

Auf einen Blick

Über den Autor	7
Einführung	19
Teil I: Europa verstehen	25
Kapitel 1: Die Europäische Union – Fakten und Daten	27
Kapitel 2: Vorgeschichte(n)	37
Kapitel 3: Europa nach dem Zweiten Weltkrieg	55
Kapitel 4: Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften	71
Kapitel 5: Der Ausbau zur Europäischen Union	87
Teil II: Wo Politik gemacht wird	107
Kapitel 6: Die Europäische Kommission	109
Kapitel 7: Der Europäische Rat und der Rat der EU	125
Kapitel 8: Das Europäische Parlament	141
Kapitel 9: Der Europäische Gerichtshof und weitere Einrichtungen	165
Teil III: Wie Politik gemacht wird	183
Kapitel 10: Bürgernähe und Bürgerbeteiligung	185
Kapitel 11: Die Verträge und das Gesetzgebungsverfahren	201
Kapitel 12: Der Haushalt der Europäischen Union	219
Teil IV: Welche Politik gemacht wird	237
Kapitel 13: Die Wirtschaftspolitik und der Binnenmarkt	239
Kapitel 14: Die Währungsunion und die Finanzkrise	255
Kapitel 15: Die Beschäftigungs-, Sozial- und Bildungspolitik	275
Kapitel 16: Die Innen- und Justizpolitik	293
Kapitel 17: Die Außen- und Sicherheitspolitik	309
Teil V: Ein Blick in die Zukunft	329
Kapitel 18: Die Europäische Union zwischen Verkleinerung und Erweiterung	331
Kapitel 19: Die Europäische Union zwischen Vertiefung und Stagnation	347
Teil VI: Der Top-Ten-Teil	361
Kapitel 20: Zehn bedeutende Europäer	363
Kapitel 21: Zehn große Missverständnisse über die EU	369
Kapitel 22: Die zehn besten Internetadressen über Europa	373
Stichwortverzeichnis	377

Inhaltsverzeichnis

Über den Autor	7
Einführung	19
Über dieses Buch	19
Törichte Annahmen über den Leser	20
Wie dieses Buch aufgebaut ist	20
Teil I: Europa verstehen	21
Teil II: Wo Politik gemacht wird	21
Teil III: Wie Politik gemacht wird	21
Teil IV: Welche Politik gemacht wird	21
Teil V: Ein Blick in die Zukunft	21
Teil VI: Der Top-Ten-Teil	22
Symbole, die in diesem Buch verwendet werden	22
Wie es weitergeht	23
TEIL I	
EUROPA VERSTEHEN	25
Kapitel 1	
Die Europäische Union – Fakten und Daten	27
Basisdaten der Europäischen Union	27
Geografie und Demografie	28
Die Wirtschaft der Europäischen Union	29
Besonderheiten Europas	30
Variable Grenzen	30
Grenzüberschreitende Zusammenarbeit	31
Besonderheiten der Europäischen Union	32
Die Europäische Union verstehen	33
Symbole der Europäischen Union	34
Kapitel 2	
Vorgeschichte(n)	37
Wie alles begann	37
Asien und Europa als neue Bezugspunkte	39
Europa zwischen Zerfall und Einheit	40
Pierre Dubois – der erste »Europäer«	42
Enea Silvio Piccolomini – der Erfinder des »Hauses Europa«	42
Georg von Podiebrad – der Befürworter eines Fürstenbunds	43
Jean Bodin, Hugo Grotius und Johannes Althusius – die Erweiterer des Europabegriffs	44
Herzog von Sully – der Pläneschmied	45
William Penn – der Förderer der Demokratie	46

12 Inhaltsverzeichnis

Abbé de Saint-Pierre – der Förderer der europäischen Republik	47
Immanuel Kant – der ewige Friedensstifter	48
Das 19. Jahrhundert: Föderalismus versus Nationalismus	48
Tomáš Masaryk und Aristide Briand – die Verfechter des Unionsgedankens	49
Richard Nikolaus Graf Coudenhove-Kalergi – der Paneuropäer	51

