

Inhaltsübersicht

Einleitung	1
1. Teil: Grundlagen	3
§ 1 Ausländerrechtliche Grundlagen	5
§ 2 Freiheitsentzug und Grundrechte	19
2. Teil: Materielles Haftrecht	33
§ 3 Allgemeine Haftgrundsätze.....	35
§ 4 Ausschaffungshaft	97
§ 5 Sonderformen der Ausschaffungshaft	127
§ 6 Vorbereitungshaft.....	145
§ 7 Durchsetzungshaft	187
3. Teil: Haftverfahren und -vollzug	213
§ 8 Haftanordnung	215
§ 9 Gerichtliche Haftprüfung	227
§ 10 Rechtsmittelverfahren	259
§ 11 Ausgewählte Verfahrensfragen	277
§ 12 Haftvollzug	297
4. Teil: Schlussbetrachtungen.....	335
§ 13 Zusammenfassende Würdigung	337

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
Inhaltsübersicht.....	VII
Inhaltsverzeichnis.....	IX
Literaturverzeichnis.....	XXV
Materialienverzeichnis.....	XXXV
Verzeichnis der Bundesgerichtsentscheide.....	XLIII
Abkürzungsverzeichnis.....	XLV

Einleitung	1
-------------------------	----------

1. Teil: Grundlagen	3
----------------------------------	----------

§ 1 Ausländerrechtliche Grundlagen.....	5
I. Der Aufenthalt von Ausländern in der Schweiz.....	5
1. Aufenthaltstitel.....	5
a) Bewilligungsloser Aufenthalt.....	5
b) Bewilligter Aufenthalt.....	6
c) Asylrechtlicher Aufenthalt.....	6
2. Die Beendigung des Aufenthalts.....	7
a) Wegweisung.....	7
b) Ausweisung.....	8
c) Sonderfall vorläufige Aufnahme.....	8
3. Die Ausreise.....	9
a) Ausreisefrist.....	9
b) Ausschaffung.....	10
c) Zwangsmassnahmen.....	11
II. Die ausländerrechtliche Haft.....	11
1. Begriff.....	11
2. Geschichtliche Entwicklung.....	12
3. Rechtsgrundlagen.....	13
a) Bundesrecht.....	13
aa) Bundesverfassung.....	13
bb) Bundesgesetze und -verordnungen.....	14
b) Kantonaes Recht.....	14
c) Internationales Recht.....	15
aa) Menschenrechtskonventionen.....	15
bb) EU-Rückführungsrichtlinie.....	15

4.	Abgrenzungen	16
a)	Festhaltung am Flughafen	16
b)	Kurzfristige Festhaltung	17
5.	Wirksamkeit	17
§ 2	Freiheitsentzug und Grundrechte	19
I.	Das Recht auf persönliche Freiheit	19
1.	Begriff und Umfang	19
2.	Freiheitsbeschränkung oder -entzug	20
a)	Abgrenzung	20
b)	Qualifikation der ausländerrechtlichen Haft	20
II.	Einschränkung gemäss Bundesverfassung	21
1.	Gesetzliche Grundlage	21
a)	Verfassungsrechtliche Anforderungen	21
b)	Subsumtion	22
c)	Einhaltung im Einzelfall	22
2.	Öffentliches Interesse	23
3.	Verhältnismässigkeit	23
4.	Kerngehalt	24
III.	Einschränkung gemäss EMRK	24
1.	Gesetzliche Grundlage	25
a)	Voraussetzungen	25
b)	Einhaltung im Einzelfall	26
2.	Eingriffsvorbehalt nach Art. 5 Ziff. 1 lit. f EMRK	26
a)	Konzeption von Art. 5 Ziff. 1 EMRK	26
b)	Voraussetzungen	26
c)	Notwendigkeit der Haft	28
IV.	Einschränkung gemäss UNO-Pakt II	30
V.	EU-Rückführungsrichtlinie	30
VI.	Exkurs: Diskriminierungsverbot	30
2. Teil: Materielles Haftrecht	33	
§ 3	Allgemeine Haftgrundsätze	35
I.	Die einzelnen Haftarten	35
II.	Verhältnismässigkeit der Haft	36
1.	Erforderlichkeit	36
a)	Gefährdung des Haftzwecks	36
b)	Mildere Massnahmen	37
aa)	Begriff und Voraussetzungen	37
bb)	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft	38

