

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
1 Einleitung	23
1.1 Ziele und Fragestellungen der Untersuchung.....	29
1.2 Gegenstand der Untersuchung	29
1.3 Vorgehensweise.....	31
1.4 Stand der Forschung	33
1.5 Terminologien.....	37
2 Minderheiten in Europa und die Grundlagen ihres Schutzes	39
2.1 Die historische Entwicklung des Schutzes von Minderheiten in Europa.....	39
2.1.1 Erste Schutzregelungen für religiöse Minderheiten ab dem 16. Jahrhundert.....	40
2.1.2 Der Schutz ethnischer Minderheiten vom Wiener Kongress bis zum Ersten Weltkrieg	42
2.1.3 Minderheitenschutz zwischen den beiden Weltkriegen	45
2.2 Begriffliche Grundlagen	49
2.2.1 Die Definition des Minderheitenbegriffs.....	49
2.2.1.1 Das Fehlen einer anerkannten Minderheitendefinition.....	49
2.2.1.2 Festlegung einer Minderheitendefinition für die vorliegende Untersuchung	53
2.2.2 Arten von Minderheiten	53
2.2.2.1 Religiöse Minderheit	54
2.2.2.2 Sprachliche Minderheit.....	54
2.2.2.3 Kulturelle Minderheit.....	55
2.2.2.4 Ethnische Minderheit.....	55

2.2.2.5	Nationale Minderheit.....	56
2.2.2.6	Neue Minderheit.....	57
2.3	Gründe für den Schutz von Minderheiten.....	58
2.3.1	Sicherheit durch Minderheitenschutz	58
2.3.2	Der Schutz von Minderheiten als Menschenrecht	59
2.3.3	Der Schutz von Minderheiten als Beitrag zum Erhalt der kulturellen Vielfalt.....	60
2.4	Arten des Minderheitenschutzes.....	61
2.4.1	Individueller und kollektiver Minderheitenschutz.....	61
2.4.2	Nichtdiskriminierung und positive Diskriminierung im Minderheitenschutz.....	62
2.4.3	Direkter und indirekter Minderheitenschutz.....	64
2.5	Anforderungen an einen wirksamen Minderheitenschutz.....	64
2.6	Minderheiten in Europa	68
2.6.1	Albanien.....	69
2.6.2	Armenien.....	70
2.6.3	Aserbaidshan	70
2.6.4	Belgien.....	71
2.6.5	Bosnien und Herzegowina	71
2.6.6	Bulgarien.....	72
2.6.7	Dänemark	73
2.6.8	Deutschland.....	73
2.6.9	Estland.....	74
2.6.10	Finnland.....	75
2.6.11	Georgien.....	76
2.6.12	Griechenland.....	76
2.6.13	Irland	77
2.6.14	Italien.....	77
2.6.15	Kroatien	78
2.6.16	Lettland	79
2.6.17	Litauen.....	80
2.6.18	Mazedonien	80

2.6.19	Moldawien	80
2.6.20	Montenegro	81
2.6.21	Niederlande	81
2.6.22	Norwegen.....	82
2.6.23	Österreich	82
2.6.24	Polen.....	83
2.6.25	Portugal.....	85
2.6.26	Rumänien.....	85
2.6.27	Russland.....	86
2.6.28	Schweden	88
2.6.29	Schweiz.....	88
2.6.30	Serbien.....	89
2.6.31	Slowakei	91
2.6.32	Slowenien.....	91
2.6.33	Spanien.....	92
2.6.34	Tschechien	93
2.6.35	Türkei.....	95
2.6.36	Ukraine.....	96
2.6.37	Ungarn.....	96
2.6.38	Vereinigtes Königreich.....	97
2.7	Minderheiten in Frankreich	98

3 Der supranationale europäische Minderheitenschutz

	von 1949 bis heute.....	101
3.1	Der Minderheitenschutz des Europarates	104
3.1.1	Der Minderheitenschutz des Europarates von 1949 bis 1989.....	105
3.1.1.1	Der Schutz nationaler Minderheiten in der Europäischen Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten des Europarates (EMRK) von 1950.....	105
3.1.1.1.1	Nationale Minderheiten in der Entstehungsgeschichte der EMRK	106

