

Inhaltsverzeichnis

1. Kapitel – Übersicht über die Verwaltungsgerichtsbarkeit und die Rechtsbehelfe.....	1
A. Überblick über die Verwaltungsgerichtsbarkeit	1
B. Arten der Rechtsbehelfe.....	2
I. Formlose Rechtsbehelfe	2
1. Rechtsnatur der formlosen Rechtsbehelfe	2
2. Die einzelnen formlosen Rechtsbehelfe	2
a. Petition (Eingabe)	2
b. Gegenvorstellung (Remonstration i.w.S.)	2
c. Fachaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.w.S.).....	2
d. Dienstaufsichtsbeschwerde (Aufsichtsbeschwerde i.e.S.).....	3
3. Wirkung der formlosen Rechtsbehelfe	3
II. Förmliche Rechtsbehelfe	3
1. Klageform - Leistungsklagen	4
a. Verpflichtungsklage, § 42 I Var. 2 VwGO	4
b. Allgemeine Leistungsklage, §§ 40 I 1, 43 II 1, 111, 113 IV, 170 VwGO.....	4
2. Klageform - Gestaltungsklagen	5
a. Anfechtungsklage, § 42 I Var. 1 VwGO.....	5
b. Abänderungs- und Vollstreckungsabwehrklage, § 173 VwGO i.V.m. § 323 ZPO; § 167 I VwGO i.V.m. § 767 ZPO	5
3. Klageform - Feststellungsklagen	6
a. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO.....	6
b. Zwischenfeststellungsklage, § 173 VwGO i.V.m. § 256 II ZPO	6
c. Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO.....	6
4. Das Normenkontrollverfahren	7
5. Das Widerspruchsverfahren.....	7
6. Vorläufiger Rechtsschutz.....	7
2. Kapitel – Die Sachentscheidungsvoraussetzungen eines verwaltungsgerichtlichen Verfahrens	8
A. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I VwGO.....	10
I. Aufdrängende Spezialzuweisung	10
II. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit nichtverfassungsrechtlicher Art, § 40 I S. 1 VwGO (Generalklausel)	12
1. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	12
a. Bestimmung des Streitgegenstands	13

b. Zuordnung des Klagebegehrens zu einer den Streit entscheidenden Norm	14
c. Qualifikation der streitentscheidenden Normen als öffentlich-rechtlich oder privatrechtlich	14
aa. Modifizierte Subjektstheorie	15
bb. Interessentheorie.....	15
cc. Subordinationstheorie	16
dd. Bedeutung der Theorien für die Fallbearbeitung	16
d. Fallgruppen	17
aa. Privatrechtliche Betätigung der öffentlichen Hand	18
bb. Hausverbot.....	21
cc. Öffentlich-rechtliche Immissionen	22
dd. Ehrverletzende und rufschädigende amtliche Äußerungen	23
ee. Öffentliche Warnungen.....	24
ff. Subventionsvergabe	25
gg. Öffentliche Einrichtungen und öffentliche Sachen	26
hh. Politische Parteien.....	30
ii. Wettbewerbsverhältnisse	31
jj. Öffentlich-rechtlicher Vertrag.....	32
kk. Kirchenrechtliche und rundfunkrechtliche Streitigkeiten	33
ll. Beliehene	35
mm. Streitigkeiten zwischen Privaten außerhalb einer Beleihung	36
nn. Eigentumsrechtliche Ansprüche auf Entschädigung.....	36
2. Streitigkeiten „nichtverfassungsrechtlicher Art“	37
III. Abdrängende Sonderzuweisung	40
1. Durch Bundesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen	40
2. Durch Landesgesetz einem anderen Gerichtszweig zugewiesen	41
IV. Verwaltungsrechtsweg und EU-Recht.....	42