cc)	Durchsetzungshaft	39
dd)	Nachträgliche Haftanordnung.....	40
ee)	Rechtsschutz.....	40
ff)	Praktische Bedeutung	41
c)	Beschränkung der Haft	41
2.	Eignung	42
3.	Zumutbarkeit	42
a)	Öffentliches Interesse.....	42
b)	Persönliches Interesse des Ausländers	43
aa)	Gesundheitszustand	43
bb)	Alter.....	45
cc)	Familiäre Verhältnisse.....	46
c)	Sonstige Kriterien	47
aa)	Kooperationsbereitschaft des Ausländers	47
bb)	Haftbedingungen	47
III.	Beschleunigungsgebot.....	48
1.	Begriff und Anwendungsbereich.....	48
2.	Aus- oder Wegweisungsverfahren	48
a)	Gesetzliche Grundlagen	48
b)	Betroffene Behörden.....	49
aa)	Entscheid über die Aus- oder Wegweisung.....	49
bb)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung.....	50
c)	Inhaltliche Ausgestaltung.....	50
aa)	Geltungsbereich.....	50
bb)	Konkrete Pflichten der Behörden	51
cc)	Erlöschen der Verpflichtung zur Verfahrensbeschleunigung ...	53
dd)	Überprüfung durch das Haftgericht	53
d)	Verletzung des Beschleunigungsgebots	54
aa)	Tatbestände.....	54
bb)	Kasuistik	55
cc)	Rechtsfolgen	57
IV.	Durchführbarkeit des Vollzugs	58
1.	Bedeutung für die Zulässigkeit der Haft	58
a)	Ausschaffungshaft	58
b)	Vorbereitungshaft	58
2.	Massgebliche Haftdauer	59
3.	Tatbestände	60
a)	Grundsätzliche Vollzugshindernisse	60
b)	Sonderfälle	61
aa)	Undurchführbarkeit des zwangsweisen Vollzugs.....	61
bb)	Rechtsmittelverfahren mit aufschiebender Wirkung	62

cc)	Dublin-Wegweisungen	63
dd)	Bevorstehende Erteilung eines Aufenthaltstitels	63
4.	Anwendung bei der Durchsetzungshaft	64
5.	Überprüfung durch das Haftgericht	64
a)	Durchführbarkeitsprognose	64
b)	Kognition	66
V.	Haftdauer	67
1.	Gesetzliche Regelung	67
a)	Grundhaftdauer	67
b)	Haftverlängerung	67
aa)	Mangelnde Kooperation des Ausländers	68
bb)	Verfahrensverzögerung durch eine ausländische Behörde	69
2.	Verhältnismässigkeit	69
a)	Gesamthaftdauer	69
b)	Einzelne Haftabschnitte	70
3.	Berechnung der Haftdauer	72
a)	Beginn der Haft	72
b)	Länge der Haft	72
4.	Anrechnung erstandener Haft	73
a)	Grundsatz	73
b)	Ausnahmen	74
aa)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung	74
bb)	Aufhebung der Aus- oder Wegweisung	74
cc)	Veränderte Sachlage	75
c)	Spezialfälle	76
aa)	Ersatzmassnahmen	76
bb)	Im Ausland erstandene ausländerrechtliche Haft	76
cc)	Erreichen der Volljährigkeit	77
d)	Anrechnung anderer Formen des Freiheitsentzugs	77
aa)	Strafvollzug, StPO-Haft und fürsorgerische Unterbringung	77
bb)	Festhaltung am Flughafen und kurzfristige Festhaltung	78
5.	Grundrechtliche Bedenken	79
a)	Entwicklung der Haftdauer	79
b)	Interessenabwägung	80
c)	Vergleich mit der übrigen Rechtsordnung	81
VI.	Haftentlassung	82
1.	Gesetzliche Regelung	82
2.	Tatbestände	83
a)	Fehlende materielle Haftvoraussetzungen	83
b)	Verletzung von Verfahrensvorschriften	83
c)	Wechsel in strafrechtlich motivierte Haft	84

