

Inhaltsübersicht

Kapitel 1

Einführung 23

A. Grundbegriffe	25
B. Begründungsansätze	34
C. Wildnisziele	41
D. Konzeptionelle Ausgestaltung der Arbeit	45

Kapitel 2

Rechtsgrundlagen 47

A. Völkerrecht	47
B. Nationales Recht	55

Kapitel 3

Wechselwirkungen mit anderen Zielen und Konzepten des Naturschutzes und der Raumentwicklung 66

A. Vogelschutzrichtlinie und Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie: Erhaltung natürlicher Lebensräume und wildlebender Arten	66
B. Wasserrahmenrichtlinie: Erhaltung und Verbesserung der aquatischen Umwelt	70
C. Hochwasserrichtlinie: Schutz vor Hochwasser	73
D. Naturnahe Waldbewirtschaftung und Gemeinwohlverpflichtungen im Staatswald	75
E. Biotopverbund	81
F. Gesetzlicher Biotopschutz	83

Kapitel 4

Rahmenbedingungen der Umsetzung 88

A. Planerische Flächensicherung	88
B. Flächenerwerb	98
C. Abbau von Nutzungen	119
D. Finanzierung	138

*Kapitel 5***Instrumente der Umsetzung** 142

A. Gebietsschutz	142
B. Vertragsnaturschutz	186
C. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	188
D. Nationales Naturerbe	195
E. Eigenbindung	200

*Kapitel 6***Folgefragen** 203

A. Natürliche Störungen	203
B. Wildtiermanagement	208
C. Betretungsrechte	236
D. Verkehrssicherungspflichten	245
E. Biotop- und Artenschutz	260

*Kapitel 7***Rechtliche Umsetzung von Prozessschutz und Wildnisentwicklung
in den Nationalparks der Bundesrepublik Deutschland** 297

A. Überblick	297
B. Rechtsgrundlagen	304
C. Schutzzweck	308
D. Zonierung	311
E. Verbote	328
F. Zulässige Handlungen	331

*Kapitel 8***Schlussbetrachtung und Zusammenfassung** 349

A. Schlussbetrachtung	349
B. Zusammenfassung	353

Literaturverzeichnis	367
-----------------------------------	-----

Stichwortverzeichnis	390
-----------------------------------	-----

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1

Einführung	23
A. Grundbegriffe	25
I. Prozessschutz	26
II. Wildnis	30
III. Schlussfolgerungen	33
B. Begründungsansätze	34
I. Biodiversitätsschutz	34
II. Forschung	35
III. Klima- und Hochwasserschutz	36
IV. Bildung, Erholung und Erlebnis	37
V. Ökonomie	38
VI. Intergenerationelle Gerechtigkeit	39
VII. Globale Fairness und Vorbildfunktion	40
VIII. Eigenwert der Natur	40
C. Wildnisziele	41
I. Nationale Ziele	41
II. Europäische Ziele	44
D. Konzeptionelle Ausgestaltung der Arbeit	45

Kapitel 2

Rechtsgrundlagen	47
A. Völkerrecht	47
I. Biodiversitätskonvention	47
II. Schutzgebietskategorisierungen der IUCN	50
B. Nationales Recht	55
I. Verfassungsrechtliche Bezüge: Art. 20a GG	56
II. Naturschutzrecht	58
1. Ziele des Naturschutzes und der Landschaftspflege	58
a) § 1 Abs. 2 Nr. 3 Hs. 2 BNatSchG	59
b) § 1 Abs. 3 Nr. 6 BNatSchG	59

2. Primärer Schutzzweck im Nationalpark: § 24 Abs. 2 Satz 1 BNatSchG	60
III. Waldrecht	62
IV. Sonstiges Landesrecht	64

Kapitel 3

Wechselwirkungen mit anderen Zielen und Konzepten des Naturschutzes und der Raumentwicklung	66
A. Vogelschutzrichtlinie und Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie: Erhaltung natürlicher Lebensräume und wildlebender Arten	66
B. Wasserrahmenrichtlinie: Erhaltung und Verbesserung der aquatischen Umwelt	70
C. Hochwasserrichtlinie: Schutz vor Hochwasser	73
D. Naturnahe Waldbewirtschaftung und Gemeinwohlverpflichtungen im Staatswald	75
I. Naturnahe Waldbewirtschaftung	75
II. Gemeinwohlverpflichtungen im Staatswald	78
E. Biotopverbund	81
F. Gesetzlicher Biotopschutz	83

