

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	14
Einleitung	20
I. Rundfunksystem in Deutschland	26
1. Vom Rundfunkmonopol zum dualen System	26
a) Historische Entwicklungsstufen	26
b) Ausgestaltung des dualen Rundfunksystems	30
aa. Organisationsform des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	32
aaa. Rechtsform der öffentlich-rechtlichen Anstalt	33
bbb. Die öffentlichen Aufgaben	35
ccc. Aufbau des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	36
ddd. Wesentlicher Rahmen der Finanzierung des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	38
bb. Organisationsform des privaten Rundfunks	38
2. Rundfunkfreiheit im Verfassungskontext	41
a) Norminhalt der Rundfunkfreiheit aus Art. 5 Abs. 1 Satz 2 GG	42
aa. Programmgestaltungsfreiheit und Staatsferne	42
bb. Dienende Freiheit	43
cc. Pluralismus	43
dd. Grundversorgung	44
b) Träger der Rundfunkfreiheit	46
c) Kompetenzen des Bundes und der Länder im Rundfunkwesen	47
3. Verfassungsrechtliche Funktionserfüllung vorrangig durch den öffentlich-rechtlichen Rundfunk	49
a) Grundrechtliche Funktionen des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	49
b) Vorrangige Sicherstellung der verfassungsrechtlichen Funktionserfüllung durch den öffentlich-rechtlichen Rundfunk	51

II.	Finanzierung des öffentlich-rechtlichen Rundfunks	54
1.	Rechtliche Grundlagen der Finanzierung	55
a)	Landesrechtliche bzw. einfachgesetzliche Regelungen	56
b)	Staatsvertragliche Regelungen	57
2.	Herkömmliche Finanzierungsquellen	60
a)	Finanzierung durch Rundfunkabgaben	61
b)	Finanzierung durch Werbung	63
c)	Finanzierung durch sonstige Einnahmen	66
d)	Finanz- und Strukturausgleich	68
3.	Verfassungsrechtliche Grundsätze der Rundfunkfinanzierung	71
a)	Verfassungsrechtliche Grund- und Rundfunkprinzipien	71
b)	Verfassungsrechtliches Prinzip der funktionsgerechten Finanzierung	73
aa.	Herleitung und Begründung der staatlichen Finanzgarantie	74
bb.	Inhaltliche Ausgestaltung der staatlichen Finanzgarantie	75
cc.	Eigene Herleitung der Anforderungen an eine Finanzierungsform in der konkreten Ausgestaltung	77
4.	Festsetzung und Erhebung der Rundfunkfinanzierung	80
a)	Das Festsetzungsverfahren	81
b)	Die Rolle der KEF	83
c)	Erhebung und technischer Einzug der Rundfunkabgabe	84
III.	Neuordnung der öffentlich-rechtlichen Rundfunkfinanzierung	87
1.	Der Reformbedarf der früheren Rundfunkgebührenfinanzierung	89
a)	Tatbestandliche Ausgestaltung der Rundfunkgebühren	91
b)	Die Rundfunkgebühr und die Herausforderungen des modernen Zeitalters	99
c)	Unzulänglichkeiten der früheren Rundfunkgebührenfinanzierung	100
aa.	Gebührenspezifische Unzulänglichkeiten	101
bb.	Allgemeine und gesellschaftlich bedingte Unzulänglichkeiten	102
cc.	Zusammenfassung	103
d)	Reformziele einer Neuordnung der öffentlich-rechtlichen Rundfunkfinanzierung	104
aa.	Rundfunkrechtliche, tatbestandliche Reformziele	105
bb.	Finanzverfassungsrechtliche Anforderungen	106
cc.	Allgemeine und rechtliche Anforderungen	107
2.	Modellvorschläge zur Rundfunkfinanzierung	108