B. Zuständigkeit des Gerichts 43

C. Die Sachentscheidungsvoraussetzungen der einzelnen

Verfahrensarten..... 44

I. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Anfechtungsklage.....	45
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO.....	46
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO.....	46
3. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage.....	46
a. Vorliegen eines Verwaltungsakts als zentrales Kriterium.....	46
b. Sonderprobleme zum Prüfungspunkt „statthafte Klageart“	49
aa. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines Verwaltungsakts. 49	
bb. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids.....	49

cc. Isolierte Anfechtung des Widerspruchsbescheids	50
dd. Isolierte Anfechtung von Nebenbestimmungen	52
4. Die Klagebefugnis, § 42 II VwGO	53
a. Die Adressatentheorie	53
b. Die Möglichkeitstheorie.....	53
c. Geschütztes Recht.....	54
d. Die Schutznormtheorie	54
e. Klagebefugnis und Grundrechte	56
f. Drittanfechtung in der Fallbearbeitung.....	58
g. Sonderfälle des Drittschutzes	59
aa. Öffentliches Baurecht.....	59
bb. Immissionsschutzrecht.....	61
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklage.....	64
dd. Insichprozess	69
ee. Verbandsklage/Vereinsklage.....	69
ff. Sog. erkaufte Klagebefugnis („Sperrgrundstücke“).....	71
h. Klagebefugnis von juristischen Personen.....	71
i. Klagebefugnis und EU-Recht	75
j. Klagebefugnis und EMRK.....	78
k. Ausnahmen von dem Erfordernis der Geltendmachung einer Rechtsverletzung ..	78
l. Zusammenfassung zur Klagebefugnis bei der Anfechtungsklage	78
5. Erfolgreiche Durchführung des Widerspruchsverfahrens, §§ 68 ff. VwGO	79
a. Das Widerspruchsverfahren als Voraussetzung der Anfechtungsklage.....	79
b. Einordnung des Rechtsschutzbegehrens	80
c. Entbehrlichkeit der Durchführung eines Widerspruchsverfahrens.....	82
d. Form- und Fristerfordernisse des Widerspruchs, § 70 VwGO.....	89
aa. Form und notwendiger Inhalt	89
bb. Frist der Einlegung des Widerspruchs.....	90
a.) Bekanntgabe eines Verwaltungsakts	90
b.) Fristberechnung.....	94
cc. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung	98
dd. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten	101
ee. Einlegung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde	102
e. Behördliche Sachentscheidung trotz verfristeter Erhebung des Widerspruchs...	102
f. Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	103
6. Klagefrist, § 74 VwGO	105
7. Klagegegner (Beklagter), § 78 VwGO	110
a. Allgemeines.....	110

d. Zusammenfassung über die Bestimmung des Klagegegners und Beispiele.....	112
8. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen	114
a. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO.....	114
b. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	115
c. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO.....	117
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	118
II. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Verpflichtungsklage.....	119
1. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 40 I S. 1 VwGO	121
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO.....	121
3. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage	121
a. Erlass eines den Kläger begünstigenden Verwaltungsakts	121
b. Klagen Dritter.....	125
aa. Polizeirecht	125
bb. Öffentliches Baurecht	126
cc. Öffentlich-rechtliche Konkurrentenklagen	126
c. Isolierte Anfechtung des Versagungsbescheids.....	126
d. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	127
e. Rechtsschutz trotz abgelaufener Anfechtungsfrist.....	127
4. Klagebefugnis, § 42 II VwGO.....	129
a. Möglichkeit der Rechtsverletzung	129
b. Drittklagen	130
aa. Baurechtliche Nachbarklage	130
bb. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konkurrentenklage	133
5. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	134
6. Klagefrist, § 74 VwGO.....	134
7. Übrige Sachentscheidungsvoraussetzungen	136
III. Sachentscheidungsvoraussetzungen der allgemeinen Leistungsklage.....	137
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO.....	139
2. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45, 52 VwGO.....	140
3. Statthaftigkeit der allgemeinen Leistungsklage.....	140
a. Leistungsvornahmeklage	140
aa. Abgrenzung von Verwaltungsakt und Realakt	140
bb. Verwaltungsrechtlicher Vertrag	142
b. Leistungsunterlassungsklage/Abwehrklage.....	143
c. Zur Zulässigkeit der vorbeugenden Unterlassungsklage.....	144
4. Klage- bzw. Prozessführungsbefugnis.....	145
5. Vorverfahren, Frist.....	146
6. Klagegegner.....	146

