

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	Seite
Allgemeines Schrifttum .....	XVII
	LXIII

## Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

Einführung ( <i>Sachs</i> ) .....	1
Präambel ( <i>Huber</i> ) .....	21

### I. Die Grundrechte

Vorbemerkungen zu Abschnitt I ( <i>Sachs</i> ) .....	33
Art. 1 Schutz der Menschenwürde, Menschenrechte, Grundrechtsbindung ( <i>Höfling</i> ) ..	76
Art. 2 Freie Entfaltung der Persönlichkeit, Recht auf Leben, körperliche Unversehrtheit, Freiheit der Person ( <i>Murswiek/Rixen</i> ) .....	112
Art. 3 Gleichheit vor dem Gesetz ( <i>Nußberger</i> ) .....	171
Art. 4 Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit, Kriegsdienstverweigerung ( <i>Kokott</i> ) .....	244
Art. 5 Meinungs-, Pressefreiheit, Rundfunk, Freiheit der Kunst und Wissenschaft ( <i>Bethge</i> ) .....	283
Art. 6 Ehe und Familie ( <i>von Coelln</i> ) .....	356
Art. 7 Schulwesen ( <i>Thiel</i> ) .....	400
Art. 8 Versammlungsfreiheit ( <i>Höfling</i> ) .....	432
Art. 9 Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit ( <i>Höfling</i> ) .....	456
Art. 10 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	492
Art. 11 Freizügigkeit ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	514
Art. 12 Berufsfreiheit ( <i>Mann</i> ) .....	525
Art. 12a Wehr-, Ersatzdienst und andere Dienstverpflichtungen ( <i>Kokott</i> ) .....	578
Art. 13 Unverletzlichkeit der Wohnung ( <i>Kühne</i> ) .....	588
Art. 14 Eigentum, Erbrecht und Enteignung ( <i>Wendt</i> ) .....	603
Art. 15 Sozialisierung, Überführung in Gemeineigentum ( <i>Wendt</i> ) .....	669
Art. 16 Ausbürgerung, Auslieferung ( <i>Kokott</i> ) .....	675
Art. 16a Asylrecht ( <i>Will</i> ) .....	691
Art. 17 Petitionsrecht ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	729
Art. 17a Grundrechtseinschränkungen bei Wehr- und Ersatzdienst ( <i>Kokott</i> ) .....	739
Art. 18 Verwirkung von Grundrechten ( <i>Pagenkopf</i> ) .....	745
Art. 19 Einzelfallgesetzverbot, Zitiergebot; Wesensgehaltgarantie; Geltung für juristische Personen; Rechtsweggarantie ( <i>Sachs</i> ) .....	753

### II. Der Bund und die Länder

Art. 20 Verfassungsgrundsätze; Widerstandsrecht ( <i>Sachs</i> ) .....	801
Art. 20a Schutz der natürlichen Lebensgrundlagen und der Tiere ( <i>Murswiek</i> ) .....	864
Art. 21 Parteien ( <i>Ipsen</i> ) .....	884
Art. 22 Hauptstadt, Bundesflagge ( <i>Huber</i> ) .....	935
Art. 23 Verwirklichung der Europäischen Union, Beteiligung des Bundestages und des Bundesrates ( <i>Streinz</i> ) .....	941
Art. 24 Zwischenstaatliche Einrichtungen; kollektives Sicherheitssystem ( <i>Streinz</i> ) .....	982
Art. 25 Allgemeines Völkerrecht als Bestandteil des Bundesrechts ( <i>Streinz</i> ) .....	1006
Art. 26 Verbot des Angriffskrieges ( <i>Streinz</i> ) .....	1029
Art. 27 Handelsflotte ( <i>Erbguth/Schubert</i> ) .....	1044
Art. 28 Verfassungsmäßige Ordnung in den Ländern, Wahlrecht, kommunale Selbstverwaltung, Gewährleistung durch den Bund ( <i>Nierhaus/Engels</i> ) .....	1046
Art. 29 Neugliederung des Bundesgebietes ( <i>Erbguth/Schubert</i> ) .....	1087
Art. 30 Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern ( <i>Erbguth/Schubert</i> ) .....	1106
Art. 31 Vorrang des Bundesrechts ( <i>Huber</i> ) .....	1119

