystem | 269 |
| a) Historische Mischung von Aristokratie und Demokratie | 269 |
| b) Die zweite Kammer als Ausdruck territorialer Dezentralisation | 270 |
| c) Andere Motivationen | 271 |
| 3. Ausgestaltung des Zweikammersystems | 272 |
| a) Grundsätzliche Gleichstellung der beiden Kammern | 272 |
| b) Übergewicht der zweiten bzw. der Gliedstaatenkammer | 272 |
| c) Übergewicht der ersten Kammer bzw. der Volksvertretung | 273 |
| § 31 Funktionen des Parlamentes | 274 |
| I. Die wichtigsten Funktionen | 274 |
| 1. Die Gesetzgebung | 274 |
| 2. Budgetrecht | 274 |
| 3. Kontrolle über die Exekutive und Oberaufsicht über die Justiz | 275 |
| 4. Wahlen | 275 |
| 5. Genehmigung wichtiger völkerrechtlicher Vereinbarungen | 275 |
| 6. Weitere Funktionen | 275 |
| II. Die Gesetzgebung im Besonderen | 276 |
| 1. Der Begriff der Gesetzgebung | 276 |
| 2. Das Gesetzgebungsverfahren | 276 |
| a) Initiative zur Gesetzgebung (1. Phase) | 277 |
| b) Vorverfahren (2. Phase) | 277 |
| c) Hauptverfahren (3. Phase) | 278 |
| d) Hemmungsmöglichkeiten anderer Staatsorgane (4. Phase) | 280 |
| e) Veröffentlichung (5. Phase) | 280 |
| 9 Die Regierung (Exekutive) und die Verwaltung | 283 |
| § 32 Formen der Regierungsorganisation | 287 |
| I. Monokratische Regierung | 287 |
| II. Kabinetregierung | 288 |
| III. Kollegialregierung | 290 |
| § 33 Die Verwaltung | 292 |
| I. Allgemeines | 292 |
| II. Verwaltungshierarchie | 295 |
| III. Rechtliche Verantwortlichkeit der im öffentlichen Dienst Beschäftigten | 295 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| IV. | Politische Verantwortlichkeit der Regierung gegenüber dem Parlament | 295 |
| V. | Kontrolle der Verwaltung durch die Öffentlichkeit | 296 |
| VI. | Rechtsschutz der Bürger und Bürgerinnen | 296 |
| VII. | Dezentralisation der Verwaltung | 297 |
| 10 | Die richterliche Gewalt (Justiz) | 299 |
| § 34 | Begriff der richterlichen Gewalt und Bedeutung der richterlichen Unabhängigkeit | 301 |
| I. | Begriff | 301 |
| | a) Vollziehungs- oder Verwaltungsfunktionen | 301 |
| | b) Rechtsetzungsaufgaben | 301 |
| | c) Rechtspflege durch nichtrichterliche Staatsorgane | 302 |
| II. | Richterliche Unabhängigkeit | 302 |
| | 1. Bindung an generell-abstrakte Normen | 302 |
| | 2. Unabhängigkeit | 303 |
| | a) Unabhängigkeit gegenüber anderen Staatsorganen | 303 |
| | b) Unabhängigkeit gegenüber höheren Gerichten | 303 |
| | c) Unabhängigkeit gegenüber sozialen Mächten | 303 |
| | d) Unabhängigkeit gegenüber Prozessparteien | 303 |
| | e) Innere Freiheit | 304 |
| § 35 | Die Gerichtsorganisation | 305 |
| I. | Ordentliche Gerichte, Spezialgerichte, Ausnahmegerichte | 305 |
| | 1. Ordentliche Gerichte | 305 |
| | 2. Spezialgerichte | 305 |
| | 3. Ausnahmegerichte | 305 |
| | 4. Internationale Strafgerichte | 305 |
| II. | Instanzenzug | 306 |
| § 36 | Bestellung der Richter | 307 |
| I. | Wählbarkeitsvoraussetzungen | 307 |
