

Inhalt

Vorwort zur 2. Auflage	5
Vorwort zur 1. Auflage	6
Abkürzungsverzeichnis	19
§ 1 Verfassungsrecht	27
I. Systematischer Standort und Relevanz	28
1. Einschlägige Normtexte und deren systematischer Standort	28
2. Praktische Relevanz der Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen	29
3. Landesverfassungsrecht als Prüfungsgegenstand	29
II. Historische Hinweise	30
1. Folien der Verfassungsstaatlichkeit in Nordrhein-Westfalen	30
2. Entstehung und Entwicklung der Landesverfassung	31
III. Europa- und bundesrechtlicher Rahmen	35
1. Unionsrecht	35
2. Europäische Menschenrechtskonvention	35
3. Grundgesetz und Bundesrecht	36
IV. Grundlagen des Landes	40
1. Nordrhein-Westfalen als Gliedstaat	40
2. Nordrhein-Westfalen als Demokratie	40
3. Nordrhein-Westfalen als Rechtsstaat	41
V. Verfassungsorgane	41
1. Landtag	41
2. Landesregierung	48
3. Verfassungsgerichtshof	52
VI. Volks- und Parlamentsgesetzgebung	53
1. Elemente direkter Demokratie in der Landesverfassung	53
2. Das Gesetzgebungsverfahren	56
3. Verfassungsänderung	57
4. Insbesondere: Haushaltsgesetzgebung	58
VII. (Selbst-)Verwaltung	59
1. Der Aufbau der Landesverwaltung	59
2. Kommunale Selbstverwaltung	59
VIII. Wirtschafts- und Lebensordnung	61
1. Ehe und Familie	61
2. Schule und Erziehung	62
3. Religionsverfassungsrecht	64
4. Wirtschaftsordnung	65
5. Sonstige Staatszielbestimmungen	66
IX. Grundrechte	67
1. Die Rezeption der Bundesgrundrechte	67
2. Weitere Grundrechtsgewährleistungen der Landesverfassung	69

X. Verfassungsprozessrecht	70
XI. Aufbauhinweise und -schemata	75
XII. Fall: „Amtsvormundschaft“	77
§ 2 Verwaltungsrecht	84
I. Grundlagen und Rechtsquellen	84
1. Landeskompetenzen für Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren	84
2. Rechtsgrundlagen der Verwaltungsorganisation	85
3. Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrensrechts	86
4. Rechtsgrundlagen des Verwaltungsprozessrechts	86
II. Verwaltungsorganisation	86
1. Verfassungsrechtliche Bedeutung der Verwaltungsorganisation	86
2. Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts	87
a) Verwaltungsträger	87
b) Behörden als Organe der Verwaltungsträger	88
c) Behördeninterne Binnengliederung: Abteilungen, Referate und Ämter	88
3. Aufbau der unmittelbaren Landesverwaltung	89
a) Dreistufig-hierarchischer Grundaufbau	89
b) Aufsichts- und Weisungsverhältnisse	90
c) Stabilität der Grundstrukturen und Reformansätze	91
4. Aufbau der mittelbaren Landesverwaltung	92
a) Landesrechtlicher Rückgriff auf die tradierte Formentrias aus Körperschaften, Anstalten und Stiftungen	92
b) Errichtung von Trägern mittelbarer Landesverwaltung	94
c) Körperschaftsaufsicht	95
III. Verwaltungsverfahrenrecht	96
1. Verwaltungsverfahren nach dem VwVfG NRW	96
2. Vollstreckungsverfahren nach VwVG NRW	98
a) Anwendbare Normen für Vollstreckungsmaßnahmen	98
b) Ablauf des Vollstreckungsverfahrens	99
c) Kosten der Zwangsvollstreckung	99
3. Zustellungen nach LZG NRW	100
4. Kosten für Amtshandlungen (GebG NRW)	100
5. Elektronisches Verwaltungsverfahren	101
a) Gesetzliche Regelungen für die elektronische Verwaltung auf Bundes- und Landesebene	101
b) Regelungen in Bezug auf den innerbehördlichen Bereich	103
c) Die elektronische Staat-Bürger-Kommunikation im Landesrecht NRW	104
IV. Informationszugangs- und Datenschutzrecht	106
1. Informationszugangsrecht	106
a) Konzeptionelle Grundlagen des Informationsfreiheitsrechts	107