3.1.1.1.2	Der Schutz von Minderheiten im Text der EMRK.....	113
3.1.1.1.2.1	Das Diskriminierungsverbot nach Art. 14 EMRK.....	113
3.1.1.1.2.2	Der indirekte Minderheitenschutz der EMRK	117
3.1.1.1.2.3	Die Individualbeschwerde nach Art. 34 EMRK (heute Art. 25 EMRK)	118
3.1.1.1.3	Weitere Versuche, Minderheitenrechte in die EMRK zu integrieren.....	120
3.1.1.1.4	Zwischenfazit: Der Minderheitenschutz des Europarates von 1949 bis 1989.....	121
3.1.2	Der Minderheitenschutz des Europarates von 1990 bis heute	123
3.1.2.1	Die Empfehlung 1134 (1990) und die Richtlinie 456 (1990) der Parlamentarischen Versammlung zu den Rechten von Minderheiten.....	123
3.1.2.2	Der Entwurf einer Europäischen Charta für Regional- und Minderheitensprachen (1991)	126
3.1.2.3	Der Entwurf einer europäischen Konvention für den Schutz von Minderheiten der Kommission für Demokratie durch Recht (1991)	127
3.1.2.4	Der Entwurf eines Zusatzprotokolls zur EMRK zum Schutz von Volksgruppen der österreichischen Delegation (1991).....	129
3.1.2.5	Die Empfehlung 1177 (1992) und die Richtlinie 474 (1992) der Parlamentarischen Versammlung zu den Rechten von Minderheiten.....	132
3.1.2.6	Die Empfehlung 1201 (1993) und die Richtlinie 484 (1993) der Parlamentarischen Versammlung zu einem Zusatzprotokoll über die Rechte von Minderheiten zur EMRK.....	133
3.1.2.7	Die Wiener Erklärung des Europarates (1993).....	135
3.1.2.8	Das Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten (1995)	137

3.1.2.8.1	Die Entstehungsgeschichte des Rahmenübereinkommens zum Schutz nationaler Minderheiten.....	139
3.1.2.8.2	Der Inhalt des Rahmenübereinkommens zum Schutz nationaler Minderheiten	140
3.1.2.8.3	Bewertung des Rahmenübereinkommens zum Schutz nationaler Minderheiten	153
3.1.2.8.4	Frankreich und das Rahmenübereinkommen zum Schutz nationaler Minderheiten.....	159
3.1.2.9	Das Zusatzprotokoll zu den Rechten von Minderheiten zur EMRK.....	162
3.1.2.10	Die Europäische Charta der Regional- oder Minderheitensprachen (1992)	163
3.1.2.10.1	Die Entstehungsgeschichte der Europäischen Charta der Regional- oder Minderheitensprachen.....	163
3.1.2.10.2	Der Inhalt der Europäischen Charta der Regional- oder Minderheitensprachen.....	166
3.1.2.10.3	Bewertung der Europäischen Charta der Regional- oder Minderheitensprachen.....	172
3.1.2.11	Zwischenfazit: Der Minderheitenschutz des Europarates von 1990 bis heute	173
3.1.3	Fazit: Der Minderheitenschutz des Europarates von 1949 bis heute	175
3.2	Der Minderheitenschutz der KSZE/OSZE.....	179
3.2.1	Der Minderheitenschutz der KSZE von 1975 bis 1989.....	181
3.2.1.1	Die Schlussakte von Helsinki der KSZE (1975).....	181
3.2.1.2	Das Abschließende Dokument des KSZE- Folgetreffens in Madrid (1983)	182
3.2.1.3	Das Abschließende Dokument des Wiener Treffens der Vertreter der Teilnehmerstaaten der KSZE (1989)	183
3.2.1.4	Zwischenfazit: Der Minderheitenschutz der KSZE von 1975 bis 1989	184

3.2.2	Der Minderheitenschutz der KSZE/OSZE von 1990 bis heute....	185
3.2.2.1	Das Dokument des Kopenhagener Treffens über die menschliche Dimension der KSZE (1990)	185
3.2.2.2	Die Charta von Paris für ein neues Europa der KSZE (1990)	189
3.2.2.3	Das Dokument des Krakauer Symposiums über das kulturelle Erbe der KSZE-Teilnehmerstaaten (1991).....	190
3.2.2.4	Das Dokument des Genfer Expertentreffens über nationale Minderheiten der KSZE (1991)	191
3.2.2.5	Das Dokument des Moskauer Treffens der Konferenz über die menschliche Dimension der KSZE (1991).....	193
3.2.2.6	Das Helsinki-Dokument der KSZE (1992)	193
3.2.2.7	Zwischenfazit: Der Minderheitenschutz der KSZE/OSZE von 1990 bis heute	194
3.2.3	Fazit: Der Minderheitenschutz der KSZE/OSZE von 1975 bis heute	195
3.3	Der Minderheitenschutz der Europäischen Union.....	196
3.3.1	Minderheiten in der Europäischen Union	197
3.3.2	Die Kompetenzfrage.....	197
3.3.3	Die ambivalente Minderheitenstrategie der Europäischen Union	199
3.3.3.1	Minderheitenschutz im Außendiskurs der Europäischen Union.....	200
3.3.3.2	Der Schutz von Minderheiten im Binnenbereich der Europäischen Union	203
3.3.3.2.1	Minderheiten im Menschenrechtsschutz der Europäischen Union.....	204
3.3.3.2.1.1	Das Diskriminierungsverbot	205
3.3.3.2.2	Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union.....	207
3.3.3.2.3	Kultur und Minderheitenschutz in der Europäischen Union.....	209

