

Inhaltsverzeichnis

Vorwort — V

1. Kapitel

Die Grundlagen des Staatsorganisationsrechts – Verfassung und Staat als zentrale Anknüpfungspunkte — 1

§ 1 Der Staat und das Verfassungsrecht — 2

A. Begriff des Staatsorganisationsrechts — 2

B. Verlauf des Abschnitts — 3

§ 1.1 Der Staat als Akteur — 4

A. Staatsgebiet — 4

B. Staatsvolk — 5

C. Staatsgewalt — 6

D. Staatsqualität bei Kooperationsverhältnissen — 8

§ 1.2 Die Verfassung als Grundlage des staatlichen Handelns — 12

§ 1.2.1 Verfassungsgeschichte — 13

A. Entwicklungen im Heiligen Römischen Reich Deutscher Nation — 13

B. Die Staats- und Verwaltungsreformen in den deutschen Staaten — 15

C. Deutscher Bund, Norddeutscher Bund, Deutsches Reich – Die deutsche Einigung — 15

I. Der deutsche Bund — 16

II. Die Märzrevolution und die Paulskirchenverfassung — 17

III. Der norddeutsche Bund — 18

IV. Die Reichsgründung 1871 — 19

D. Verfassungsentwicklung nach 1871 — 19

I. Die Verfassung des deutschen Reichs — 19

II. Verfassungsentwicklung unter *Bismarck* und Kaiser *Wilhelm II.* — 20

III. Verfassungsentwicklung während des ersten Weltkriegs — 21

E. Die Weimarer Republik — 21

F. Die deutsche Katastrophe: Der NS-Staat — 24

I. *Hitlers* Weg zur Macht — 24

II. Die nationalsozialistische Terrorherrschaft — 26

G. Verfassungsentwicklung nach dem zweiten Weltkrieg — 27

- § 1.2.2 Begriff der Verfassung und Verhältnis zum einfachen Recht — 31**
 - A. Begriff der Verfassung — 31
 - B. Verfassungsrecht und einfaches Recht — 32
- § 1.2.3 Methoden der Verfassungsinterpretation — 34**
 - A. Grundlagen der Verfassungsinterpretation — 34
 - I. Interpretationsoffenheit des Grundgesetzes — 34
 - II. Gegenstand und Maßstab der Auslegung im Verfassungsrecht — 35
 - B. Die Verfassung als Gegenstand der Auslegung — 36
 - I. Wortsinn der Norm (grammatische Auslegung) — 37
 - II. Stellung der Norm (systematische Auslegung) — 38
 - III. Sinn und Zweck der Norm (teleologische Auslegung) — 40
 - IV. Geschichte der Norm (historische/genetische Auslegung) — 41
 - V. Rechtsvergleichung — 42
 - C. Die Verfassung als Maßstab der Auslegung — 43
 - D. Normenkonkurrenzen — 44
- § 2 Einordnung öffentliches Recht – Verfassungsrecht — 47**
 - A. Wozu dient die Unterscheidung in öffentliches und Privatrecht? — 47
 - B. Theorien zur Einordnung des öffentlichen Rechts — 47
 - I. Die Interessentheorie — 48
 - II. Die Subordinations- beziehungsweise Subjektionstheorie — 48
 - III. Sonderrechtstheorie und modifizierte Subjektstheorie — 49
 - C. Die Stellung des Staatsorganisationsrechts innerhalb des Verfassungsrechts — 50
- § 3 Grundentscheidungen der Verfassung — 51**
 - § 3.1 Staatsstrukturprinzipien und Staatszielbestimmungen — 52**
 - A. Die einzelnen Staatsstrukturprinzipien — 52
 - B. Abgrenzung zu Staatszielbestimmungen — 54
 - § 3.2 Grundrechte — 56**
 - § 3.3 Grundzüge des Staatskirchenrechts — 57**
 - A. Begriff des Staatskirchenrechts — 58
 - B. Verhältnis zu Art. 4 I, II GG und verfassungsprozessuale Durchsetzung — 59
 - C. Verhältnis des Staates zur Religion — 60
 - D. Religions- und Weltanschauungsgemeinschaften — 61
 - I. Voraussetzungen einer Religionsgemeinschaft — 62
 - II. Selbstbestimmungsrecht der Religionsgemeinschaften — 63