b) Antragsgebundenes Informationsrecht und antragsunabhängige Veröffentlichungspflichten	107
c) Verpflichtete	108
d) Ausnahmen vom Informationszugangsrecht – Grundsätzliches	108
e) Ausnahmen vom Informationszugangsrecht – Einzelfragen und Rechtsprechungsfälle	109
2. Landesdatenschutzrecht	111
a) Anwendungsbereich des Landesdatenschutzgesetzes	111
b) Zusammenspiel mit der EU-Datenschutz-Grundverordnung	112
c) Kerninhalte des Landesdatenschutzgesetzes NRW	113
3. Institutionelle Absicherung: Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit	113
a) Institutionelle Stellung	113
b) Aufgaben und Befugnisse	114
V. Verwaltungsgerichtsbarkeit und Verwaltungsrechtsschutz	116
1. Verwaltungsinterner Rechtsschutz: Widerspruchsverfahren	116
a) Regelungskompetenzen für das Widerspruchsverfahren	116
b) Abschaffung und partielle Wiedereinführung des Widerspruchsverfahrens	116
c) Behördenzuständigkeit für das Widerspruchsverfahren	118
2. Organisation der nordrhein-westfälischen Verwaltungsgerichtsbarkeit	119
3. Landesrechtliche Sonderregelungen für das verwaltungsgerichtliche Verfahren	119
§ 3 Kommunalrecht	121
I. Grundlagen	121
1. Historische Entwicklung und aktuelle Herausforderungen	121
2. Systematische Einordnung	123
a) Stellung der Kommunen im Staatsaufbau	123
b) Rechtsquellen des Kommunalrechts	125
II. Kommunale Selbstverwaltung als Verfassungsgarantie	126
1. Institutionelle (bzw. existenzielle) Rechtssubjektsgarantie	128
2. Objektive (bzw. funktionale) Rechtsinstitutionsgarantie	129
a) Gemeinden	129
b) Gemeindeverbände	136
3. Subjektive (bzw. prozessuale) Rechtsstellungsgarantie	137
III. Innere Ordnung der Gemeinden („Gemeindeverfassung“)	140
1. Gemeindliche Hauptorgane und ihre Befugnisse	140
a) Rat	141
b) Bürgermeister	152
2. Kommunalverfassungsverstreit	156

3.	Unmittelbare Bürgerbeteiligung	158
a)	Systematische Einordnung	158
b)	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	158
IV.	Öffentliche Einrichtungen der Gemeinden	162
1.	Begriff der öffentlichen Einrichtungen	162
2.	Benutzungsanspruch	164
3.	Anschluss- und Benutzungszwang	166
V.	Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	168
1.	Zulässigkeitsvoraussetzungen gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit ..	169
2.	Organisationsformen gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit	171
VI.	Aufsicht über die Gemeinden	172
1.	Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	173
2.	Aufsichtsmittel	174
a)	Präventive Aufsichtsmittel	174
b)	Repressive Aufsichtsmittel	174
3.	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	175
VII.	Grundzüge der Kreisverfassung	177
VIII.	Zusammenfassende Klausurhinweise	178
§ 4	Öffentliches Dienstrecht	180
I.	Grundlagen des öffentlichen Dienstrechts	180
1.	Bedeutung und Begriff des öffentlichen Dienstes	180
2.	Rechtliche Grundlagen des öffentlichen Dienstes	182
a)	Verfassungsrechtliche Vorgaben	182
b)	Gesetzgebungskompetenzen	183
c)	Maßgebliche Gesetze	184
3.	Tatsächliche Größenordnung	185
4.	Aufgaben des öffentlichen Dienstrechts	186
II.	Das Beamtenverhältnis	186
1.	Unterscheidung von Beamtenbegriffen	186
a)	Beamte im statusrechtlichen Sinn	186
b)	Haftungsrechtlicher und strafrechtlicher Beamtenbegriff	187
2.	Die Begründung des Beamtenverhältnisses	189
a)	Form und Rechtsqualität	189
b)	Voraussetzungen der Ernennung	190
3.	Insbesondere: Grundsätze der Personalauswahl – Ziel der diskri- minierungsfreien Bestenauslese	191
4.	Beendigung des Beamtenverhältnisses	196
III.	Rechtliche Stellung im Beamtenverhältnis	197
1.	Ausgangspunkt: Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamten- tums	197
2.	Pflichten der Beamten	198
a)	Treuepflichten	198