d)	Vollzug der Aus- oder Wegweisung.....	85
aa)	Freiwillige Ausreise.....	85
bb)	Ausschaffung.....	86
cc)	Misslungener Vollzugsversuch.....	86
3.	Erneute Inhaftierung.....	87
4.	Schadenersatz gemäss Art. 5 Ziff. 5 EMRK	89
a)	Voraussetzungen.....	89
aa)	Konventionswidrige Inhaftierung.....	89
bb)	Schaden	90
b)	Abgrenzung zur ungerechtfertigten Haft	91
c)	Geltendmachung.....	91
aa)	Zuständige Gerichte.....	91
bb)	Überprüfungsbefugnis im Staatshaftungsverfahren.....	92
VII.	Intertemporales Haftrecht.....	93
1.	Rückwirkungsverbot	93
a)	Begriff und Grundlagen	93
b)	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft.....	93
c)	„Durchsetzungshaft“	95
2.	Ausnahme bei milderem Haftrecht.....	95
§ 4	Ausschaffungshaft	97
I.	Grundlagen.....	97
II.	Erstinstanzlicher Aus- oder Wegweisungsentscheid	97
1.	Verfügung einer Entfernungsmassnahme.....	97
2.	Erstinstanzlicher Entscheid	98
3.	Überprüfung durch das Haftgericht.....	99
a)	Kognition.....	99
b)	Einzelprobleme	100
aa)	Veränderte Verhältnisse	100
bb)	Vollzug der Wegweisung	100
cc)	Unzulässige Wegweisung infolge Aufenthaltsrechts.....	102
III.	Haftzweck	102
1.	Sicherung des Aus- oder Wegweisungsverfahrens	102
a)	Gesetzeswortlaut und Entstehungsgeschichte	102
b)	Tatbestände der Verfahrensfährdung	103
aa)	Mangelnde Kooperation	103
bb)	Kollusionsgefahr.....	104
cc)	Gefahr des Untertauchens.....	104
2.	Zusammenspiel mit den Haftgründen	105
a)	Bedeutung und historische Entwicklung.....	105
b)	Bundesgerichtliche Rechtsprechung	106

c)	Kritik.....	108
aa)	Rechtslage in der Schweiz.....	108
bb)	Rechtsvergleichung	109
d)	Lösungsansätze	110
aa)	De lege lata.....	110
bb)	De lege ferenda.....	111
IV.	Haftgründe	112
1.	Wechsel von Vorbereitungs- zu Ausschaffungshaft.....	112
2.	Verweis auf Haftgründe der Vorbereitungshaft	113
3.	Untertauchensgefahr.....	113
a)	Entstehungsgeschichte und Bedeutung	113
b)	Abgrenzungsschwierigkeiten	114
c)	Inhaltliche Ausgestaltung.....	115
d)	Kasuistik	116
aa)	Früheres Untertauchen und physischer Widerstand	116
bb)	Missbräuchliches Verhalten	117
cc)	Straffälligkeit.....	117
dd)	Missachtung behördlicher Anordnungen.....	118
ee)	Verletzung der Mitwirkungspflicht im Besonderen	119
ff)	Erklärung, nicht in den Heimatstaat zurückzukehren	121
gg)	Illegaler Aufenthalt, Mittellosigkeit etc.....	123
hh)	Indizien, die gegen die Gefahr des Untertauchens sprechen ..	124
V.	Haftdauer.....	125
§ 5	Sonderformen der Ausschaffungshaft	127
I.	Empfangsstellenhaft	127
1.	Entstehungsgeschichte und Bedeutung	127
2.	Zuständigkeit.....	127
3.	Voraussetzungen	128
a)	Asylrechtlicher Wegweisungsentscheid.....	128
b)	Eröffnung in einer Empfangsstelle	128
c)	Absehbarkeit des Vollzugs	129
d)	Notwendigkeit der Haft.....	130
4.	Verhältnis zur normalen Ausschaffungshaft	131
II.	Dublinhaft	131
1.	Grundlagen.....	131
a)	Das Dublin-System	131
b)	Haft im Dublin-Verfahren.....	132
2.	De lege lata.....	133
a)	Dublin-Wegweisung	133
b)	Absehbarkeit des Vollzugs	134