XI

# Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 32	Auswärtige Beziehungen ( <i>Streinz</i> ) ..... 1127
Art. 33	Gleichstellung als Staatsbürger, öffentlicher Dienst ( <i>Battis</i> ) ..... 1146
Art. 34	Haftung bei Amtspflichtverletzungen ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 1170
Art. 35	Rechts- und Amtshilfe, kompetenzüberschreitendes Zusammenwirken bei Notfällen ( <i>Erbgut/Schubert</i> ) ..... 1201
Art. 36	Beschäftigte bei Bundesbehörden ( <i>Battis</i> ) ..... 1213
Art. 37	Bundeszwang ( <i>Erbguth/Schubert</i> ) ..... 1216

## III. Der Bundestag

Art. 38	Bundestag, Abgeordnete, Wahlen ( <i>Magiera</i> ) ..... 1221
Art. 39	Wahlperiode, Zusammentritt, Sitzungen ( <i>Magiera</i> ) ..... 1252
Art. 40	Präsident, Geschäftsordnung ( <i>Magiera</i> ) ..... 1258
Art. 41	Wahlprüfung, Mandatsprüfung ( <i>Magiera</i> ) ..... 1267
Art. 42	Öffentlichkeit, Mehrheitsprinzip, Berichterstattung ( <i>Magiera</i> ) ..... 1273
Art. 43	Zitier-, Zutritts-, Anhörungsrecht ( <i>Magiera</i> ) ..... 1279
Art. 44	Untersuchungsausschüsse ( <i>Magiera</i> ) ..... 1284
Art. 45	Ausschuss für die Angelegenheiten der Europäischen Union ( <i>Magiera</i> ) ..... 1292
Art. 45 a	Ausschüsse für auswärtige Angelegenheiten und für Verteidigung ( <i>Magiera</i> ) ..... 1296
Art. 45 b	Wehrbeauftragter ( <i>Magiera</i> ) ..... 1299
Art. 45 c	Petitionsausschuss ( <i>Magiera</i> ) ..... 1300
Art. 45 d	Parlamentarisches Kontrollgremium ( <i>Magiera</i> ) ..... 1304
Art. 46	Indemnität und Immunität ( <i>Magiera</i> ) ..... 1310
Art. 47	Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot ( <i>Magiera</i> ) ..... 1315
Art. 48	Urlaubsanspruch, Hinderungsverbot, Entschädigungsanspruch ( <i>Magiera</i> ) ..... 1318
Art. 49	(aufgehoben) ..... 1324

## IV. Der Bundesrat

Art. 50	Aufgaben ( <i>Robbers</i> ) ..... 1325
Art. 51	Zusammensetzung ( <i>Robbers</i> ) ..... 1331
Art. 52	Präsident, Verfahren, Europakammer, Ausschüsse ( <i>Robbers</i> ) ..... 1337
Art. 53	Beteiligung der Bundesregierung ( <i>Robbers</i> ) ..... 1341

### IV a. Gemeinsamer Ausschuß

Art. 53 a	Zusammensetzung und Stellung ( <i>Robbers</i> ) ..... 1343
-----------	--

## V. Der Bundespräsident

Art. 54	Wahl durch die Bundesversammlung ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1346
Art. 55	Unvereinbarkeiten ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1353
Art. 56	Amtseid ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1357
Art. 57	Vertretung ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1360
Art. 58	Gegenzeichnung ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1364
Art. 59	Völkerrechtliche Vertretungsmacht ( <i>Streinz</i> ) ..... 1371
Art. 60	Ernennung der Bundesbeamten und Soldaten, Begnadigungsrecht, Immunität ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1396
Art. 61	Anklage vor dem Bundesverfassungsgericht ( <i>Nierhaus</i> ) ..... 1402