7. Übrige Sachentscheidungs Voraussetzungen	146
IV. Sachentscheidungs Voraussetzungen der Feststellungsklagen	148
1. Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO	148
a. Verwaltungsrechtsweg.....	151
b. Zuständigkeit des Gerichts	151
c. Statthafte Klageart	151
aa. Erledigung des Verwaltungsakts	151
bb. „Vorherige“ Erledigung	153
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO	153
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	154
f. Klagefrist, § 74 VwGO	154
g. Klagegegner, § 78 VwGO.....	154
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	154
aa. Schutzwürdiges Interesse rechtlicher Art (Wiederholungsgefahr).....	154
bb. Schutzwürdiges Interesse ideeller Art (Rehabilitationsinteresse).....	155
cc. Schutzwürdiges Interesse wirtschaftlicher Art (Vorbereitung eines Amtshaftungs- oder Entschädigungsprozesses)	158
i. Allgemeine Sachentscheidungs Voraussetzungen	160
2. Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage, § 113 V, I S. 4 VwGO analog	161
a. Verwaltungsrechtsweg.....	162
b. Zuständigkeit des Gerichts	162
c. Statthafte Klageart	162
aa. Erledigung des begehrten Verwaltungsakts.....	162
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO.....	164
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	165
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	165
f. Klagefrist, § 74 VwGO	165
g. Klagegegner, § 78 VwGO.....	165
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO analog.....	165
i. Weitere Sachentscheidungs Voraussetzungen	165
3. Erweiterte Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 I S. 4 VwGO analog	167
a. Verwaltungsrechtsweg.....	168
b. Zuständigkeit des Gerichts	168
c. Statthafte Klageart	168
aa. Erledigung des Verwaltungsakts vor Klageerhebung	168
bb. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO.....	169
d. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog	169
e. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO	170

f. Klagefrist, § 74 I i.V.m. § 58 I, II VwGO.....	171
g. Klagegegner	173
h. Fortsetzungsfeststellungsinteresse, § 113 I S. 4 VwGO	173
i. Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen	173
4. Allgemeine Feststellungsklage, § 43 I VwGO.....	174
a. Verwaltungsrechtsweg, § 40 I VwGO.....	175
b. Zuständigkeit des Gerichts, §§ 45 ff., § 52 VwGO.....	175
c. Statthafte Klageart, § 43 I VwGO	175
aa. Feststellung des Bestehens/Nichtbestehens eines Rechtsverhältnisses.....	175
bb. Nichtigkeitsfeststellungsklage, § 43 I Var. 2 VwGO	180
cc. Subsidiarität.....	180
d. Klagebefugnis gemäß § 42 II VwGO analog?.....	183
e. Feststellungsinteresse	184
f. Übrige Sachentscheidungsvoraussetzungen	185
g. Klagegegner.....	185
h. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	186
V. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Normenkontrollverfahrens, § 47 VwGO	187
1. Allgemeines	187
2. Prüfungsaufbau des verwaltungsgerichtlichen Normenkontrollverfahrens....	188
3. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs, § 47 I i.V.m. § 40 VwGO.....	189
4. Zuständigkeit des OVG.....	189
5. Vorbehalt zugunsten der Landesverfassungsgerichtsbarkeit	190
6. Statthaftigkeit des Normenkontrollantrags, § 47 VwGO.....	190
7. Antragsbefugnis, § 47 II S. 1 VwGO.....	197
a. Die Geltendmachung einer subjektiven Rechtsposition.....	197
b. Die Befristung des Normenkontrollantrags	203
8. Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO.....	204
9. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit, § 47 II VwGO	204
10. Ordnungsgemäße Form der Antragstellung, §§ 81, 82 VwGO analog	205
11. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	205
12. Beiladung.....	206
VI. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Normerlassklage	207
1. Allgemeines	207
2. Verfassungsrechtliche Bedenken.....	207
3. Verwaltungs- oder verfassungsrechtliche Streitigkeit?.....	208
4. Statthafte Klage- bzw. Verfahrensart.....	208
5. Feststellungsinteresse/Klagebefugnis	210
6. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen	210