Kapitel 4

Rahmenbedingungen der Umsetzung	88
A. Planerische Flächensicherung	88
I. Raumordnung	88
1. Grundlagen	88
2. Inhalte von Raumordnungsplänen	90
a) Ziele der Raumordnung	90
b) Grundsätze der Raumordnung	91
c) Festlegungen zur Raumstruktur	93
II. Landschaftsplanung	95
1. Grundlagen	95
2. Aufgaben und Inhalte der Landschaftsplanung	96
3. Verhältnis zur Raumordnung	98
B. Flächenerwerb	98
I. Konsensuale Instrumente	99
II. Hoheitliche Instrumente	100
1. Naturschutzrechtliches Vorkaufsrecht	100
2. Flurbereinigung	105
a) Grundlagen	105

b) Flurbereinigungsverfahren	105
aa) Regelflurbereinigung	106
bb) Freiwilliger Landtausch	108
cc) Beschleunigte Zusammenlegung	109
dd) Vereinfachte Flurbereinigung	110
ee) Unternehmensflurbereinigung	111
c) Schranke: Erfordernis der Privatnützigkeit	112
d) Schlussfolgerungen	114
3. Enteignung	114
a) Grundlagen	114
b) Enteignungsermächtigungen	116
c) Schlussfolgerungen	119
C. Abbau von Nutzungen	119
I. Konsensuale Instrumente	120
II. Hoheitliche Instrumente	122
1. Grundlagen	122
2. Abgrenzung: Inhalts- und Schrankenbestimmung und Enteignung ..	124
3. Verfassungsrechtliche Anforderungen an Nutzungsbeschränkungen	126
4. Naturschutzrechtlicher Ausgleich von Nutzungsbeschränkungen ..	129
a) Ausnahmen	130
b) Befreiungen	130
c) Entschädigung	131
aa) Anspruchsvoraussetzungen	131
bb) Anspruchsinhalt	133
cc) Verfahrensrechtliche Besonderheiten	134
d) Erschwernisausgleich	135
5. Schlussfolgerungen	135
D. Finanzierung	138

Kapitel 5

Instrumente der Umsetzung 142

A. Gebietsschutz	142
I. Naturschutzrecht	142
1. Grundlagen	142
2. Schutzkategorien	144
a) Naturschutzgebiete	144
b) Nationalparks	147
c) Nationale Naturmonumente	152
d) Biosphärenreservate	155
e) Landschaftsschutzgebiete	159

f) Naturparks	161
g) Naturdenkmäler und geschützte Landschaftsbestandteile	163
3. Schlussfolgerungen	164
II. Waldrecht	166
1. Grundlagen	166
2. Schutzkategorien	167
a) Schutzwälder	167
b) Erholungswälder	168
c) Naturwälder	168
3. Schlussfolgerungen	172
III. Wildnisentwicklungsgebiete (§ 40 LNatSchG NRW) und Waldgebiete ohne forstliche Nutzung (§ 9a ThürWaldG)	172
IV. Exkurs: Gesetzgebungskompetenzen	174
1. Kompetenzen auf unionaler Ebene	175
2. Kompetenzverteilung auf nationaler Ebene	177
a) Grundlagen	177
aa) Allgemeine Grundsätze des Naturschutzes	178
bb) Bestimmungsrecht des Bundesgesetzgebers	180
b) Gesetzgebungskompetenzen beim Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft	182
aa) § 20 BNatSchG als allgemeiner Grundsatz des Naturschutzes	182
bb) Verbleibende Regelungsspielräume der Länder	182
cc) § 40 LNatSchG NRW als eigenständige und damit verfassungswidrige Schutzkategorie?	183
B. Vertragsnaturschutz	186
C. Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	188
D. Nationales Naturerbe	195
I. Managementkonzept	195
II. Hintergrund und Entwicklung	197
III. Anhang: Wildnisentwicklung auf Stiftungsflächen	199
E. Eigenbindung	200