c)	Notwendigkeit der Haft.....	134
d)	Verhältnis zur Ausschaffungshaft nach Art. 76 f. AuG	134
3.	De lege ferenda.....	135
a)	Spezialhaft für alle Dublin-Fälle.....	135
b)	Voraussetzungen	135
aa)	Dublin-Verfahren oder -wegweisung	135
bb)	Untertauchensgefahr	135
cc)	Sonstige Voraussetzungen	136
c)	Haftdauer	136
aa)	Vorbereitung des Dublin-Entscheids	136
bb)	Vollzug des Dublin-Entscheids	137
cc)	„Durchsetzungshaft“ im Dublin-Verfahren	137
dd)	Anrechnung an die Gesamthaftdauer.....	138
III.	Ausschaffungshaft nach Art. 77 AuG	138
1.	Voraussetzungen	138
a)	Vollstreckbarer Aus- oder Wegweisungsentscheid.....	139
aa)	Vollstreckbarkeit versus Rechtskraft	139
bb)	Rechtsmittel des Ausländerrechts.....	140
b)	Missachtung der Ausreisefrist.....	141
c)	Beschaffung der Reisepapiere durch die Behörden	141
d)	Erforderlichkeit der Haft.....	142
2.	Haftdauer.....	143
3.	Verhältnis zur Ausschaffungshaft nach Art. 76 AuG	143
§ 6	Vorbereitungshaft.....	145
I.	Grundlagen.....	145
II.	Persönlicher Geltungsbereich.....	146
III.	Pendentes Wegweisungsverfahren	146
1.	Voraussetzungen gemäss Art. 75 Abs. 1 AuG	146
a)	Wegweisungsverfahren.....	147
b)	Entscheid über die Aufenthaltsberechtigung.....	148
2.	Völkerrechtliche Schranken	148
a)	Ausweisungsverfahren gemäss Art. 5 Ziff. 1 lit. f EMRK.....	148
b)	EU-Rückführungsrichtlinie.....	150
IV.	Haftzweck	151
V.	Haftgründe	151
1.	Verletzung von Mitwirkungspflichten	152
a)	Zweck des Haftgrunds	152
b)	Weigerung, die Identität offen zu legen	153
c)	Asylgesuche unter verschiedenen Identitäten	154

d)	Wiederholte Missachtung von Vorladungen.....	155
aa)	Begriff der behördlichen Vorladung.....	155
bb)	Wiederholte Missachtung.....	156
cc)	Ausreichende Gründe für eine Missachtung.....	157
e)	Missachtung anderer Anordnungen.....	157
2.	Missachtung einer Ein- oder Ausgrenzung.....	158
a)	Begriff der Ein- oder Ausgrenzung.....	159
b)	Tatbestände.....	159
aa)	Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.....	159
bb)	(Drohende) Missachtung der Ausreisefrist.....	161
cc)	Aufschub der Ausschaffung.....	162
c)	Rechtsfolgen bei Missachtung der Gebietsauflage.....	162
aa)	Vorbereitungs- oder Ausschaffungshaft.....	162
bb)	Strafrechtliche Sanktionen.....	163
3.	Betreten der Schweiz trotz Einreiseverbot.....	164
a)	Bestehen eines Einreiseverbots.....	165
aa)	Begriff und Voraussetzungen.....	165
bb)	Einbezug von anderen Fernhaltemassnahmen.....	166
b)	Betreten der Schweiz.....	167
c)	Beachtung des Haftzwecks.....	168
4.	Nachschiebung eines Asylgesuchs.....	168
a)	Vorbemerkungen.....	168
aa)	Normzweck.....	168
bb)	Abgrenzung zur Ausschaffungshaft.....	169
b)	Asylgesuch nach einer rechtskräftigen Wegweisung.....	170
aa)	Widerruf oder Nichtverlängerung einer Bewilligung.....	170
bb)	Einreichung eines Asylgesuchs.....	171
c)	Asylgesuch nach einer Ausweisung.....	171
d)	Missbräuchliche Nachreichung eines Asylgesuchs.....	172
aa)	Entstehungsgeschichte.....	172
bb)	Voraussetzungen.....	173
5.	Drohung und Gefährdung von Leib und Leben.....	175
a)	Zweck des Haftgrunds.....	175
aa)	Gesetzgeberischer Wille.....	175
bb)	Auslegung des Bundesgerichts.....	175
cc)	Bundes- und völkerrechtskonforme Auslegung.....	178
dd)	Exkurs: Straftaten in Kollektivunterkünften.....	179
b)	Massgebende Straftaten.....	179
c)	Laufende Strafverfolgung oder Strafurteil.....	181
6.	Verurteilung wegen eines Verbrechens.....	182
7.	Dublin-Haftgrund.....	183