7. Exkurs: Begründetheit der Normerlassklage	210
VII. Sachentscheidungsvoraussetzungen der Organklage.....	211
1. Allgemeines.....	211
2. Sachentscheidungsvoraussetzungen	213
a. Verwaltungsrechtsweg.....	213
b. Zuständiges Gericht	214
c. Statthafte Klage- oder Verfahrensart.....	214
aa. Keine Klage <i>sui generis</i> /allgemeine Gestaltungsklage.....	214
bb. Anfechtungs- bzw. Verpflichtungsklage	215
cc. Allgemeine Leistungsklage	216
dd. Allgemeine Feststellungsklage	216
ee. Normenkontrolle.....	217
d. Klagebefugnis.....	217
e. Richtiger Klagegegner	219
f. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	219
g. Sonstige Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	220
3. Exkurs: Begründetheit.....	220
3. Kapitel – Prozessuale Erleichterungen.....	221
A. Beiladung, § 65 VwGO	221
B. Objektive Klagehäufung, § 44 VwGO	223
4. Kapitel - Die Begründetheit eines verwaltungsgerichtlichen	
Verfahrens.....	225
A. Begründetheit der Anfechtungsklage.....	225
I. Rechtsgrundlage für den Erlass eines Verwaltungsakts	228
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts.....	232
II. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts	232
IV. Zeitpunkt für die Beurteilung der Sach- und Rechtslage.....	237
V. Nachschieben von Gründen im Anfechtungsprozess.....	242
VI. Rechtsverletzung beim Kläger.....	245
VII. Materielle Rechtskraft einer gerichtlichen Entscheidung	245
B. Begründetheit der Verpflichtungsklage.....	247
I. Anspruchsgrundlage.....	249
1. Genehmigung von Vorhaben.....	249
2. Zusicherung als Anspruchsgrundlage	250
3. Öffentlich-rechtlicher Vertrag als Anspruchsgrundlage.....	251
4. Einzelne Anspruchsgrundlagen	251

5. Gemeinderechtliche Anspruchsgrundlagen	251
6. Grundrechte als Anspruchsgrundlage	252
II. Formelle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts.....	254
II. Materielle Voraussetzungen des begünstigenden Verwaltungsakts	254
1. Gebundene Entscheidung	254
2. Ermessen.....	254
IV. Maßgeblicher Zeitpunkt	257
C. Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage.....	259
I. Vertragsansprüche	259
II. Folgenbeseitigungsansprüche	262
III. Öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch	264
IV. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch.....	267
D. Begründetheit der Feststellungsklagen	268
I. Begründetheit der Anfechtungsfortsetzungsfeststellungsklage	268
II. Begründetheit der Verpflichtungsfortsetzungsfeststellungsklage	270
II. Begründetheit der erweiterten Fortsetzungsfeststellungsklage	270
IV. Begründetheit der allgemeinen Feststellungsklage	271
1. Feststellungsklage nach § 43 I Var. 1 VwGO.....	271
2. Nichtigkeitsfeststellungsklage nach § 43 I Var. 2 VwGO	271
E. Begründetheit des Normenkontrollantrags.....	272
I. Rechtsgrundlage	272
II. Formelle Rechtmäßigkeit	273
III. Materielle Rechtmäßigkeit	274
IV. Tenor des Gerichts	274
V. Ergänzendes Verfahren bei Bebauungsplänen.....	274
5. Kapitel - Sonderfälle zu den Verwaltungsakt - Klagen	275
A. <i>Reformatio in peius</i> im Widerspruchsverfahren	275
B. Anfechtungsklage gegen Rücknahme/Widerruf eines VA.....	283
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen	283
II. Begründetheit.....	283
6. Kapitel – Vorläufiger Rechtsschutz	286
A. Einleitung	286
B. Der Regelungsgehalt des § 80 I VwGO	288
I. Die aufschiebende Wirkung, § 80 I VwGO.....	288
1. Allgemeines	288
2. Meinungsstand	288