## VI. Die Bundesregierung

Art. 62	Zusammensetzung ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1408
Art. 63	Wahl des Bundeskanzlers ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1420
Art. 64	Bundesminister, Amtseid ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1429
Art. 65	Richtlinienkompetenz, Ressortprinzip, Kollegialprinzip ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) .... 1437
Art. 65 a	Führung der Streitkräfte ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1450
Art. 66	Unvereinbarkeiten ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1459
Art. 67	Konstruktives Misstrauensvotum ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1468
Art. 68	Vertrauensfrage ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1476
Art. 69	Vertretung des Bundeskanzlers ( <i>Oldiges/Brinktrine</i> ) ..... 1488

# Inhaltsverzeichnis

## VII. Die Gesetzgebung des Bundes

	Seite
Art. 70	Gesetzgebung des Bundes und der Länder ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1499
Art. 71	Ausschließliche Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1519
Art. 72	Konkurrierende Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1523
Art. 73	Gegenstände der ausschließlichen Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1543
Art. 74	Gegenstände der konkurrierenden Gesetzgebung ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1565
Art. 74 a	(aufgehoben) ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1610
Art. 75	(aufgehoben) ( <i>Degenhart</i> ) ..... 1610
Art. 76	Gesetzesvorlagen ( <i>Mann</i> ) ..... 1611
Art. 77	Verfahren bei Gesetzesbeschlüssen ( <i>Mann</i> ) ..... 1624
Art. 78	Zustandekommen der Bundesgesetze ( <i>Mann</i> ) ..... 1636
Art. 79	Änderungen des Grundgesetzes ( <i>Sachs</i> ) ..... 1638
Art. 80	Erlass von Rechtsverordnungen ( <i>Mann</i> ) ..... 1659
Art. 80 a	Spannungsfall ( <i>Mann</i> ) ..... 1680
Art. 81	Gesetzgebungsnotstand ( <i>Mann</i> ) ..... 1682
Art. 82	Ausfertigung, Verkündung und Inkrafttreten von Bundesrecht ( <i>Nierhaus/Mann</i> ) ..... 1686

## VIII. Die Ausführung der Bundesgesetze und die Bundesverwaltung

Art. 83	Grundsatz der Länderexekutive ( <i>Dittmann/Winkler</i> ) ..... 1700
Art. 84	Länderverwaltung und Bundesaufsicht ( <i>Dittmann/Winkler</i> ) ..... 1707
Art. 85	Bundesauftragsverwaltung durch die Länder ( <i>Dittmann/Winkler</i> ) ..... 1722
Art. 86	Ausführung der Gesetze durch den Bund ( <i>Sachs</i> ) ..... 1733
Art. 87	Fälle bundeseigener Verwaltung ( <i>Sachs</i> ) ..... 1743
Art. 87 a	Aufstellung und Einsatz der Streitkräfte ( <i>Kokott</i> ) ..... 1763
Art. 87 b	Bundeswehrverwaltung ( <i>Kokott</i> ) ..... 1782
Art. 87 c	Kernenergieverwaltung ( <i>Windthorst</i> ) ..... 1787
Art. 87 d	Luftverkehrsverwaltung ( <i>Windthorst</i> ) ..... 1798
Art. 87 e	Eisenbahnverkehrsverwaltung ( <i>Windthorst</i> ) ..... 1811
Art. 87 f	Post- und Telekommunikationsverwaltung ( <i>Windthorst</i> ) ..... 1833
Art. 88	Bundesbank ( <i>Siekmann</i> ) ..... 1851
Art. 89	Wasserstraßen, Schifffahrt ( <i>Sachs</i> ) ..... 1889
Art. 90	Bundesautobahnen und sonstige Bundesstraßen des Fernverkehrs ( <i>Sachs</i> ) ..... 1899
Art. 91	Innerer Staatsnotstand ( <i>Windthorst</i> ) ..... 1907

