

- § 1 EINFÜHRUNG 1**
 - A) Die öffentlich-rechtliche Klausur im juristischen Studium..... 1**
 - B) Klärung wichtiger Grundbegriffe 2**
 - I. Verfassungsrecht und Verwaltungsrecht..... 2
 - II. Formelles Recht und materielles Recht..... 3

- § 2 KLAGEARTEN DER VWGO 6**
 - A) Klagearten 6**
 - I. Leistungsklagen..... 6
 - II. Gestaltungsklagen..... 7
 - III. Feststellungsklagen..... 8
 - B) Sachurteilsvoraussetzungen 8**

- § 3 ANFECHTUNGSKLAGE 10**
 - A) Sachurteilsvoraussetzungen 10**
 - I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs 10
 - 1. Aufdrängende Sonderzuweisung 11
 - 2. Öffentlich-rechtliche Streitigkeit..... 11
 - a) Festlegung des Streitgegenstandes..... 11
 - b) Zuordnung..... 12
 - c) Qualifikation 12
 - 3. Streitigkeit nicht verfassungsrechtlicher Art 13
 - 4. Keine abdrängende Sonderzuweisung, § 40 I S. 1 HS 2 und S. 2 VwGO..... 13
 - II. Statthaftigkeit der Anfechtungsklage 15
 - 1. Vorliegen eines Verwaltungsakts, § 35 VwVfG..... 15
 - a) Behörde..... 16
 - b) Regelung..... 17
 - c) Auf dem Gebiet des Öffentlichen Rechts 18
 - d) Auf unmittelbare Rechtswirkung nach außen gerichtet..... 19
 - aa) Beamtenverhältnis und andere sog. Sonderstatusverhältnisse 19
 - bb) Aufsichtsmaßnahmen gegenüber anderen Verwaltungsträgern 22
 - e) Einzelfall..... 23
 - f) Qualifikation des VA nach dem äußeren Erscheinungsbild 25
 - g) Bekanntgabe des Verwaltungsakts, § 41 VwVfG..... 25
 - 2. Keine Nichtigkeit des Verwaltungsakts, § 44 VwVfG 27
 - 3. Verwaltungsakt nicht aufgehoben oder anderweitig erledigt 29
 - 4. Gegenstand der Anfechtungsklage 31
 - 5. Sonderfälle der Anfechtungsklage 32
 - a) Fälle von Rücknahme und Widerruf von VAen 32
 - b) Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen 33
 - aa) Vorliegen einer Nebenbestimmung 33
 - bb) Isolierte Anfechtbarkeit..... 34

| | |
|--|-----------|
| III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO | 35 |
| 1. Adressat | 36 |
| 2. Anfechtung durch den Dritten | 36 |
| a) Drittschutznormen | 37 |
| b) Personaler und sachlicher Schutzbereich (insbes. Nachbarbegriff) | 38 |
| c) Nachbar im Baurecht | 39 |
| d) Nachbar im Immissionsschutzrecht | 39 |
| IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO | 39 |
| 1. Erforderlichkeit des Vorverfahrens | 40 |
| 2. Ordnungsgemäße Einlegung des Widerspruchs, § 70 VwGO | 43 |
| a) Form | 43 |
| b) Frist | 43 |
| aa) Fristbeginn: Bekanntgabe an den Kläger | 44 |
| bb) Fristberechnung | 47 |
| cc) Rechtsbehelfsbelehrung | 48 |
| dd) Wiedereinsetzung | 48 |
| ee) Heilung der Fristversäumung durch Sachentscheidung der Widerspruchsbehörde | 49 |
| 3. Widerspruch erfolglos | 50 |
| V. Klagefrist, § 74 I VwGO | 51 |
| 1. Zustellung | 51 |
| 2. Rechtsbehelfsbelehrung | 52 |
| 3. Verwirkung | 52 |
| VI. Beteiligten- und Prozessfähigkeit, §§ 61, 62 VwGO | 52 |
| VII. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen | 53 |
| 1. Ordnungsgemäße Klageerhebung, §§ 81, 82 VwGO | 53 |
| 2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO | 53 |
| 3. Sachliche und örtliche Zuständigkeit des VG bzw. des OVG/VGH, §§ 45 ff., 52 VwGO | 54 |
| 4. Keine anderweitige Rechtshängigkeit, keine entgegenstehende Rechtskraft | 54 |
| 5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis | 54 |
| B) Zwischen Sachurteilsvoraussetzungen und Begründetheit | 55 |
| I. Klagehäufung | 55 |
| II. Beiladung, § 65 VwGO | 55 |
| C) Begründetheit der Anfechtungsklage | 56 |
| I. Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 58 |
| 1. Rechtsgrundlage | 58 |
| a) Erforderlichkeit einer Rechtsgrundlage | 58 |
| b) Auswahl unter mehreren Rechtsgrundlagen | 59 |
| aa) Spezielle und allgemeine Rechtsgrundlagen | 60 |
| bb) Arten von Rechtsvorschriften | 60 |
| c) Wirksamkeit der Rechtsgrundlage | 61 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 63 |
| a) Zuständigkeit | 63 |
| b) Verfahren | 64 |
| aa) Anhörung, § 28 VwVfG | 64 |
| bb) Verfahrensprobleme außerhalb des VwVfG | 65 |