3. Bewertung.....	289
4. Abhängigkeit der aufschiebenden Wirkung von den Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs.....	291
5. Zusammenfassung.....	292
II. Ausnahmen vom Grundsatz der aufschiebenden Wirkung, § 80 II VwGO.....	293
1. Anforderung von öffentlichen Abgaben und Kosten, § 80 II S. 1 Nr. 1 VwGO ...	294
a. Öffentliche Abgaben.....	294
b. Öffentliche Kosten.....	295
2. Unaufschiebbare Anordnungen und Maßnahmen von Polizeivollzugs- beamten, § 80 II S. 1 Nr. 2 VwGO.....	295
3. Andere durch Bundesgesetz oder für Landesrecht durch Landesgesetz vorgeschiedene Fälle, § 80 II S. 1 Nr. 3 VwGO.....	296
4. Die Anordnung der sofortigen Vollziehung, § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO.....	299
5. Beginn und Dauer der aufschiebenden Wirkung des § 80 I VwGO.....	300
a. Beginn der aufschiebenden Wirkung.....	300
b. Dauer der aufschiebenden Wirkung.....	301
c. Umfang der aufschiebenden Wirkung.....	302
III. Die behördliche Aussetzung der Vollziehung, § 80 IV VwGO.....	303
IV. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung, § 80 V VwGO.....	305
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen des Eilantrags nach § 80 V VwGO.....	305
a. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs und Zuständigkeit des Gerichts.....	306
b. Statthafte Verfahrensart.....	307
aa. Sonderproblem „faktische“ Vollziehung.....	307
bb. Sonderproblem (vorbeugende) Feststellung der Rechtswidrigkeit einer angedrohten sofortigen Vollziehung.....	308
c. Besondere Sachentscheidungsvoraussetzungen entsprechend dem Hauptsacheverfahren.....	309
aa. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog.....	309
bb. Antragsgegner, § 78 I VwGO analog.....	309
d. Allgemeine Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	309
aa. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO, und Frist, § 74 VwGO.....	309
bb. Formerfordernisse, §§ 81, 82 VwGO analog.....	309
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	310
a.) Widerspruchsverfahren.....	310
b.) Behördliches Aussetzungsverfahren.....	311
2. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V VwGO.....	312
a. Prüfungsinhalt.....	312

b. Prüfungsdichte	313
c. Obersatzbildung und Prüfungsaufbau	314
d. Anordnung und Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung.....	315
e. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 1 VwGO in den Fällen des § 80 II S. 1 Nrn. 1-3 und S. 2 VwGO.....	315
f. Begründetheit des Eilantrags nach § 80 V S. 1 Var. 2 VwGO im Fall des § 80 II S. 1 Nr. 4 VwGO.....	316
aa. Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung	318
a.) Zuständigkeit.....	318
b.) Verfahren	318
c.) Form, insbesondere Begründung der Vollziehungsanordnung	319
bb. Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung der sofortigen Vollziehung	321
g. Begründetheit des Antrags nach § 80 V S. 3 VwGO auf Anordnung der Aufhebung der Vollziehung.....	325
C. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80a VwGO	326
I. § 80a I VwGO	327
1. Antrag bei der Behörde.....	327
2. Antrag bei Gericht	327
a. Sachentscheidungsvoraussetzungen.....	327
aa. Statthafte Verfahrensart	327
bb. Antragsbefugnis, § 42 II VwGO analog	328
cc. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	328
b. Begründetheit	329
II. § 80a II VwGO	330
D. Die einstweilige Anordnung, § 123 VwGO.....	331
I. Allgemeines.....	331
II. Prüfungsaufbau	333
1. Sachentscheidungsvoraussetzungen	334
a. Verwaltungsrechtsweg und gerichtliche Zuständigkeit	334
b. Statthafte Verfahrensart.....	334
c. Antragsbefugnis, § 42 II (bzw. Feststellungsinteresse, § 43 I Hs. 2) VwGO	336
aa. Anordnungsanspruch.....	336
bb. Anordnungsgrund	336
d. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	338
e. Besonderheiten der übrigen Sachentscheidungsvoraussetzungen	339
2. Begründetheit	339
a. Anordnungsanspruch	340
b. Anordnungsgrund	340