### VIII a. Gemeinschaftsaufgaben, Verwaltungszusammenarbeit

Art. 91 a	Gemeinschaftsaufgaben ( <i>Siekmann</i> ) ..... 1922
Art. 91 b	Zusammenwirken bei der Forschung und bei Leistungsvergleichen im Bildungswesen ( <i>Siekmann</i> ) ..... 1938
Art. 91 c	Zusammenwirken bei informationstechnischen Systemen ( <i>Siekmann</i> ) ..... 1953
Art. 91 d	Zusammenwirken bei Leistungsvergleichen in der Verwaltung ( <i>Siekmann</i> ) ..... 1962
Art. 91 e	Zusammenwirken bei der Grundsicherung für Arbeitsuchende ( <i>Siekmann</i> ) ..... 1965

## IX. Die Rechtsprechung

Art. 92	Gerichtsorganisation ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 1978
Art. 93	Bundesverfassungsgericht, Zuständigkeiten ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 1988
Art. 94	Bundesverfassungsgericht, Zusammensetzung und Verfahren ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2032
Art. 95	Oberste Gerichtshöfe des Bundes ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2042
Art. 96	Weitere Bundesgerichte ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2047
Art. 97	Unabhängigkeit der Richter ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2052
Art. 98	Rechtsstellung der Richter ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2061
Art. 99	Verfassungstreit innerhalb eines Landes ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2066
Art. 100	Richtervorlagen zum Bundesverfassungsgericht ( <i>Detterbeck</i> ) ..... 2068
Art. 101	Ausnahmegerichte ( <i>Degenhart</i> ) ..... 2077
Art. 102	Abschaffung der Todesstrafe ( <i>Degenhart</i> ) ..... 2089
Art. 103	Rechtliches Gehör, Grundrechte des Angeklagten ( <i>Degenhart</i> ) ..... 2093
Art. 104	Rechtsgarantien bei Freiheitsentziehung ( <i>Degenhart</i> ) ..... 2135

# Inhaltsverzeichnis

## X. Das Finanzwesen

Seite

Vorbemerkungen zu Abschnitt X ( <i>Siekmann</i> ) .....	2150
Art. 104 a Ausgabenhoheit und Haftung ( <i>Siekmann</i> ) .....	2217
Art. 104 b Finanzhilfen aus konjunktur-, struktur- und wachstumspolitischen Gründen ( <i>Siekmann</i> ) .....	2242
Art. 104 c Finanzhilfen für kommunale Bildungsinfrastrukturinvestitionen ( <i>Siekmann</i> ) .....	2258
Art. 105 Steuergesetzgebungshoheit ( <i>Siekmann</i> ) .....	2261
Art. 106 Steuerertragshoheit ( <i>Siekmann</i> ) .....	2288
Art. 106 a Sonderzahlungen für den öffentlichen Personennahverkehr ( <i>Siekmann</i> ) .....	2307
Art. 106 b Länderanteil an der Kraftfahrzeugsteuer ( <i>Siekmann</i> ) .....	2313
Art. 107 Finanzausgleich ( <i>Siekmann</i> ) .....	2316
Art. 108 Finanzverwaltung und Finanzgerichtsbarkeit ( <i>Siekmann</i> ) .....	2341
Art. 109 Haushaltswirtschaft in Bund und Ländern ( <i>Siekmann</i> ) .....	2361
Art. 109 a Vermeidung von Haushaltsnotlagen und Stabilitätsrat ( <i>Siekmann</i> ) .....	2397
Art. 110 Der Bundeshaushalt ( <i>Siekmann</i> ) .....	2404
Art. 111 Vorläufige Haushaltsführung des Bundes ( <i>Siekmann</i> ) .....	2436
Art. 112 Über- und außerplanmäßige Ausgaben des Bundes ( <i>Siekmann</i> ) .....	2440
Art. 113 Finanzwirksame Bundesgesetze ( <i>Siekmann</i> ) .....	2447
Art. 114 Finanzkontrolle des Bundes ( <i>Siekmann</i> ) .....	2451
Art. 115 Kreditaufnahme und Gewährleistungen des Bundes ( <i>Siekmann</i> ) .....	2470