Kapitel 3

Europa nach dem Zweiten Weltkrieg 55

Eine europäische Stunde null	55
Die enthusiastischen Europa-Befürworter	56
Ideen der Kriegszeit	57
Gedanken aus Ventotene	57
Das Hertensteiner Programm	58
Der Föderalismus	59
Die vorsichtigen Europa-Befürworter	60
Winston Churchill und die Position Großbritanniens	60
Föderalisten versus Unionisten	61
Die Organisation für europäische wirtschaftliche Zusammenarbeit	62
Der Haager Kongress	63
Der Europarat	64
Der Europäische Gerichtshof für Menschenrechte	66
Der Schuman-Plan	66

Kapitel 4

Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften 71

Vorläufer: Die Europäische Gemeinschaft für Kohle und Stahl	71
Die Arbeit der Europäischen Gemeinschaft für Kohle und Stahl	73
Die Hohe Behörde	73
Der Besondere Ministerrat	74
Die Gemeinsame Versammlung	74
Der Gerichtshof	75
Die europäische Gewaltenteilung	75
Sicherheitspolitik zwischen NATO und EVG	76
Die NATO	77
Die Europäische Verteidigungsgemeinschaft	78
Kritik an den Vorschlägen	79
Die Europäische Politische Gemeinschaft	80
Das vorläufige Scheitern der Integrationsbemühungen	80
Die Pariser Verträge	81
Die Westeuropäische Union	82
Der Weg zur Gemeinschaft	82
Die Konferenz von Messina	83
Die Konferenz von Rom	83
Die Römischen Verträge	84
Das politische System der Europäischen Gemeinschaften	85
Die Europäische Freihandelszone	86

Kapitel 5	
Der Ausbau zur Europäischen Union	87
Die 1960er-Jahre	87
Die Fouchet-Pläne	88
Die Politik des leeren Stuhls	89
Der Fusionsvertrag	90
Die 1970er-Jahre	90
Die Folgen der Konferenz von Den Haag	91
Eine kohärente Außenpolitik: Der Davignon-Bericht	91
Eine gemeinsame Währung: Der Werner-Plan	92
Rückfall in die Stagnation	92
Eine europäische Identität: Der Tindemans-Bericht	92
Die bittere Wahrheit: Der Weg in die Eurosklerose	93
Die 1980er-Jahre	93
Die Genscher-Colombo-Initiative	93
Der Adonnino-Ausschuss	94
Der Dooge-Ausschuss	94
Aufbruch in den Binnenmarkt	94
Der Vertrag von Maastricht	95
Die EU am Rande der Handlungsfähigkeit	95
Der Vertrag von Maastricht als Meilenstein	96
Der Vertrag von Amsterdam	99
Der Vertrag von Nizza	100
Der Verfassungsvertrag	100
Gipfel von Laeken	100
Der Konvent bei der Arbeit	101
Von der Reform zur Krise	102
Von der Krise zur Reform	102
Der Vertrag von Lissabon	103
TEIL II	
WO POLITIK GEMACHT WIRD	107
Kapitel 6	
Die Europäische Kommission	109
Die Kommission in Brüssel	109
Die Aufgaben der Kommission	111
Die Zusammensetzung der Kommission	113
Die Arbeitsweise der Kommission	114
Die Wahl der Kommission	116
Die Struktur des Verwaltungsapparats	118
Der Aufbau der Verwaltung	119
Wie man Beamter der Europäischen Union wird	120
Die Agenturen	121
Die Kommission als »technokratisches Monster«	121
Die Kommission als europäische Regierung	123

Kapitel 7

Der Europäische Rat und der Rat der EU..... 125

Der Europäische Rat 125
 Die Aufgaben des Europäischen Rates 126
 Der Präsident des Europäischen Rates..... 129
Der Rat der Europäischen Union..... 130
 Die Arbeitsweise des Rates der Europäischen Union..... 131
 Der Ratsvorsitz 132
 Die Binnenstruktur des Rates..... 133
 Arbeitsgruppen in den Ausschüssen..... 136
 Die Arbeit des Generalsekretariats 137
 Die Beschlussfassung 137
Die Räte – integrationsfördernd und integrationshemmend 138

