
Inhalt

| | |
|-------------------------------------------|------|
| Vorwort | V |
| Tabellen- und Abbildungsverzeichnis | XIII |
| Abkürzungsverzeichnis | XV |

1 Einleitung: Sozialpolitik als Gegenstand der Politikfeldanalyse

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <i>(Renate Reiter)</i> | 1 |
| 1.1 Wandel der Sozialpolitik als zu erklärendes Phänomen | 4 |
| 1.2 Politikfeldanalytische Erklärungsansätze im Studium der Sozialpolitik | 11 |
| 1.2.1 Der Ansatz der sozioökonomischen Determination | 13 |
| 1.2.2 Der Machtressourcenansatz | 15 |
| 1.2.3 Die Parteiendifferenzhypothese | 17 |
| 1.2.4 Politisch-institutionalistische Ansätze | 19 |
| 1.2.5 Der Ansatz der Pfadabhängigkeit und des Politikerbes | 22 |
| 1.2.6 Internationalisierungs- und Europäisierungshypothese | 27 |
| 1.2.7 Ansätze des politischen Lernens und Policy-Transfers | 33 |
| 1.2.8 Faktorkombinierende Analyserahmen: Akteurzentrierter Institutionalismus und Multiple Streams-Ansatz | 36 |
| 1.3 Aufbau des Buches | 40 |

2 Normative Grundlagen, Strukturen und internationale Einordnung der Sozialpolitik in Deutschland *(Renate Reiter)*

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.1 Erwartungen an den Sozialstaat – Sozialpolitische Aufgabenfelder und Funktionen | 52 |
| 2.2 Normative Grundlagen der Sozialpolitik | 56 |
| 2.3 Sozialpolitische Instrumente | 60 |
| 2.4 Struktur und Akteure der sozialen Sicherung | 65 |
| 2.4.1 Sozialpolitische Entscheidungsfindung | 67 |

VII

| | | |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.4.2 | Durchführung sozialpolitischer Aufgaben | 70 |
| 2.5 | Typologische Einordnung des deutschen Sozialstaates im internationalen Vergleich | 73 |
| 3 | Sozialpolitik in Deutschland: Genese und Entwicklungsetappen bis Mitte der 1970er Jahre (<i>Renate Reiter</i>) | 85 |
| 3.1 | Von frühen Formen der (staatlichen) Sozialpolitik bis zum „ausgereiften“ Sozialstaat | 86 |
| 3.1.1 | Frühe Formen der (staatlichen) Sozialpolitik in Deutschland | 86 |
| 3.1.2 | Von Bismarcks Sozialgesetzgebung bis zum Ende des Ersten Weltkrieges | 91 |
| 3.1.3 | Sozialpolitik in der Weimarer Republik | 98 |
| 3.1.4 | Sozialpolitik während der Zeit des Nationalsozialismus | 104 |
| 3.2 | (Wieder-) Aufbau und Expansion des deutschen Sozialstaates 1949–1974 | 107 |
| 4 | Einkommen und Verteilung (<i>Dorothee Spannagel</i>) | 121 |
| 4.1 | Ziele und Instrumente der Verteilungspolitik | 122 |
| 4.2 | Einkommen, Armut und Reichtum in Deutschland | 124 |
| 4.2.1 | Einkommen | 125 |
| 4.2.2 | Armut | 127 |
| 4.2.3 | Reichtum | 130 |
| 4.3 | Teilbereiche der Verteilungspolitik | 131 |
| 4.3.1 | Lohn- und Tarifpolitik | 132 |
| 4.3.2 | Das Steuer- und Transfersystem | 134 |
| 4.3.3 | Soziale Grundsicherung | 137 |
| 4.3.4 | Vermögenspolitik | 138 |
| 4.4 | Wandel der Einkommensverteilung und Verteilungspolitik seit 1974 und seine politikfeldanalytische Erklärung | 140 |
| 4.4.1 | Moderater Umbau 1974–1998 | 140 |
| 4.4.2 | Entscheidender Umbau seit 1998 | 151 |
| 4.5 | Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung | 166 |
| 5 | Arbeitsmarktpolitik (<i>Vivien Barlen und Claudia Bogdan</i>) | 173 |
| 5.1 | Der Arbeitsmarkt | 174 |
| 5.2 | Funktionen und Leistungsmessung der Arbeitsmarktpolitik | 179 |
| 5.2.1 | Funktionen der Arbeitsmarktpolitik | 179 |
| 5.2.2 | Indikatoren der Leistungsmessung | 183 |