## X a. Verteidigungsfall

Vorbemerkungen zu Abschnitt X a ( <i>Robbers</i> ) .....	2491
Art. 115 a Feststellung des Verteidigungsfalles ( <i>Robbers</i> ) .....	2494
Art. 115 b Übergang der Befehls- und Kommandogewalt ( <i>Robbers</i> ) .....	2498
Art. 115 c Erweiterung der Gesetzgebungskompetenz des Bundes ( <i>Robbers</i> ) .....	2499
Art. 115 d Gesetzgebungsverfahren ( <i>Robbers</i> ) .....	2502
Art. 115 e Wahrnehmung der Rechte von Bundestag und Bundesrat ( <i>Robbers</i> ) .....	2504
Art. 115 f Weisungen an Landesregierungen und Landesbehörden ( <i>Robbers</i> ) .....	2507
Art. 115 g Bundesverfassungsgericht nach Eintritt des Verteidigungsfalles ( <i>Robbers</i> ) .....	2509
Art. 115 h Legislaturperioden und Amtsdauer während des Verteidigungsfalles ( <i>Robbers</i> ) .....	2511
Art. 115 i Befugnisse der Landesregierungen und Landesbehörden ( <i>Robbers</i> ) .....	2513
Art. 115 k Geltung von Gesetzen und Rechtsverordnungen ( <i>Robbers</i> ) .....	2514
Art. 115 l Aufhebung von Notstandsmaßnahmen; Friedensschluß ( <i>Robbers</i> ) .....	2516

## XI. Übergangs- und Schlußbestimmungen

Art. 116 Deutsche Staatsangehörigkeit ( <i>Kokott</i> ) .....	2519
Art. 117 Übergangsregelungen zu Art. 3 II und Art. 11 ( <i>Sachs</i> ) .....	2527
Art. 118 Neugliederung im Südwesten ( <i>Erbguth/Schubert</i> ) .....	2533
Art. 118 a Neugliederung in Berlin/Brandenburg ( <i>Erbguth/Schubert</i> ) .....	2533
Art. 119 Flüchtlinge und Vertriebene ( <i>Mann</i> ) .....	2535
Art. 120 Kriegsfolgelasten und Lasten der Sozialversicherung ( <i>Siekmann</i> ) .....	2536
Art. 120 a Lastenausgleich ( <i>Siekmann</i> ) .....	2549
Art. 121 Begriff der Mehrheit ( <i>Magiera</i> ) .....	2553
Art. 122 Bisherige Gesetzgebungskompetenzen ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2555
Art. 123 Fortgeltung alten Rechts ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2557
Art. 124 Fortgeltung als Bundesrecht im Bereich der ausschließlichen Gesetzgebung ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2565
Art. 125 Fortgeltung als Bundesrecht im Bereich der konkurrierenden Gesetzgebung ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2566
Art. 125 a Fortgeltung von Bundesrecht; Ersetzung durch Landesrecht ( <i>Degenhart</i> ) .....	2568
Art. 125 b Fortgeltung von Bundesrecht im Bereich der Abweichungsgesetzgebung ( <i>Degenhart</i> ) .....	2573
Art. 125 c Fortgeltung von Recht zu entfallenen Gemeinschaftsaufgaben und Finanzhilfen ( <i>Siekmann</i> ) .....	2578
Art. 126 Streit über das Fortgelten des alten Rechts ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2582
Art. 127 Recht des Vereinigten Wirtschaftsgebietes ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2584
Art. 128 Fortbestehen von Weisungsrechten ( <i>Schulze/Jasper</i> ) .....	2585