Kapitel 8

Das Europäische Parlament..... 141

Von der Gemeinsamen Versammlung zum
Europäischen Parlament 141
Besonderheiten des Europäischen Parlaments 143
Die Binnenstruktur des Europäischen Parlaments..... 144
Die parlamentarischen Ausschüsse 146
Die parlamentarischen Delegationen..... 149
Die Funktionen des Europäischen Parlaments 150
 Die Kontrollfunktion 150
 Die Wahlfunktion 152
 Die Kommunikationsfunktion 154
Die Europawahl 156
 Das Wahlverfahren 157
 Die Wahlbeteiligung..... 158
Die Fraktionen im Europäischen Parlament 160
Das Parlament – Stärkung der Demokratie in der EU 162

Kapitel 9

Der Europäische Gerichtshof und weitere Einrichtungen 165

Der Europäische Gerichtshof..... 165
 Aufbau und Zusammensetzung des Europäischen
 Gerichtshofs 166
 Verfahrensarten des Europäischen Gerichtshofs 168
 Das Verfahren..... 169
 Der Europäische Gerichtshof in der Kritik 170
Der Europäische Rechnungshof 171
 Das Amt für Betrugsbekämpfung 173
Die Europäische Zentralbank..... 174
Die Europäische Investitionsbank..... 176
Der Wirtschafts- und Sozialausschuss 178
Der Ausschuss der Regionen 179
Die europäischen Institutionen im Zusammenspiel..... 181

TEIL III WIE POLITIK GEMACHT WIRD 183

Kapitel 10 Bürgernähe und Bürgerbeteiligung 185

Die Unionsbürgerschaft	185
Zum Inhalt der Unionsbürgerschaft	186
Die Charta der Grundrechte	187
Die Entstehung der Charta	187
Zum Inhalt der Charta	188
Der Europäische Bürgerbeauftragte	189
Der Petitionsausschuss des Europäischen Parlaments	192
Die Europäische Bürgerinitiative	193
Das Subsidiaritätsprinzip	195
Europa der Regionen	197
Euroregionen	199
Die Europäische Union – eine bürgernahe Gemeinschaft	199

Kapitel 11 Die Verträge und das Gesetzgebungsverfahren 201

Das Recht der Europäischen Union	201
Das Primärrecht	202
Das Sekundärrecht	202
Zuständigkeiten	204
Der Politikzyklus	205
Phase 1: Anbahnung	207
Phase 2: Bearbeitung	209
Phase 3: Gestaltung	210
Phase 4: Durchführung	212
Phase 5: Kontrolle	212
Das Ergebnis des Gesetzgebungsverfahrens	213
So viele europäische Gesetze gibt es	214
Der europäische Ursprung nationaler Gesetze	215
Zur demokratischen Qualität des Gesetzgebungsverfahrens	216

Kapitel 12 Der Haushalt der Europäischen Union 219

Einige Besonderheiten des europäischen Haushalts	219
Grundsätze des Haushalts	221
Das Haushaltsverfahren	222
Woher das Geld kommt: Die Einnahmen der EU	223
Wohin das Geld fließt: Die Ausgaben der EU	225
Nettozahler und Nettoempfänger	227
Die Regionalpolitik der Europäischen Union	227
Der Europäische Fonds für regionale Entwicklung	230
Der Kohäsionsfonds	231
Der Europäische Sozialfonds	232

Der Europäische Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums	232
Die Reform des Haushalts	234

**TEIL IV
WELCHE POLITIK GEMACHT WIRD..... 237**

**Kapitel 13
Die Wirtschaftspolitik und der Binnenmarkt..... 239**

Der Weg zur Wirtschaftsunion.....	239
Aufstieg und Niedergang des Systems von Bretton Woods	241
Die Währungsschlange	243
Das Europäische Währungssystem.....	244
Der Binnenmarkt.....	244
Die vier Grundfreiheiten	246
Herausforderungen bei der Umsetzung des Binnenmarkts	247
Regeln und Ausnahmen	249
Weiterentwicklung durch Urteile des Europäischen Gerichtshofs	249
Wirtschaftspolitische Koordinierung	251
Das Europäische Semester.....	252
Viel ist erreicht, aber die vollständige Umsetzung noch nicht	253

**Kapitel 14
Die Währungsunion und die Finanzkrise..... 255**

Der lange Weg zur Währungsunion	255
Gründe für und gegen den Euro	256
Die Einführung des Euros als politischer Kraftakt.....	257
Die Stufen der Währungsunion.....	259
Wirtschafts- und währungspolitische Regelungen	260
Der Ausbau der Eurozone	263
Die Finanzkrise und die dramatischen Folgen	265
Gegenmaßnahmen zur Eindämmung der Finanzkrise	267
Die Euro-Rettungsschirme	267
Wirtschaftspolitische Pakte und Verträge	268
Die Bankenunion	270
Finanztransaktionssteuer und Eurobonds.....	270
Die Vollendung der Wirtschafts- und Währungsunion	271