| | |
|--|----|
| c) Form..... | 66 |
| aa) Formfreier Erlass des Verwaltungsakts..... | 66 |
| bb) Begründung des Verwaltungsakts, § 39 VwVfG | 67 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts | 68 |
| a) Tatbestand - unbestimmte Rechtsbegriffe (Beurteilungsspielraum) | 68 |
| b) Ermessen | 72 |
| aa) Vorliegen einer Ermessensvorschrift..... | 73 |
| bb) Überprüfung der Ermessensentscheidung | 74 |
| c) Ermächtigung zur Aufhebung eines VA gem. §§ 48, 49 VwVfG | 81 |
| aa) Prüfungsreihenfolge | 82 |
| bb) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 48 VwVfG..... | 84 |
| cc) Rechtsgrundlage zur Aufhebung rechtmäßiger Verwaltungsakte, § 49 VwVfG..... | 87 |
| dd) Rechtsfolge der Aufhebung, § 49a VwVfG..... | 88 |
| ee) Erleichterte Aufhebung, § 50 VwVfG..... | 88 |
| ff) Zusammenfassung | 89 |
| d) Zeitpunkt der Beurteilung der Rechtmäßigkeit..... | 90 |
| II. Rechtsverletzung des Klägers..... | 91 |
| 1. Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG..... | 92 |
| 2. Umdeutung nach § 47 VwVfG..... | 93 |
| 3. Drittanfechtungsklage | 94 |

§ 4 VERPFLICHTUNGSKLAGE:..... 95

| | |
|---|------------|
| A) Zulässigkeit..... | 95 |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 95 |
| 1. Öffentliche Einrichtung | 95 |
| 2. Subventionen | 97 |
| II. Statthaftigkeit der Verpflichtungsklage | 97 |
| 1. Abgrenzung zur Anfechtungsklage | 97 |
| 2. Abgrenzung zur allgemeinen Leistungsklage | 98 |
| a) Behördliche Auskünfte | 98 |
| b) Begehren einer (Geld-)Leistung..... | 99 |
| III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO | 100 |
| IV. Vorverfahren, § 68 I, II VwGO | 101 |
| 1. Entbehrlichkeit des Vorverfahrens bei reiner Untätigkeit der Behörde..... | 102 |
| 2. Entbehrlichkeit des Widerspruchsbescheids, § 75 S. 1 Alt. 1 VwGO..... | 102 |
| V. Klagefrist, § 74 VwGO, und übrige Zulässigkeits-voraussetzungen | 103 |
| B) Begründetheit..... | 103 |
| I. Rechtsgrundlage ohne Ermessen (gebundene Verwaltung)..... | 104 |
| 1. Genehmigungspflichtigkeit | 104 |
| 2. Genehmigungsfähigkeit | 105 |
| II. Rechtsgrundlage mit Ermessen | 105 |
| 1. Ablehnung rechtswidrig..... | 106 |
| 2. Rechtsverletzung | 106 |
| 3. Spruchreife..... | 107 |