## Inhaltsverzeichnis

	Seite
Art. 129 Fortgeltung und Übergang von Ermächtigungen; Verweisungen ( <i>Sachs</i> ) .....	2587
Art. 130 Übergang von Einrichtungen auf den Bund ( <i>Sachs</i> ) .....	2592
Art. 131 Ehemalige Angehörige des öffentlichen Dienstes ( <i>Battis</i> ) .....	2597
Art. 132 Pensionierung von Beamten ( <i>Battis</i> ) .....	2600
Art. 133 Nachfolge des Vereinigten Wirtschaftsgebietes ( <i>Sachs</i> ) .....	2602
Art. 134 Zuordnung des Reichsvermögens ( <i>Koch</i> ) .....	2603
Art. 135 Vermögen bei Änderung des Gebietsstandes ( <i>Koch</i> ) .....	2609
Art. 135 a Verbindlichkeiten des Reiches und anderer Körperschaften ( <i>Koch</i> ) .....	2612
Art. 136 Erster Zusammentritt des Bundesrates ( <i>Nierhaus</i> ) .....	2616
Art. 137 Wählbarkeit von Angehörigen des öffentlichen Dienstes ( <i>Magiera</i> ) .....	2617
Art. 138 Notariat ( <i>Degenhart</i> ) .....	2621
Art. 139 Entnazifizierungsvorschriften ( <i>Sachs</i> ) .....	2624
Art. 140 Geltung von Artikeln der Weimarer Verfassung ( <i>Ehlers</i> ) .....	2628
Art. 136 WRV Religionsunabhängigkeit von Rechten und Pflichten ( <i>Ehlers</i> ) .....	2637
Art. 137 WRV Religionsgesellschaften ( <i>Ehlers</i> ) .....	2644
Art. 138 WRV Staatsleistungen; Kirchengut ( <i>Ehlers</i> ) .....	2672
Art. 139 WRV Sonn- und Feiertagsruhe ( <i>Ehlers</i> ) .....	2679
Art. 141 WRV Religiöse Handlungen in öffentlichen Anstalten ( <i>Ehlers</i> ) .....	2687
Art. 141 „Bremer Klausel“ ( <i>Thiel</i> ) .....	2692
Art. 142 Grundrechte in Landesverfassungen ( <i>Huber</i> ) .....	2697
Art. 143 Abweichungen von Bestimmungen des Grundgesetzes im Beitrittsgebiet ( <i>Wendt</i> ) .....	2702
Art. 143 a Ausschließliche Gesetzgebung bei Bundeseseisenbahnen ( <i>Battis</i> ) .....	2716
Art. 143 b Umwandlung der Deutschen Bundespost ( <i>Battis</i> ) .....	2719
Art. 143 c Bundesmittel für entfallene Gemeinschaftsaufgaben und Finanzhilfen ( <i>Siekmann</i> ) .....	2722
Art. 143 d Anwendung der neuen Kreditaufnahmeregelungen und Konsolidierungshilfen ( <i>Siekmann</i> ) .....	2729
Art. 143 e Bundesautobahnen und sonstige Bundesstraßen des Fernverkehrs ( <i>Sachs</i> ) .....	2738
Art. 143 f Außerkrafttreten von Finanzausgleichsvorschriften ( <i>Siekmann</i> ) .....	2739
Art. 143 g Fortgeltung von Regelungen des Art. 107 ( <i>Siekmann</i> ) .....	2742
Art. 144 Annahme des Grundgesetzes; Vorbehalte der Alliierten ( <i>Huber</i> ) .....	2746
Art. 145 Inkrafttreten des Grundgesetzes ( <i>Huber</i> ) .....	2750
Art. 146 Geltungsdauer des Grundgesetzes ( <i>Huber</i> ) .....	2751
Sachverzeichnis .....	2759