

1.	Die Gemeinde	13	Inhalts-
	verzeichnis		
1.1	Stellung der Gemeinden im Staatsbau	13	
1.2	Politische Bedeutung der kommunalen Selbstverwaltung	14	
1.3	Ausgestaltung der kommunalen Selbstverwaltung	15	
1.4	Aufgaben kommunaler Selbstverwaltung	17	
2.	Rechtsstellung der Einwohner und Bürger	19	
2.1	Servicerechte	20	
2.2	Unterrichtungsrecht	21	
2.3	Einwohnerfragestunde	22	
2.4	Anregungen und Beschwerden	24	
2.5	Einwohnerantrag	25	
2.6	Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	27	
2.7	Politische Teilhabe von Menschen mit Einwanderungsgeschichte	33	
2.8	Nutzungsrechte kommunaler Einrichtungen	36	
2.9	Bürgerpflichten	38	
3.	Gleichstellung von Frau und Mann	39	
4.	Kommunales Satzungsrecht	40	
4.1	Ermächtigungsgrundlage und Art der Satzungen	40	
4.2	Hauptsatzung	41	
4.3	Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	42	
4.4	Rechtsfehler	45	

5.	Der Rat	47
5.1	Wahl der Ratsmitglieder	47
5.2	Sitzverteilung und Fraktionsbildung	48
5.3	Aufgaben des Rates	52
5.4	Verfahren im Rat	54
5.4.1	Geschäftsordnung, Vorsitz und Öffentlichkeit der Ratssitzungen	54
5.4.2	Einberufung des Rates	56
5.4.3	Tagesordnung	58
5.4.4	Beschlussfähigkeit	60
5.4.5	Abstimmungen	63
5.4.6	Dringlichkeitsentscheidung	67
5.4.7	Ordnung in Sitzungen des Rates	69
5.4.8	Niederschrift	71
5.4.9	Widerspruchsrecht und Beanstandungspflicht des Bürgermeisters	74
5.5	Kontrolle der Verwaltung	75
5.6	Bestellung von Vertretern der Gemeinde in Drittorganisationen	78
6.	Bürgermeister	80
6.1	Wahl	80
6.2	Abwahl und Abberufung	82
6.3	Die dienstrechtliche Stellung des hauptamtlichen Bürgermeisters	83
6.4	Aufgaben des Bürgermeisters	84
6.5	Stellvertreter	85
6.5.1	Stellvertretender Bürgermeister	85
6.5.2	Beigeordnete	87

7.	Verwaltungsvorstand	91
8.	Ratsmitglieder	92
8.1	Rechte der Ratsmitglieder	92
8.1.1	Verfahrensrechte	92
8.1.2	Fragerechte	92
8.1.3	Verdienstausfallersatz	93
8.1.4	Aufwandsentschädigung	97
8.1.5	Freistellungsanspruch	100
8.2	Pflichten der Ratsmitglieder	102
8.2.1	Freies Mandat	102
8.2.2	Treuepflicht	103
8.2.3	Verschwiegenheitspflicht	105
8.2.4	Haftung der Ratsmitglieder	110
8.2.5	Mitwirkungsverbot	111
8.2.6	Auskunftspflicht	121
9.	Fraktionen	123
10.	Ausschüsse des Rates	132
10.1	Bildung und Besetzung der Ausschüsse	133
10.2	Ersetzen von Ausschussmitgliedern	141
10.3	Ausschussvorsitzende	143
10.4	Verfahren in den Ausschüssen	146
11.	Bezirksverfassung	150
11.1	Bezirksverfassung im kreisangehörigen Bereich	150
11.1.1	Bezirksausschüsse	150
11.1.2	Ortsvorsteher	152
11.1.3	Bezirksverwaltungsstellen	154
11.2	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	155
11.2.1	Bezirksvertretung	155
11.2.2	Bezirksverwaltungsstellen	160

12.	Haushaltsrecht	161
12.1	Neues Kommunales Finanzmanagement	161
12.1.1	Neues Kommunales Finanzmanagement und Neues Steuerungsmodell	161
12.1.2	Neues Kommunales Finanzmanagement und die wichtigsten Haushaltsgrundsätze	166
12.1.2.1	Stetige Aufgabenerfüllung	166
12.1.2.2	Sparsamkeit, Wirtschaftlichkeit und Effizienz	167
12.1.2.3	Berücksichtigung des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts	168
12.1.2.4	Haushaltsausgleich und Ausgleichsrücklage	169
12.1.2.5	Sicherung der Liquidität und der Finanzierung von Investitionen	171
12.1.2.6	Verbot der Überschuldung	172
12.2	Haushaltsplan	172
12.2.1	Ergebnisplan	174
12.2.2	Finanzplan	178
12.2.3	Stellenplan	179
12.2.4	Haushaltssicherungskonzept	180
12.2.4.1	Anlass und Verfahren	180
12.2.4.2	Inhalt und Zeitraum	183
12.2.4.3	Genehmigung unter Bedingungen und Auflagen	195
12.2.4.4	Vorläufige Haushaltsführung	196
12.3	Haushaltssatzung	198
12.3.1	Bestandteile der Haushaltssatzung	198
12.3.2	Verfahren des Erlasses der Haushaltssatzung	205
12.3.2.1	Stellung des Kämmerers	205
12.3.2.2	Rechte des Bürgermeisters	207
12.3.2.3	Bekanntgabe und Einwendungen	208
12.3.2.4	Beratung durch die Fachausschüsse und Bezirksvertretungen sowie Beschlussfassung durch den Rat	209
12.3.2.5	Vorlage an die Aufsichtsbehörde	210
12.3.2.5	Öffentliche Bekanntmachung der Haushaltssatzung und ihre Bereithaltung	211
12.3.3	Nachtragssatzung	211

12.4	Überplanmäßige und außerplanmäßige Aufwendungen und Auszahlungen	212
12.5	Mittelfristige Ergebnis- und Finanzplanung	213
12.6	Verpflichtungsermächtigungen	214
12.7	Produktorientierte Teilpläne	215
12.8	Ziele und Kennzahlen zur Zielerreichung	216
12.9	Jahresabschluss	219
12.9.1	Verfahren	219
12.9.2	Inhalt	221
12.10	Gesamtabschluss	223
12.11	Stärkungspakt Stadtfinanzen	225
13.	Kommunalaufsicht	226
13.1	Allgemeine Kommunalaufsicht	227
13.1.1	Genehmigungsvorbehalt	229
13.1.2	Beratung	229
13.1.3	Unterrichtung	230
13.1.4	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	230
13.1.5	Anordnung und Ersatzvornahme	231
13.1.6	Kommissarbestellung (Bestellung eines Beauftragten)	232
13.1.7	Auflösung des Rates	233
13.2	Verbot von Eingriffen anderer Behörden und Stellen	233
13.3	Zwangsvollstreckung	233
	Stichwortverzeichnis	234