| | | |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.3 | Organisation und Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik | 190 |
| 5.3.1 | Historie | 190 |
| 5.3.2 | Die Arbeitslosenversicherung | 192 |
| 5.3.3 | Duales System der Arbeitslosenversorgung | 194 |
| 5.3.4 | Aktive Arbeitsmarktpolitik | 195 |
| 5.3.5 | Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik | 197 |
| 5.4 | Wandel der Arbeitsmarktpolitik und seine politikfeldanalytische Erklärung | 198 |
| 5.4.1 | Aktive Arbeitsmarktpolitik 1973–1997 | 199 |
| 5.4.2 | Aktivierende Arbeitsmarktpolitik seit 1998 | 202 |
| 5.4.3 | Reformbilanz | 207 |
| 5.4.4 | Erklärung des Wandels | 210 |
| 5.5 | Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung | 214 |
| 6 | Gesundheitspolitik (Thomas Gerlinger und Renate Reiter) | 221 |
| 6.1 | Die gesetzliche Krankenversicherung: Strukturelle Grundmerkmale, Finanzierung, Organisation | 223 |
| 6.1.1 | Versichertenkreis und Leistungen | 223 |
| 6.1.2 | Finanzierung | 228 |
| 6.1.3 | Organisationsprinzipien der GKV | 233 |
| 6.1.4 | Ausgabenentwicklung | 238 |
| 6.2 | Die Private Krankenversicherung | 240 |
| 6.3 | Das gesundheitspolitische Regulierungssystem: Instrumente, Akteure, Interessenkonstellationen | 243 |
| 6.3.1 | Ambulanter Sektor | 243 |
| 6.3.2 | Krankenhaussektor | 245 |
| 6.4 | Wandel der Gesundheitspolitik und seine politikfeldanalytische Erklärung | 248 |
| 6.4.1 | Gesundheitspolitischer Wandel zwischen 1975 und 1992: Anpassungs- und Konsolidierungsansätze | 249 |
| 6.4.2 | Gesundheitspolitischer Wandel seit 1993: inkrementell und paradigmatisch | 253 |
| 6.5 | Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung | 267 |
| 7 | Pflegepolitik (Thomas Gerlinger und Renate Reiter) | 275 |
| 7.1 | Errichtung und Ziele der sozialen Pflegeversicherung | 276 |
| 7.2 | Die soziale Pflegeversicherung: Strukturmerkmale, Finanzierung, Organisation | 278 |
| 7.2.1 | Leistungen und Leistungsanspruchnahme | 278 |

| | | |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 7.2.2 | Organisation der Pflegeversicherung | 284 |
| 7.2.3 | Finanzierung und Ausgabenentwicklung | 285 |
| 7.2.4 | Wirkungen der Pflegeversicherung | 287 |
| 7.3 | Das Regulierungssystem in der Pflegeversicherung: Instrumente, Akteure, Interessenkonstellationen | 288 |
| 7.4 | Entstehung und Wandel der Pflegepolitik und politikfeldanalytische Erklärung | 291 |
| 7.5 | Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung | 293 |
| 8 | Familienpolitik (Sonja Blum) | 297 |
| 8.1 | Ziele und Instrumente | 298 |
| 8.2 | Familienleben in Deutschland und im internationalen Vergleich .. | 303 |
| 8.2.1 | Familienleben in Deutschland | 303 |
| 8.2.2 | Internationaler Vergleich und „Leistungsbilanz“ im Blickfeld der Politik | 308 |
| 8.3 | Strukturen und Akteure | 309 |
| 8.3.1 | Teilbereiche, Organisation und Finanzierung | 309 |
| 8.3.2 | Akteure und Interessenskoalitionen | 312 |
| 8.4 | Wandel der Familienpolitik und seine politikfeldanalytische Erklärung | 316 |
| 8.4.1 | Evolutiv-pfadabhängiger Wandel: Familienpolitische Reformen 1974–1998 | 316 |
| 8.4.2 | Transformativ-radikaler Wandel: Familienpolitische Reformen seit 1998 | 321 |
| 8.5 | Schlussfolgerungen, Gesamtbetrachtung | 335 |
| 9 | Alterssicherungspolitik (Karl Hinrichs) | 341 |
| 9.1 | Struktur und wesentliche Charakteristika des deutschen Alterssicherungssystems | 343 |
| 9.1.1 | Aufbau der Alterssicherung in Deutschland | 345 |
| 9.1.2 | Institutionelle Charakteristika der GRV | 349 |
| 9.2 | Der Wandel der Alterssicherungspolitik 1957–2014 und seine politikfeldanalytische Erklärung | 354 |
| 9.2.1 | Expansion: 1957–1972 | 355 |
| 9.2.2 | Stagnation und Kontraktion: 1986–1997 | 358 |
| 9.2.3 | Kontraktion <i>plus</i> Transformation: 2001–2007 | 366 |
| 9.2.4 | Re-Expansion: 2014 | 373 |
| 9.2.5 | Eine Bilanz: Kontinuität und Modernisierung | 376 |

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.3 Aktuelle und künftige Herausforderungen für die Alterssicherungspolitik | 378 |
| 9.3.1 Die demografische Herausforderung | 378 |
| 9.3.2 Altersvorsorge nach der Finanzmarktkrise | 380 |
| 9.3.3 Arbeitsmarkt und Altersarmut | 383 |
| 9.4 Perspektiven | 387 |
| Autorinnen und Autoren | 397 |