VI.	Haftdauer	184
§ 7	Durchsetzungshaft	187
I.	Grundlagen	187
1.	Begriff und Haftzweck	187
2.	Entstehungsgeschichte und Statistik	187
3.	Rechtsnatur	188
a)	Qualifikation als Beugehaft	188
b)	Abgrenzung zu strafrechtlichen Sanktionen	189
4.	Vereinbarkeit mit internationalem Recht	189
a)	Europäische Menschenrechtskonvention	189
b)	EU-Rückführungsrichtlinie	191
5.	Voraussetzungen	192
II.	Rechtskräftiger Aus- oder Wegweisungsentscheid	192
1.	Rechtskraft oder Vollstreckbarkeit	192
2.	Begriff der formellen Rechtskraft	193
a)	Grundsatz	193
b)	Qualifikation der ausländerrechtlichen Rechtsmittel	193
aa)	Rechtsmittel gegen Wegweisungen	193
bb)	Rechtsmittel gegen Ausweisungen	195
III.	Missachtung der Ausreisefrist	195
1.	Voraussetzungen	195
2.	Koordinationschwierigkeiten	196
3.	Vorläufige Aussetzung des Vollzugs	197
IV.	Persönliches Verhalten als Vollzugshindernis	199
1.	Voraussetzungen	199
2.	Kasuistik	200
a)	Erzwingung der freiwilligen Ausreise	200
b)	Sonstige Mitwirkungspflichten	201
3.	Eignung der Haft	202
a)	Problematik	202
b)	Bundesgerichtliche Rechtsprechung	202
aa)	St. Galler-Fall	202
bb)	Basler-Fälle	203
c)	Beugehaft und Eignung	203
aa)	Problematik der Beugehaft	203
bb)	Grundsätzliche Eignung der Durchsetzungshaft	204
cc)	Konsequenzen	204
V.	Subsidiarität	205
1.	Grundsatz	205
2.	Kasuistik	206

VI.	Haftdauer.....	207
1.	Gesetzliche Regelung.....	207
2.	Verhältnismässigkeit.....	207
a)	Grundsätzliche Bedenken.....	207
b)	Beugehaft im Schweizer Recht.....	208
c)	Rechtsvergleichung.....	209
d)	Güterabwägung bei der Durchsetzungshaft.....	209
e)	Vereinbarkeit der Haftdauer mit der EMRK.....	210
3. Teil: Haftverfahren und -vollzug		213
§ 8	Haftanordnung	215
I.	Zuständigkeit.....	215
1.	Parlamentarische Beratung.....	215
2.	Bundesrechtliche Zuständigkeit.....	216
3.	Kantonale Zuständigkeit.....	216
a)	Örtliche Zuständigkeit.....	216
b)	Zuständige kantonale Behörde.....	218
II.	Verfahren.....	218
1.	Anwendbares Recht.....	218
2.	Zuführung des Ausländers.....	218
3.	Förmliche Haftanordnung.....	220
a)	Begriff.....	220
b)	Bedeutung.....	220
c)	Form und Begründung.....	221
III.	Verfahrensrechte.....	222
1.	Informationsrechte.....	222
a)	Inhaltliche Ausgestaltung.....	222
b)	Form und Zeitpunkt.....	223
c)	Änderung der Sachlage.....	224
d)	Rechtliches Gehör.....	225
e)	Hinweis auf weitere Rechte.....	225
2.	Benachrichtigungsrechte.....	226
IV.	Haftverlängerung und Haftaufhebung.....	226
§ 9	Gerichtliche Haftprüfung	227
I.	Grundsatz.....	227
II.	Anforderungen an das Gericht.....	227
III.	Zuständigkeit.....	228
IV.	Haftanordnung.....	229
1.	Prüfung von Amtes wegen.....	229