b) Weisungsfolgepflicht, Remonstrationspflicht, Amtsverschwiegenheit	199
c) Streikverbot	200
3. Rechte der Beamten	201
a) Anspruch auf Schutz und Fürsorge	201
b) Insbesondere: Alimentation	202
c) Vollzeit und Teilzeit	203
d) Nebentätigkeiten	203
4. Schadensersatz und Regress, Dienstunfähigkeit	204
IV. Disziplinarrecht	206
1. Grundlagen	206
2. Disziplinarverfahren	207
a) Behördliches Disziplinarverfahren	207
b) Gerichtliches Disziplinarverfahren	208
V. Überblick: Privatrechtliche Dienstverhältnisse	208
VI. Schluss	209
§ 5 Polizei- und Ordnungsrecht	210
I. Standort und Relevanz	210
1. Einschlägige Normtexte und deren systematischer Standort	210
2. Strukturelle Kopplungen mit anderen Rechtsgebieten	212
3. Klausur- und Examenrelevanz des Polizei- und Ordnungsrechts ...	213
II. Historische Hinweise	215
1. „Gute Policy“	215
2. Herausbildung der modernen Polizei	216
3. Aktuelle Entwicklungen und Herausforderungen	216
III. Gefahrenabwehrverfügung und -verordnung	218
IV. Organisation und Zuständigkeit der Sicherheitsbehörden	222
1. Landespolizei	223
2. Ordnungsbehörden	226
3. Sonderordnungsbehörden	227
4. Gefahrenabwehrbehörden des Bundes	228
V. Grundbegriffe	228
1. Öffentliche Sicherheit und Ordnung	228
2. Gefahr	230
3. Störer	235
4. Verhältnismäßigkeit und Ermessen	238
VI. Gefahrenabwehrbefugnisse	240
1. Maßnahmen nach den Generalklauseln	240
2. Standardmaßnahmen	241
3. Versammlungsrecht	246
4. Datenerhebung und -schutz	250
VII. Zwang	251

VIII. Kostentragung und Haftung	255
1. Gefahrenabwehrrechtliches Kostenrecht	255
2. Haftungsansprüche nach Gefahrenabwehrrecht	259
IX. Besonderheiten im Rechtsschutz	260
X. Aufbauhinweise und -schemata	264
XI. Fall: „Affentorplatz“	280
§ 6 Bauordnungsrecht	290
I. Grundlagen	290
1. Einordnung des Bauordnungsrechts	290
2. Rechtsquellen des Bauordnungsrechts	291
3. Anwendungsbereich der LBauO	292
a) Regelungsgegenstände	292
b) Ausgenommene Anlagen	294
II. Formelles Bauordnungsrecht	295
1. Organisation und Zuständigkeiten	295
2. Zulassungsebene	296
a) Genehmigungsbedürftige Vorhaben	296
b) Entscheidungsformen und ihre Wirkungen	301
c) Entscheidungsverfahren und Form der Sachentscheidung	305
d) Tatbestand und Rechtsfolgen des § 74 I LBauO	310
3. Eingriffsebene	313
a) Rechtsgrundlagen und tatbestandliche Anforderungen	314
b) Exkurs: Bestandsschutz	317
c) Rechtsfolgenreihe	318
d) Durchsetzung von Bauordnungsverfügungen	321
III. Materielles Bauordnungsrecht	322
1. Anforderungen an das Grundstück und seine Bebauung	322
2. Anforderungen an die Bauausführung	323
a) Allgemeines Verunstaltungsverbot	323
b) Besondere Anforderungen an Werbeanlagen	324
c) Weitere Anforderungen	325
3. Stellplatzpflicht	326
4. Materielle Grundnorm: § 3 I LBauO	327
5. Abweichung im Einzelfall	327
IV. Rechtsschutzfragen	327
1. Rechtsschutz der Bauherrschaft	327
2. Rechtsschutz Dritter	329
a) Nachbarlicher Rechtsschutz	329
b) Gemeindlicher Rechtsschutz	331
§ 7 Bauplanungsrecht	333
I. Begriff, Funktion und Rechtsquellen des Bauplanungsrechts	333

II. Bauleitplanung	334
1. Einordnung und Ebenen der Bauleitplanung	334
2. Inhalte, Arten und Rechtsnatur der Bauleitpläne	334
a) Flächennutzungsplan	334
b) Bebauungspläne	335
3. Anforderungen an die rechtmäßige Aufstellung von Bauleitplänen	338
a) Gegenstand und Rechtsgrundlage der Bauleitplanung sowie Verbandszuständigkeit	339
b) Formelle Anforderungen an die Rechtmäßigkeit von Bauleitplänen	339
c) Materielle Anforderungen an die Rechtmäßigkeit von Bauleitplänen	344
4. Fehlerfolgen, Verwerfungskompetenz und Geltungsdauer	347
a) Planerhaltung	347
b) Verwerfungskompetenz und Geltungsdauer	349
5. Sicherung der Bauleitplanung	350
III. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Vorhaben	352
1. Systematik und Anwendungsbereich der §§ 29 ff. BauGB	353
a) Bauliche Anlage	353
b) Bauplanungsrechtlich relevantes Verhalten (Vorhaben)	354
2. Vorhaben im beplanten Bereich	354
a) Qualifizierter Bebauungsplan	354
b) Einfacher Bebauungsplan	356
c) Vorhabenbezogener Bebauungsplan	356
d) Ausnahmen und Befreiungen	356
e) Unzulässigkeit im Einzelfall	357
f) Vorhaben während der Planaufstellungsphase	358
3. Vorhaben im unbeplanten Innenbereich	358
a) Im Zusammenhang bebauter Ortsteil	358
b) Einfügen in die Eigenart der näheren Umgebung	359
c) Schutz zentraler Versorgungsbereiche	361
4. Vorhaben im Außenbereich	361
a) Zulässigkeit privilegierter Vorhaben	362
b) Sonstige, nicht privilegierte Vorhaben	363
c) Teilprivilegierte Vorhaben	363
d) Außenbereichssatzung	364
IV. Rechtsschutz gegen Bauleitpläne und sonstige Satzungen nach dem BauGB	364
1. Zulässigkeit eines Normenkontrollantrags	365
2. Begründetheit eines Normenkontrollantrags	366
3. Entscheidungsinhalt	367