Kapitel 6

Folgefragen	203
A. Natürliche Störungen	203
I. Schutz der umliegenden Kulturlandschaft	203
II. Natürliche Störungen im Prozessschutzgebiet	206
B. Wildtiermanagement	208
I. Spannungsfeld: Jagdrecht und Prozessschutz	210

II.	Schutz der Naturverjüngung im Prozessschutzgebiet	213
III.	Schutz der umliegenden Kulturlandschaft	215
1.	Grundzüge der Wildschadensverhütung	215
2.	Grundzüge der Wildschadenshaftung	217
a)	§§ 29 ff. BJagdG	217
b)	Ergänzende zivilrechtliche Ersatzansprüche	220
aa)	§ 823 Abs. 1 BGB	220
bb)	§ 823 Abs. 2 BGB	221
c)	Ergänzende öffentlich-rechtliche Entschädigungs- und Ersatz- ansprüche	222
aa)	Haftung aus enteignungsgleichem Eingriff	222
bb)	Amtshaftung	224
3.	Strategien zur Lösung bestehender Konflikte im Kontext der Wildschadensverhütung und Wildschadenshaftung	225
IV.	Tierseuchenbekämpfung	230
V.	Exkurs: Wiederansiedlung von Prädatoren	232
C.	Betretungsrechte	236
I.	Ausgangspunkt: Betretungsrecht der freien Landschaft	237
1.	Bundesrechtliche Gewährleistung des Betretungsrechts	237
a)	Naturschutzrecht	237
b)	Waldrecht	238
c)	Verhältnis und Anwendbarkeit	238
2.	Landesrechtliche Ausgestaltung des Betretungsrechts	239
II.	Einschränkung des Betretungsrechts	240
1.	Grundlagen	240
2.	Besonderheiten in Bezug auf bestimmte Schutzgebiete	241
a)	Naturschutzgebiete	241
b)	Nationalparks	243
c)	Landschaftsschutzgebiete und Naturparks	244
D.	Verkehrssicherungspflichten	245
I.	Grundlagen	245
II.	Fallgruppen	246
1.	Öffentliche Straßen und Wege	246
2.	Frei zugängliche Flur- und Waldwege	250
a)	Grundlagen	250
b)	Reichweite der Verkehrssicherungspflichten	251
c)	Exkurs: Megagefahren	254
d)	Exkurs: Zertifizierte Wanderwege	258
3.	Abseits von Wegen liegende Areale	259
4.	Erholungs- und Freizeiteinrichtungen	259
E.	Biotop- und Artenschutz	260
I.	Zielkonflikt: Biotop- und Artenschutz versus Prozessschutz	260

II.	Natura 2000	261
1.	Ausgangspunkt: Erhaltung wildlebender Tier- und Pflanzenarten und ihrer natürlichen Lebensräume	262
2.	Verträglichkeitsprüfung: Wildnisentwicklung in Natura 2000- Gebieten	265
a)	Plan oder Projekt	266
b)	Prüfung	268
aa)	Nicht prüfungspflichtige Pläne und Projekte	269
bb)	Vorprüfung	270
cc)	Verträglichkeitsprüfung	271
c)	Abweichungen	279
III.	Gebietsfremde Arten	282
IV.	Exkurs: Wiederansiedlung von Megaherbivoren	287

Kapitel 7

Rechtliche Umsetzung von Prozessschutz und Wildnisentwicklung in den Nationalparks der Bundesrepublik Deutschland		297
A.	Überblick	297
B.	Rechtsgrundlagen	304
C.	Schutzzweck	308
D.	Zonierung	311
E.	Verbote	328
F.	Zulässige Handlungen	331
I.	Nutzungen von Naturgütern	333
II.	Jagd	340
III.	Freizeit- und Erholungsnutzungen	343
IV.	Sonstige Handlungen	346

Kapitel 8

Schlussbetrachtung und Zusammenfassung		349
A.	Schlussbetrachtung	349
B.	Zusammenfassung	353
Literaturverzeichnis		367
Stichwortverzeichnis		390