| II. | Unvereinbarkeitsbestimmungen | 307 |
| III. | Wahlorgan | 308 |
| | 1. Volk | 308 |
| | 2. Parlament | 308 |
| | 3. Exekutive | 308 |
| | 4. Weitere Möglichkeiten | 308 |
| IV. | Amtsduer | 309 |
| § 37 | Die Verfassungsgerichtsbarkeit | 310 |
| I. | Begriff | 310 |

| | | |
|-------|---|-----|
| II. | Normenkontrolle | 311 |
| 1. | Abstrakte Normenkontrolle (Selbständige Verfassungsgerichtsbarkeit, Verfassungsgerichtsbarkeit par voie d'action) | 311 |
| a) | Präventive Normenkontrolle | 312 |
| b) | Repressive Normenkontrolle | 312 |
| c) | Ausgestaltung der abstrakten Normenkontrolle | 313 |
| 2. | Konkrete Normenkontrolle (Unselbständige Verfassungsgerichtsbarkeit; Verfassungsgerichtsbarkeit par voie d'exception; Inzidentkontrolle; Mittel: akzessorische Prüfung oder Vorlageverfahren) | 314 |
| a) | Diffuses System | 314 |
| b) | Konzentriertes System | 315 |
| 3. | Übersicht über das Normenkontrollverfahren | 316 |
| III. | Verfassungsbeschwerde | 316 |
| IV. | Anklagen gegen oberste Staatsorgane | 317 |
| V. | Organstreitigkeiten | 317 |
| VI. | Kompetenzstreitigkeiten | 318 |
| VII. | Kontrolle der Rechtmässigkeit von Volkswahlen und -abstimmungen | 318 |
| VIII. | Ursprung und Verbreitung | 318 |
| IX. | Grundproblematik der Verfassungsgerichtsbarkeit | 321 |
| § 38 | Die Verwaltungsgerichtsbarkeit | 324 |
| I. | Begriff | 324 |
| II. | Funktionen und Bedeutung | 325 |
| III. | Zur Unterscheidung zwischen «ursprünglicher» und «nachträglicher» Verwaltungsgerichtsbarkeit | 325 |
| 1. | Nachträgliche Verwaltungsgerichtsbarkeit | 325 |
| 2. | Ursprüngliche Verwaltungsgerichtsbarkeit | 326 |
| 3. | Verdrängung der ursprünglichen durch die nachträgliche Verwaltungsgerichtsbarkeit | 326 |
| IV. | Träger | 326 |
| 1. | Allgemeine Verwaltungsgerichte | 326 |
| 2. | Spezialverwaltungsgerichte | 326 |
| 3. | Ordentliche Gerichte | 326 |
| § 39 | Exkurs: Der Ombudsmann | 327 |
| I. | Begriff | 327 |
| II. | Organisatorische Stellung | 328 |
| III. | Funktionen | 328 |
| IV. | Verbreitung | 329 |

| | |
|---|-----|
| II Die Grundrechte | 331 |
| § 40 Begriff und Arten | 333 |
| I. Begriff | 333 |
| II. Menschenrechte und Bürgerrechte | 334 |
| 1. Menschenrechte | 334 |
| 2. Bürgerrechte | 334 |
| III. Arten von Grundrechten des Einzelnen: Übersicht | 334 |
| 1. Freiheitsrechte | 334 |
| 2. Politische Rechte | 335 |
| 3. Soziale Grundrechte | 335 |
| 4. Rechtsgleichheit | 335 |
| 5. Verfahrensrechte | 335 |
| 6. Übersicht über die Grundrechte | 336 |
| 7. Grundpflichten | 336 |
| § 41 Geschichtliche Entwicklung | 337 |
| I. Antike und Mittelalter | 337 |
| II. Die Naturrechtslehre im 17. und 18. Jahrhundert | 337 |
| III. Gewährleistung der englischen Volksrechte im 17. Jahrhundert | 338 |
| IV. Gewährleistung von Grundrechten in den nordamerikanischen Verfassungen | 338 |
| V. Bedeutung der Französischen Revolution für die Entwicklung der Grundrechte | 340 |
| VI. Seitherige Entwicklung | 342 |