**Kapitel 15
Die Beschäftigungs-, Sozial- und Bildungspolitik..... 275**

Die Forcierung von Wachstum und Beschäftigung	275
Aktuelle Strategien zur Förderung von Wachstum und Beschäftigung.....	278
Die europäische Sozialpolitik.....	281
Die europäische Bildungspolitik	285
Strategische Ziele	287
Außerhalb der EU: Die Hochschulreform.....	288
Was die Europäische Union leisten kann	290

Kapitel 16

Die Innen- und Justizpolitik 293

- Das Schengener Abkommen und die Aufhebung der Binnengrenzen 293
- Die Etablierung einer europäischen Innenpolitik 295
- Die Zusammenarbeit in der Innen- und Justizpolitik 297
 - Europol 297
 - Die Einheit für justizielle Zusammenarbeit – Eurojust 298
 - Der Europäische Haftbefehl 299
- Die Bekämpfung des Terrorismus 299
 - Das Haager Programm 301
 - Die Strategie der EU zur Terrorismusbekämpfung 301
 - Aktuelle Entwicklungen 303
- Die Asyl- und Migrationspolitik 304
 - Das Dubliner Übereinkommen 304
 - Spezielle Maßnahmen 305
 - Flüchtlingskrise und Immigration 306
 - Reaktionen in der Europäischen Union 307

Kapitel 17

Die Außen- und Sicherheitspolitik 309

- Der mühsame Beginn 309
- Die Gründung der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik 311
 - Die unsichere Lage in Europa 311
 - Der Hohe Vertreter für die Außen- und Sicherheitspolitik 312
- Die Gründung der Europäischen Sicherheits- und Verteidigungspolitik 313
 - Die Petersberger Aufgaben 315
- Der Vertrag von Lissabon und die Außenpolitik 316
- Die Architektur der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik 317
 - Der Rat der Außenminister im Zentrum 317
 - Der Europäische Auswärtige Dienst 319
- Das auswärtige Handeln der Europäischen Union 320
 - Die gemeinsame Handelspolitik 321
 - Verhinderung von Handel durch Sanktionen 323
- Der Schutz der Außengrenzen 323
- Militärische und zivile Operationen der EU 324
- Die Zukunft der europäischen Außen- und Sicherheitspolitik 326

**TEIL V
EIN BLICK IN DIE ZUKUNFT 329**

Kapitel 18

**Die Europäische Union zwischen Verkleinerung
und Erweiterung 331**

- Die Verkleinerung der Europäischen Union 331
 - Der Brexit 332
- Die Erweiterung der Europäischen Union 334
 - Die frühen Erweiterungen der Gemeinschaft 335

18 Inhaltsverzeichnis

Die große Osterweiterung	336
Das Erweiterungsverfahren	337
Zukünftige Beitrittskandidaten	338
Der Sonderfall Türkei	339
Die Europäische Nachbarschaftspolitik	340
Die Östliche Partnerschaft	343
Die südlichen Nachbarländer	344
Die Europäische Union zwischen Verkleinerung und Erweiterung	346

Kapitel 19

Die Europäische Union zwischen Vertiefung und Stagnation

347

Kleine Geschichte der europäischen Zukunft	347
Konkrete Vorschläge für eine europäische Verfassung	348
Reformen – leichter gesagt als getan	350
Aktuelle Debatten	352
Herausforderungen für die europäische Integration	354
Szenarien für die Fortsetzung der europäischen Integration	355
Szenario 1: Ökonomische Integration	355
Szenario 2: Verstärkte Zusammenarbeit	356
Szenario 3: Staatenbund	357
Szenario 4: Bundesstaat	357
Ausblick auf die Zukunft	358

TEIL VI

DER TOP-TEN-TEIL

361

Kapitel 20

Zehn bedeutende Europäer

363

Kapitel 21

Zehn große Missverständnisse über die EU

369

Kapitel 22

Die zehn besten Internetadressen über Europa

373

Stichwortverzeichnis

377