3.3.3.2.3.1	Kultur in der Europäischen Union	210
3.3.3.2.3.2	Vielfalt der Kulturen und Minderheitenschutz.....	215
3.3.3.2.3.3	Der Schutz und die Förderung von Regional- und Minderheitensprachen	218
3.3.3.2.4	Minderheitenschutz im Rahmen der Beschäftigungspolitik und der sozialen Integration der Europäischen Union	225
3.3.3.2.4.1	Minderheitenschutz und Beschäftigungspolitik.....	225
3.3.3.2.4.2	Minderheitenschutz und soziale Integration	226
3.3.3.2.5	Minderheiten in der Regionalpolitik der Europäischen Union.....	228
3.3.4	Die Initiativen des Europäischen Parlaments im Minderheitenschutz der Europäischen Union.....	230
3.3.4.1	Der Ebner-Bericht (2003).....	233
3.3.4.2	Zwischenfazit: Die Initiativen des Europäischen Parlaments im Minderheitenschutz der Europäischen Union.....	235
3.3.5	Fazit: Der Minderheitenschutz der Europäischen Union.....	236
3.4	Fazit: Der supranationale europäische Minderheitenschutz von 1949 bis heute	237

4	Nationaler Minderheitenschutz am Beispiel der Regionalsprachen in Frankreich.....	245
4.1	Die Definition der Regionalsprachen in Frankreich	250
4.1.1	Die Definition der Regional- oder Minderheitensprachen des Europarates aus französischer Sicht	250
4.1.2	Die Regionalsprachen Frankreichs.....	252
4.2	Die Regionalsprachen in der französischen Sprachpolitik von 1539 bis heute	253
4.2.1	Die Ordonnance de Villers-Cotterêts (1539)	253
4.2.2	Die Regionalsprachen in der französischen Revolution ab 1789	255

4.2.2.1	Der Rapport Barère, 8 pluviôse an II (1794)	256
4.2.2.2	Der Rapport Grégoire, 16 prairial an II (1794).....	257
4.2.2.3	Die Loi 118 du 2 Thermidor, an II (1794)	258
4.2.3	Die Regionalsprachen in der Dritten Republik (1870–1940).....	260
4.2.4	Die Regionalsprachen in der Sprach- und Bildungspolitik Frankreichs ab 1951.....	261
4.2.4.1	Die Regionalsprachen in den französischen Unterrichtsgesetzen von 1951 bis heute.....	262
4.2.4.1.1	Die Loi Deixonne (1951)	262
4.2.4.1.2	Die Loi Haby (1975) und die Loi Jospin (1989)	264
4.2.4.1.3	Der Code de l'éducation (2000).....	266
4.2.4.2	Die Regionalsprachen und die Gesetze zum Gebrauch der französischen Sprache von 1975 bis 1994	268
4.2.4.2.1	Die Loi Bas-Lauriol (1975)	269
4.2.4.2.2	Die Loi Toubon (1994).....	273
4.2.5	Französisch wird zur einzigen Sprache Frankreichs (1992).....	275
4.2.6	Zwischenfazit: Die Regionalsprachen in der französischen Sprachpolitik von 1539 bis 2000	276
4.2.7	Die Implementierung der Regionalsprachen in die französische Verfassung (2008).....	277
4.2.8	Das Projekt eines eigenen Regionalsprachen-Gesetzes	279
4.2.9	Fazit: Die Regionalsprachen in der französischen Sprachpolitik von 1539 bis heute.....	280
4.3	Frankreich und die Europäische Charta der Regional- oder Minderheitensprachen des Europarates (1992).....	283
4.3.1	Die Stellungnahme des Conseil d'État (1996).....	284
4.3.2	Der Bericht von Bernard Poignant (1998)	284
4.3.3	Der Bericht von Guy Carcassonne (1998).....	287
4.3.4	Der Bericht von Bernard Cerquiglini (1998)	288
4.3.5	Frankreich unterschreibt die Europäische Charta der Regional- oder Minderheitensprachen (1999).....	288
4.3.6	Die Entscheidung des Conseil Constitutionnel (1999).....	290

4.3.7	Die Europäische Charta der Regional- oder Minderheitensprachen unter François Hollande.....	291
4.4	Fazit: Nationaler Minderheitenschutz am Beispiel der Regionalsprachen in Frankreich.....	296
5	Erklärungsfaktoren für einen funktionierenden Minderheitenschutz.....	299
5.1	Dezentrale Staatsstrukturen als Voraussetzung für einen funktionierenden Minderheitenschutz.....	303
5.2	Starke Interessengruppen zur Sicherung des Minderheitenschutzes.....	316
5.3	Fazit: Erklärungsfaktoren für einen funktionierenden Minderheitenschutz	324
6	Ergebnis der Untersuchung und Ausblick.....	331
6.1	Der Schutz von Minderheiten auf supranationaler europäischer Ebene	331
6.2	Der nationale Schutz der Regionalsprachen in Frankreich	334
6.3	Europäischer Minderheitenschutz und der französische Schutz seiner (sprachlichen) Minderheiten.....	336
6.4	Ausblick	338
	Literaturverzeichnis.....	343
	Zusammenfassung.....	393
	Résumé.....	395
	Summary.....	397