2.	96-Stunden-Frist.....	230
a)	Beschleunigungsgebot im Haftverfahren.....	230
b)	Gesetzliche Regelung.....	231
aa)	Grundsatz.....	231
bb)	Ausnahmen: Empfangsstellen- und Dublinhaft.....	232
c)	Bemessung.....	232
d)	Haftentlassung vor Fristablauf.....	234
e)	Verzicht bzw. provisorische Haftbestätigung.....	235
f)	Rechtsfolgen einer Fristverletzung.....	236
3.	Mündliche Verhandlung.....	238
a)	Grundsatz.....	238
b)	Gesetzliche Ausnahmen und Verzicht.....	239
c)	Inhalt.....	241
d)	Öffentlichkeit der Verhandlung.....	241
e)	Rechtsfolgen einer Verletzung.....	242
V.	Haftverlängerung.....	242
1.	Durchsetzungshaft.....	242
2.	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft.....	244
a)	Fehlende gesetzliche Bestimmungen.....	244
b)	Verfahren.....	244
3.	Zeitpunkt der Verlängerung.....	245
VI.	Haftentlassungsgesuche.....	246
1.	Recht auf periodische Haftprüfung.....	246
2.	Sperrfristen.....	247
a)	Zweck und gesetzliche Regelung.....	247
b)	Haftentlassungsgesuch während Sperrfrist.....	248
c)	Ausnahme bei veränderten Umständen.....	249
3.	Verfahren.....	250
a)	Form des Gesuchs.....	250
b)	Behandlungsfrist.....	250
c)	Mündliche Verhandlung.....	251
d)	Verhältnis zur obligatorischen Haftprüfung.....	251
4.	Sonderfall Durchsetzungshaft.....	252
5.	De lege ferenda.....	252
VII.	Verfahrensablauf.....	253
VIII.	Entscheid.....	254
1.	Kognition.....	254
2.	Eröffnung und Begründung.....	256

§ 10	Rechtsmittelverfahren	259
I.	Innerkantonales Rechtsmittel	259
1.	Bundesrechtliche Vorgaben	259
a)	Ein- oder zweistufiger Instanzenzug	259
b)	Oberes Gericht als Vorinstanz des Bundesgerichts.....	259
2.	Situation im Kanton Zürich.....	260
3.	Situation in anderen Kantonen	261
II.	Beschwerde an das Bundesgericht	261
1.	Gegen letztinstanzliche kantonale Haftentscheide	261
2.	Gegen Haftentscheide des Bundesverwaltungsgerichts	263
III.	Exkurs: Beschwerde an den EGMR.....	264
IV.	Grundsätze im Rechtsmittelverfahren	264
1.	Anwendbares Recht.....	264
2.	Beschwerdelegitimation	264
a)	Allgemeine Voraussetzungen	265
b)	Inhaftierter Ausländer	265
aa)	Grundsatz.....	265
bb)	Zwischenzeitliche Haftverlängerung.....	266
cc)	Wechsel der Haftart und Haftentlassung	267
dd)	Sonderfall: Rüge einer Verletzung der EMRK.....	267
ee)	Rechtsvergleichung	268
c)	Organisationseinheiten der Bundesverwaltung.....	268
d)	Kantonale Fremdenpolizei	269
3.	Beschwerdefrist.....	269
4.	Beschwerdeschrift	271
5.	Verfahrensablauf.....	272
a)	Schriftlichkeit.....	272
b)	Noven.....	272
c)	Kognition	273
d)	Entscheid.....	274
§ 11	Ausgewählte Verfahrensfragen	277
I.	Aufschiebende Wirkung.....	277
II.	Sachverhaltsermittlung.....	278
1.	Untersuchungsgrundsatz	278
2.	Beweisrecht	279
III.	Rechtsanwendung von Amtes wegen.....	280
IV.	Rechtliches Gehör	281
1.	Begriff	281
2.	Teilgehälte.....	282
a)	Äusserungsrecht.....	282