| § 42 Die Freiheitsrechte | 344 |
| I. Die einzelnen Freiheitsrechte | 344 |
| 1. Das Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit | 344 |
| 2. Die Bewegungsfreiheit | 344 |
| 3. Das Recht auf freie Entfaltung der Persönlichkeit | 344 |
| 4. Die Religionsfreiheit | 344 |
| 5. Die Ehefreiheit | 344 |
| 6. Die Meinungsäusserungsfreiheit, einschliesslich Pressefreiheit | 345 |
| 7. Das Petitionsrecht | 345 |
| 8. Die Vereinigungsfreiheit | 345 |
| 9. Die Versammlungsfreiheit | 345 |
| 10. Die Eigentumsgarantie | 345 |
| 11. Die Wirtschaftsfreiheit | 345 |
| II. Träger der Freiheitsrechte | 346 |
| III. Negatorisches und konstitutiv-institutionelles Verständnis der Grundrechte | 346 |
| 1. Negatorisches Grundrechtsverständnis | 346 |
| 2. Konstitutiv-institutionelles Grundrechtsverständnis | 347 |

| | | |
|------|--|-----|
| IV. | Das Problem der Drittwirkung | 348 |
| 1. | Adressaten der Grundrechte | 348 |
| 2. | Unterscheidung zwischen direkter und indirekter Drittwirkung | 348 |
| 3. | Mittel zur Herbeiführung von Drittwirkung | 349 |
| a) | Anordnung in der Verfassung | 349 |
| b) | Grundrechte als Gesetzgebungsaufträge | 349 |
| c) | Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe | 350 |
| V. | Schranken der Freiheitsrechte | 350 |
| 1. | Allgemeine (immanente) Schranken | 350 |
| 2. | Voraussetzungen für die Einschränkung von Freiheitsrechten | 351 |
| a) | Gesetzliche Grundlage | 351 |
| b) | Öffentliches Interesse | 351 |
| c) | Verhältnismässigkeit (oder Proportionalität) | 352 |
| d) | Absoluter Schutz des Kerngehalts | 352 |
| 3. | Ausschaltung von Freiheitsrechten aufgrund besonderer Verfassungs- bestimmungen | 352 |
| § 43 | Die Rechtsgleichheit | 354 |
| I. | Tragweite | 354 |
| II. | Träger und Adressaten | 356 |
| III. | Verhältnis zur Freiheit | 356 |
| § 44 | Die politischen Rechte | 358 |
| I. | Begriff | 358 |
| II. | Umfang | 358 |
| III. | Wahlrecht | 358 |
| 1. | Aktives Wahlrecht | 359 |
| 2. | Passives Wahlrecht | 359 |
| 3. | Stimmrecht | 359 |
| IV. | Gerichtlicher Schutz der politischen Rechte | 359 |
| § 45 | Die sozialen Grundrechte | 360 |
| I. | Soziale Grundrechte | 360 |
| II. | Verankerung sozialer Aufgaben in der Verfassung: Kompetenz- und Zielnormen ... | 361 |
| § 46 | Gewährleistung von Grundrechten auf internationaler Ebene | 363 |
| I. | Vereinte Nationen (UNO) | 364 |
| 1. | Charta der Vereinten Nationen vom 26.6.1945 | 364 |
| 2. | Allgemeine Erklärung der Menschenrechte vom 10.12.1948 | 364 |
| 3. | Menschenrechtspakte der UNO | 364 |
| II. | Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE; bis 1994 KSZE) | 365 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| III. | Europarat | 366 |
| 1. | Europäische Menschenrechtskonvention | 366 |
| 2. | Europäische Sozialcharta | 367 |
| IV. | Europäische Union (EU) | 368 |
| V. | Organisation Amerikanischer Staaten (OAS) | 369 |