§ 8 Landesplanungsrecht	368
I. Einführung	368
1. Begriffliches: Raumplanung	368
2. Ebenen der horizontalen Raumplanung	369
II. Rechtsquellen	370
III. Aufgabe und Leitvorstellung der Raumordnung	371
IV. Arten nordrhein-westfälischer Raumordnungspläne	372
V. Zuständigkeiten	373
VI. Die Erfordernisse der Raumordnung und ihre Bindungswirkungen	374
1. Ziele der Raumordnung	374
2. Grundsätze der Raumordnung	375
3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung	375
VII. Allgemeine Anforderungen an Raumordnungspläne	376
1. Fall: „Regionalplanfestlegung ‚Güterumschlagshafen‘“	376
2. Allgemeine verfahrensrechtliche Anforderungen	376
a) Planerische Inhalte	377
b) Abwägungsgebot	379
VIII. Anforderungen an Raumordnungspläne in Nordrhein-Westfalen	379
1. Landesentwicklungsplan: Inhalt, Organisation und Aufstellungsverfahren	379
2. Regionalpläne: Inhalt, Organisation und Aufstellungsverfahren	380
3. Lösungsskizze: Fall: „Regionalplanfestlegung, Güterumschlagshafen“	381
a) Formelle Rechtmäßigkeit	381
b) Materielle Rechtmäßigkeit	381
c) Ergebnis	383
IX. Sicherung der Raumordnung	383
X. Verhältnis von Raumordnung und örtlicher sowie fachlicher Planung	385
1. Landesplanung und Bauleitplanung	385
2. Landesplanung und Klimaschutzplanung	386
XI. Rechtsschutz gegenüber Raumordnungsplänen	387
1. Rechtsschutz gegen den Landesentwicklungsplan	387
2. Rechtsschutz gegen Regionalpläne	387
3. Fall: Abwandlung (→ Rn. 34)	388
XII. Klausurhinweise	388
§ 9 Umweltrecht	389
I. Naturschutz- und Landschaftspflegerecht	390
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	390
2. Landschaftsplanung	392
a) Überörtliche Ebene: Landschaftsrahmenpläne	393
b) Örtliche Ebene: Landschaftspläne	393

3. Eingriffe in Natur und Landschaft	395
4. Gebietsschutz und Netz Natura 2000	398
a) Naturschutzgebiete	398
b) Nationalparke	399
c) Biosphärenreservate	399
d) Landschaftsschutzgebiete	399
e) Naturparke und Naturdenkmäler	400
f) Biotopschutz, Naturmonumente und Schutz von Teilen der Landschaft	400
g) Rechtsform und Verfahren der Unterschutzstellung, Rechts- schutz	401
h) Prüfungsschema für die Rechtmäßigkeit einer Naturschutzge- bietsVO	402
i) Netz Natura 2000	403
j) Erholung in Natur und Landschaft	404
5. Naturschutzvereinigungen: Mitwirkung und Rechtsschutz	406
a) Mitwirkung	406
b) Zugang zu Rechtsschutz	408
c) Zulässigkeit einer Verbandsklage (Prüfungsschema)	410
6. Fall: „Naturschutzgebiet ‚Grüne Oase‘“	411
7. Vorkaufsrecht und eigentumsrechtliche Entschädigung	413
8. Behördenorganisation, Zuständigkeiten und Vollzugsbefugnisse ...	414
II. Immissionsschutzrecht	415
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	416
2. Geltungsbereich, Begrifflichkeiten und Regelungsbereiche des LImSchG	417
a) Verhaltensbezogener Immissionsschutz	417
b) Anlagenbezogener Immissionsschutz	418
c) Überwachung und Vollzug	419
3. Fall: „Kakadus im Wohngebiet“	419
III. Klimaschutzrecht	421
1. Einführung	421
2. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen	423
3. Grundkonzeption, Ziele und Instrumente des KSG NRW	425
4. Organisation und Zuständigkeiten	428
5. Verhältnis der Klimaschutzziele und des Klimaschutzplans zur Raumordnung	428
Stichwortverzeichnis	431