c. Glaubhaftmachung	340
d. „Ermessensentscheidung“ des Gerichts	340
E. Vorläufiger Rechtsschutz im Normenkontrollverfahren,	
§ 47 VI VwGO.....	342
I. Sachentscheidungsvoraussetzungen	342
1. Verwaltungsrechtsweg	342
2. Zuständigkeit des OVG	342
3. Statthafte Verfahrensart	343
4. Antragsbefugnis.....	343
5. Antragsgegner	343
6. Rechtsschutzbedürfnis	343
II. Begründetheit	344
7. Kapitel – Vorbeugender Rechtsschutz	346
I. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen schlicht hoheitliches Handeln	347
II. Vorbeugende Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakte	348
III. Vorbeugende Feststellungsklage	349
IV. Vorbeugender Rechtsschutz gegen drohende Rechtsnormen.....	350
8. Kapitel – Das Widerspruchsverfahren	351
A. Der Widerspruch als förmlicher außergerichtlicher Rechtsbehelf ...	351
B. Anwendbares Recht	352
C. Ablauf des Widerspruchsverfahrens.....	352
I. Devolutiveffekt.....	353
II. Suspensiveffekt.....	354
D. Qualifikation eines Verhaltens als Widerspruch	354
E. Aufbau einer Widerspruchsklausur	355
I. Zulässigkeit.....	356
1. Verwaltungsrechtsweg, § 40 VwGO analog	356
2. Statthafte des Widerspruchs, § 68 VwGO	356
a. Anfechtungswiderspruch, § 68 I VwGO	357
b. „Verpflichtungswiderspruch“, § 68 II, I VwGO	357
c. Statthafte in sonstigen gesetzlich angeordneten Fällen.....	358
d. Ausnahmen von der Statthafte.....	358
aa. Gesetzliche Bestimmungen, § 68 I S. 2 Var. 1 VwGO.....	358
bb. Entbehrlichkeit nach § 68 I S. 2 Var. 2 VwGO	358
cc. Ungeregelte Fälle der Entbehrlichkeit.....	359

dd. Statthaftigkeit eines Fortsetzungsfeststellungswiderspruchs?	359
3. Widerspruchsbefugnis	361
4. Form- und Fristerfordernisse, §§ 70 ff. VwGO	362
a. Form und notwendiger Inhalt; Fristberechnung	362
b. Fehlende oder unrichtige Rechtsbehelfsbelehrung	362
c. Zustellung eines Verwaltungsakts	363
d. Mangelhafte Bezeichnung des Adressaten	363
e. Erhebung des Widerspruchs bei einer falschen Behörde	363
5. Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit, § 79 i.V.m. §§ 11, 12 VwVfG	363
6. Rechtsschutzbedürfnis/Widerspruchsinteresse	364
II. Begründetheit	364
1. Rechtsgrundlage/Anspruchsgrundlage	366
2. Formelle Rechtmäßigkeit	366
3. Materielle Rechtmäßigkeit	367
4. Maßgeblicher Zeitpunkt	367
5. Rechtsverletzung beim Widerspruchsführer	368
6. Prüfungsmaßstab Zweckmäßigkeit	368
7. Unbeachtlichkeitsregelung des § 46 VwVfG	369