| | |
|--|------------|
| § 5 FORTSETZUNGSFESTSTELLUNGSKLAGE | 109 |
| A) Zulässigkeit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 109 |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 109 |
| II. Klageart | 109 |
| 1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO | 109 |
| 2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO | 110 |
| 3. Erledigung des Verwaltungsakts | 111 |
| III. Klagebefugnis | 111 |
| IV. Fortsetzungsfeststellungsinteresse | 112 |
| 1. Wiederholungsgefahr | 112 |
| 2. Rehabilitationsinteresse | 112 |
| 3. Schwerwiegender Grundrechtseingriff | 112 |
| 4. Vorbereitung eines Amtshaftungsprozesses | 112 |
| a) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens nach Klageerhebung | 113 |
| b) Erledigung des VA oder des Klagebegehrens vor Klageerhebung | 113 |
| V. Erforderlichkeit eines Vorverfahrens | 113 |
| 1. Direkte Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO | 114 |
| 2. Analoge Anwendung des § 113 I S. 4 VwGO | 114 |
| a) Erledigung nach Ablauf der Widerspruchsfrist | 114 |
| b) Erledigung vor Ablauf der Widerspruchsfrist | 114 |
| VI. Klagefrist | 115 |
| B) Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage | 116 |
| | |
| § 6 ALLGEMEINE LEISTUNGSKLAGE | 118 |
| A) Zulässigkeit der Klage | 118 |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 118 |
| II. Klageart | 119 |
| III. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog | 120 |
| IV. Vorverfahren, §§ 68 ff. VwGO | 120 |
| V. Klagefrist | 120 |
| VI. Rechtsschutzbedürfnis | 120 |
| 1. Klage der Behörde gegen den Bürger | 121 |
| 2. Vorbeugende Unterlassungsklage | 121 |
| VII. Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen | 122 |
| B) Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage | 122 |
| I. Folgenbeseitigungsanspruch | 123 |
| II. Vertragsansprüche | 123 |
| 1. Vorliegen eines Vertrages | 124 |
| 2. Zustandekommen des Vertrages | 124 |
| 3. Wirksamkeit des Vertrages | 124 |
| a) Formelle Rechtmäßigkeit des Vertrages | 125 |
| b) Materielle Rechtmäßigkeit des Vertrages | 125 |
| aa) Vertragsformverbot | 125 |
| bb) Vertragsinhalt | 126 |
| c) Rechtsfolge der Rechtswidrigkeit | 127 |

| | |
|--|------------|
| § 7 ALLGEMEINE FESTSTELLUNGSKLAGE | 128 |
| A) Zulässigkeit der allgemeinen Feststellungsklage | 128 |
| I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs | 128 |
| II. Klageart | 128 |
| 1. Rechtsverhältnis..... | 128 |
| 2. Feststellung der Nichtigkeit eines VA..... | 129 |
| III. Subsidiarität, § 43 II S. 1 VwGO..... | 130 |
| 1. Rechtsfolge der Subsidiarität | 130 |
| 2. Ausnahmen von der Subsidiarität: | 130 |
| IV. Berechtigtes Interesse an der baldigen Feststellung, § 43 I VwGO..... | 131 |
| V. Klagebefugnis, § 42 II VwGO analog | 132 |
| B) Begründetheit der Feststellungsklage | 133 |
| I. Nichtigkeitsfeststellungsklage..... | 133 |
| II. Positive oder negative Feststellungsklage | 133 |
| § 8 NORMENKONTROLLKLAGE..... | 134 |
| A) Zulässigkeit der Normenkontrollklage | 134 |
| I. Tauglicher Prüfungsgegenstand..... | 134 |
| 1. § 47 I Nr. 1 VwGO, Satzungen nach dem BauGB | 134 |
| 2. § 47 I Nr. 2 VwGO, andere, im Rang unter dem Landesgesetz stehende Rechtsvorschriften..... | 135 |
| 3. Zeitliche Gültigkeit des Prüfungsgegenstandes | 135 |
| II. „I.R.d. Gerichtsbarkeit“ des OVG..... | 135 |
| III. Antrag und Antragsbefugnis, § 47 II VwGO | 136 |
| 1. Formelle Voraussetzungen | 136 |
| 2. Antragsbefugnis | 137 |
| a) Behörden..... | 137 |
| b) Natürliche und juristische Personen..... | 137 |
| IV. Antragsfrist | 137 |
| V. Richtiger Antragsgegner, § 47 II S. 2 VwGO..... | 138 |
| B) Begründetheit der Normenkontrollklage | 138 |
| I. Landesverfassungsrechtlicher Vorbehalt | 138 |
| II. Weitere Begründetheitsprüfung..... | 139 |
| 1. Ermächtigung | 139 |
| 2. Formelle Rechtmäßigkeit der zu kontrollierenden Rechtsnorm | 139 |
| a) Zuständigkeit..... | 139 |
| b) Verfahren | 139 |
| 3. Materielle Rechtmäßigkeit der Norm..... | 140 |
| § 9 VORLÄUFIGER RECHTSSCHUTZ..... | 141 |
| A) Einleitung..... | 141 |
| B) Verfassungsrechtliche Vorgaben des einstweiligen Rechtsschutzes | 141 |
| C) Exkurs: Vorläufiger und vorbeugender Rechtsschutz..... | 142 |
| D) Vorläufiger Rechtsschutz in der VwGO | 143 |
| E) Antrag nach § 80 V VwGO..... | 145 |
| F) Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO | 147 |