| VI. | Afrikanische Union (AU) | 369 |
| § 47 | Widerstandsrecht bei Grundrechtsverletzungen? | 370 |
| I. | Begriff des Widerstandsrechts | 370 |
| II. | Begründung des Widerstandsrechts | 371 |
| III. | Widerstandsrecht im demokratischen Rechtsstaat? | 373 |
| 12 | Intermediäre Gewalten | 375 |
| § 48 | Die politischen Parteien | 377 |
| I. | Begriff | 378 |
| II. | Parteiensysteme | 379 |
| 1. | Zweiparteiensystem | 379 |
| 2. | Vielparteiensystem | 379 |
| 3. | Einparteiensystem | 379 |
| III. | Funktionen | 379 |
| 1. | Im Mehrparteiensystem | 380 |
| a) | Allgemein | 380 |
| b) | Besonderheiten in repräsentativen Demokratien mit parlamentarischem Regierungssystem | 380 |
| c) | Geringeres Gewicht der Parteien im Präsidialsystem und im schweizerischen Regierungssystem | 380 |
| d) | Referendumsdemokratie im Besonderen | 381 |
| 2. | Im Einparteiensystem | 381 |
| IV. | Gesetzliche Regelungen des Parteiwesens | 382 |
| 1. | Verfassungsrechtliche Stellung der Parteien | 382 |
| 2. | Bestimmungen über die Aufstellung von Kandidaten | 383 |
| 3. | Bestimmungen über die innere Ordnung der Parteien | 383 |
| 4. | Bestimmungen über die Finanzierung der Parteien | 384 |
| a) | Allgemeine Subventionierung der Parteien | 384 |
| b) | Vergütung bestimmter Ausgaben der Parteien | 384 |
| aa) | Deutschland | 384 |
| bb) | Schweiz | 384 |
| cc) | Grossbritannien | 385 |
| c) | Steuerliche Begünstigung der Parteien | 385 |
| d) | Staatliche Kontrolle der Parteifinanzen | 385 |
| e) | Verbot bestimmter Zuwendungen | 386 |
| f) | Sanktionen | 387 |

| | |
|--|------------|
| g) Gründe für und gegen eine staatliche Parteienfinanzierung | 388 |
| 5. Verbot staatsgefährdender Parteien | 388 |
| § 49 Verbände und soziale Bewegungen | 390 |
| I. Begriff | 390 |
| II. Einfluss der Verbände auf den Staat | 391 |
| 1. Einfluss auf die Parlamentswahlen | 392 |
| 2. Einfluss auf die Rechtsetzung: Beispiel Schweiz | 392 |
| 3. Einfluss auf den Vollzug | 393 |
| 4. Besondere Räte zur Vertretung von Verbandsinteressen | 393 |
| 5. Einfluss auf die Rechtsprechung | 393 |
| III. Regelungen des Verbandswesens | 394 |
| 1. Schweiz | 394 |
| 2. USA | 395 |
| 3. Bundesrepublik Deutschland | 395 |
| IV. Soziale Bewegungen | 396 |
| § 50 Massenmedien | 397 |
| I. Arten | 397 |
| II. Bedeutung für die politische Willensbildung | 398 |
| III. Besonderheiten der Presse | 399 |
| IV. Besonderheiten von Radio und Fernsehen | 399 |
| 1. Betrieb von Radio und Fernsehen durch den Staat | 400 |
| 2. Privatwirtschaftliches System | 400 |
| 3. Konkurrenz von staatlichen und privaten Sendern | 400 |
| 4. Schweiz | 401 |
| V. Besonderheiten des Internet | 402 |
| 1. Chancen und Gefahren | 402 |
| 2. Auswirkungen auf den demokratischen Diskurs | 403 |
| a) Erhöhte Transparenz | 403 |
| b) Politische Parteien und Internet | 404 |
| c) Internet und Deliberation | 404 |
| d) E-Voting | 405 |
| Sach- und Personenregister | 407 |