b)	Teilnahme am Beweisverfahren.....	282
c)	Akteneinsicht	282
aa)	Grundsatz.....	282
bb)	Einschränkung	283
V.	Rechtliche Verbeiständung des Ausländers	284
1.	Grundsatz	284
2.	Unentgeltlicher Rechtsbeistand	285
a)	Anwendbares Recht	285
b)	Voraussetzungen	285
aa)	Mittellosigkeit	286
bb)	Fehlende Aussichtslosigkeit	286
cc)	Notwendigkeit	286
c)	Kasuistik	287
3.	Verbeiständung von Amtes wegen.....	289
a)	Rechtsbeistand im engeren Sinn	289
b)	Massnahmen bei unbegleiteten Minderjährigen	289
4.	Kritik	290
VI.	Verfahrenskosten.....	291
VII.	Verletzung von Verfahrensvorschriften	292
1.	Interessenabwägung	292
2.	Kasuistik.....	294
§ 12	Haftvollzug	297
I.	Grundlagen.....	297
1.	Vollzugsort und zuständige Behörde.....	297
2.	Rechtsquellen	298
a)	Kantonales Recht	298
b)	Bundes- und völkerrechtliche Minimalanforderungen	299
II.	Anforderungen an den Haftvollzug	300
1.	Grundsatz	300
a)	Menschenwürdige Unterbringung.....	300
b)	Verhältnismässigkeitsprinzip	300
c)	Orientierung am Haftzweck	302
aa)	Vorbereitungs- und Ausschaffungshaft	302
bb)	Durchsetzungshaft	302
d)	Restriktionen wegen des Anstaltsbetriebs.....	303
2.	Geeignete Räumlichkeiten	304
a)	Vollzugsmöglichkeiten	304
aa)	De lege lata	304
bb)	De lege ferenda.....	304

b)	Vollzug in Gefängnissen.....	305
aa)	Persönliche Zelle	305
bb)	Gemeinschaftsräume	306
c)	Trennungsgebot	307
aa)	Früheres Recht.....	307
bb)	Geltendes Recht.....	308
cc)	Vorgaben der EU-Rückführungsrichtlinie.....	308
dd)	Ausnahmen.....	309
3.	Bewegung im Freien	310
4.	Beschäftigungsmöglichkeiten	310
5.	Kontakte mit Rechts- bzw. Hilfswerkvertretern.....	312
6.	Soziale Kontakte	313
a)	Grundsatz.....	313
b)	Empfang von Besuchen	313
c)	Paket- und Briefverkehr	314
d)	Telefonverkehr.....	315
e)	Kontakte zu anderen Häftlingen	316
7.	Sonstiges	317
a)	Freizeitangebot.....	317
b)	Religionsausübung.....	317
c)	Nahrungs- und Suchtmittel	318
d)	Gesundheitsfürsorge	319
e)	Allgemeine Betreuung	319
f)	Vollzugserleichterungen	319
g)	Transport zum Gericht	320
8.	Disziplinarwesen	320
9.	Haftbedingungen für Minderjährige und Familien.....	321
a)	Minderjährige.....	321
b)	Familien	322
10.	De lege ferenda: Haftregime bei Dublin-Fällen	323
III.	Haftvollzug im Kanton Zürich	324
1.	Historische Entwicklung	324
2.	Aktuelle Haftbedingungen	325
a)	Vollzugsräumlichkeiten	325
b)	Haftvollzug im Polizeigefängnis Zürich	325
aa)	Haftbedingungen	325
bb)	Rechtmässigkeit.....	326
c)	Haftvollzug im Flughafengefängnis.....	326
aa)	Stufenkonzept.....	326
bb)	Rechtmässigkeit.....	328
cc)	Bestimmungen für den Haftalltag.....	329

dd) Minderjährige	329
ee) Luft- und Lärmimmissionen	329
3. Zukünftige Entwicklung	330
IV. Folgen mangelhafter Haftbedingungen	331
1. Prüfungspflicht des Haftgerichts	331
2. Sanktionen	332
V. Vollzugskosten	333
1. Bundesbeiträge	333
2. Kostenüberbindung	334
4. Teil: Schlussbetrachtungen.....	335
§ 13 Zusammenfassende Würdigung	337
Anhang: Kantonale Zuständigkeiten.....	343
Stichwortverzeichnis.....	347