a)	Das Modell der Bürgerpauschale	109
b)	Das Modell einer Steuerfinanzierung	110
c)	Das Modell einer modifizierten Rundfunkgebühr	112
d)	Das Modell einer Haushalts- oder Betriebsstättenabgabe	113
e)	Weitere Modellüberlegungen	114
aa.	Zerlegungs- und Auftragsmodell	114
bb.	Registrierungs- bzw. Codierungsmodell	115
f)	Auswertung der Modellvorschläge	117
3.	Festlegung eines neuen Finanzierungsmodells	120
IV.	Die Rundfunkfinanzierung durch den Rundfunkbeitrag	122
1.	Tatbestandliche Ausgestaltung des Rundfunkbeitrags	122
a)	Rechtsgrundlage	123
b)	Abgabepflicht	123
aa.	Abgabenschuldner im privaten Bereich	124
bb.	Abgabenschuldner im nicht privaten Bereich	126
c)	Abgabenbefreiungstatbestände	128
d)	Abgabenerhebung und Einziehung durch den Beitragsservice	130
aa.	Anzeigepflicht des Abgabenschuldners	131
bb.	Datenbeschaffung	132
cc.	Meldedatenabgleich und datenschutzrechtliche Aspekte	133
e)	Allgemeine Übergangsregelung	135
f)	Dauer des Rundfunkbeitragsstaatsvertrages	135
2.	Zusammenfassung der tatbestandlichen Ausgestaltung	136
V.	Verfassungsrechtliche Zulässigkeit des Rundfunkbeitrags	137
1.	Abgabenrechtliche Qualifizierung des Rundfunkbeitrags	137
a)	Steuern	139
aa.	Geldleistung	140
bb.	Vom öffentlich-rechtlichen Gemeinwesen auferlegt	141
cc.	Zur Einnahmeerzielung	143
dd.	Keine Gegenleistung für eine besondere Leistung	144
ee.	Einordnung des Rundfunkbeitrags als Steuer	146
b)	Sonderabgabe	154
aa.	Sachdienlicher Zweck der Abgabe	157
bb.	Homogene Gruppe der Abgabepflichtigen	158
cc.	Gruppennützige Verwendung der Abgabe	158

dd.	Sachnähe und Gruppenverantwortung der Abgabepflichtigen	159
ee.	Zeitliche Komponente	161
ff.	Einordnung des Rundfunkbeitrags als Sonderabgabe	161
c)	Gebühren	163
aa.	Gesetzgebungskompetenz und Gebührenbegriff	164
bb.	Gebührenrechtliche Merkmale	165
cc.	Tatbestand des Gebührenschuldners	165
dd.	Gebührenbemessung und Einnahmeverwendung	166
ee.	Einordnung des Rundfunkbeitrags als Gebühr	167
d)	Beiträge	168
aa.	Gesetzgebungskompetenz und Beitragsbegriff	169
bb.	Beitragsrechtliche Merkmale im Einzelnen	171
cc.	Tatbestand des Beitragsschuldners	174
dd.	Beitragsbemessung und Einnahmeverwendung	175
ee.	Einordnung des Rundfunkbeitrags als Beitrag	177
e)	Abgaben sui generis	183
f)	Sachkompetenzimplizite Abgaben	184
g)	Ergebnis der abgabenrechtlichen Qualifizierung	185
2.	Finanz- und verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Rundfunkbeitrags	187
a)	Formelle Verfassungsmäßigkeit	187
b)	Materielle Verfassungsmäßigkeit	188
aa.	Art. 3 Abs. 1 GG Gebot der Abgabengleichheit	189
aaa.	Typisierung im privaten Bereich	191
bbb.	Typisierung im nicht privaten Bereich	197
ccc.	Vorteile der Typisierung im Verhältnis zur Ungleichbehandlung	208
bb.	Art. 5 Abs. 1 GG Informationsfreiheit	209
cc.	Art. 14 Abs. 1 GG Eigentumsfreiheit	212
dd.	Art. 12 Abs. 1 GG Berufsfreiheit	214
ee.	Art. 2 Abs. 1 GG i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG Recht auf informationelle Selbstbestimmung	215
ff.	Art. 2 Abs. 1 GG Allgemeine Handlungsfreiheit	223
c)	Rechtfertigung des Rundfunkbeitrags hinsichtlich der Anforderungen aus der Rundfunkfreiheit	224
aa.	Anforderungen aus dem Prinzip der funktionsgerechten Finanzierung	224
bb.	Anforderungen aus der Rundfunkfreiheit	228
cc.	Rundfunk- und rechtspolitische Aspekte	230
d)	Ergebnis	232
3.	Europarechtliche Konformität des Rundfunkbeitrags	235
4.	Ergebnis zur verfassungsrechtlichen Zulässigkeit	239

VI. Zusammenfassung der Ergebnisse	240
Literaturverzeichnis	246
Anhang – Fünfzehnter Rundfunkänderungsstaatsvertrag	258