§ 3.4 Internationale Bezüge des Grundgesetzes — 65

- A. Das Grundgesetz und Völkerrecht — 66
 - I. Verbandskompetenz — 66
 - II. Organkompetenz — 66
 - III. Handlungsmöglichkeiten — 67
 - IV. Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes — 68
- B. Das Grundgesetz und die EMRK — 68
 - I. Anwendbarkeit — 68
 - II. Wirkung — 69
- C. Das Grundgesetz und das Europarecht — 70

2. Kapitel**Staatsstrukturprinzipien – Die Fundamentalnormen des Staates — 73****§ 4 Rechtsstaatsprinzip — 74****§ 4.1 Das Recht und seine Wirkung — 77**

- A. Was sind Gesetze, was ist Recht? — 77
 - I. Zwei Gesetzesbegriffe — 77
 - 1. Formelles und materielles Begriffsverständnis — 77
 - 2. Drei Kategorien von Gesetzen — 78
 - a) Gesetze im formellen und materiellen Sinn — 79
 - b) Gesetze im nur-formellen Sinn — 79
 - c) Gesetze im nur-materiellen Sinn — 79
 - II. „Gesetz und Recht“ — 81
- B. Die Wirkungen des Rechts — 83
 - I. Bindungswirkung für den Staat — 84
 - 1. Verfassungsbindung der Legislative — 84
 - 2. Rechtsbindung der Exekutive — 85
 - a) Vorrang des Gesetzes — 85
 - b) Vorbehalt des Gesetzes — 86
 - 3. Rechtsbindung der Judikative — 89
 - II. Bindungswirkung für Private — 90
- C. Die Auflösung von Normenkollisionen — 91
 - I. Der lex-superior-Grundsatz (Rangordnung der Rechtsquellen) — 91
 - 1. Rangordnung der sogenannten Rechtskreise (Unions-, Bundes-, Landesrecht) *untereinander* — 92
 - 2. Rangordnung *innerhalb* der Rechtskreise — 93

- II. Der lex-specialis-Grundsatz — 94
- III. Der lex-posterior-Grundsatz — 94
- § 4.2 Gewaltenteilung — 96**
 - A. Methoden zur Gewaltenteilung — 97
 - B. Gewaltenteilung gemäß des Grundgesetzes — 98
 - I. Drei Gewalten — 99
 - II. Gewaltenverzahnung — 99
 - 1. Verhältnis Legislative zu Exekutive — 100
 - 2. Verhältnis Legislative zu Judikative — 100
 - 3. Verhältnis Exekutive zu Legislative — 100
 - 4. Verhältnis Exekutive zu Judikative — 101
 - 5. Verhältnis Judikative zu Legislative — 101
 - 6. Verhältnis Judikative zu Exekutive — 101
 - III. Grenzen zwischen den Gewalten — 102
- § 4.3 Rechtssicherheit und Vertrauensschutz (Rückwirkung) — 106**
 - A. Vertrauensschutz — 106
 - B. Rückwirkungsverbot — 107
 - I. Art. 103 II GG – Rückwirkung im Strafrecht — 108
 - II. Echte Rückwirkung und unechte Rückwirkung — 108
 - 1. Echte Rückwirkung — 109
 - 2. Unechte Rückwirkung — 110
- § 4.4 Gewährleistung effektiven Rechtsschutzes — 114**
 - A. Verfassungsrechtliche Verortung — 114
 - B. Inhalt des allgemeinen Justizgewährungsanspruchs — 115
 - C. Grenzen des allgemeinen Justizgewährungsanspruchs — 117
- § 4.5 Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — 118**
 - A. Anwendungsbereich der Verhältnismäßigkeitsprüfung — 118
 - B. Die vier Stufen der Verhältnismäßigkeitsprüfung — 119
 - I. Legitimer Zweck — 120
 - II. Geeignetheit — 120
 - III. Erforderlichkeit — 121
 - IV. Angemessenheit (Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne) — 122
 - V. Prüfungsschema — 123
 - C. Aktuelle Anwendungsfälle — 124
- § 4.6 Bestimmtheitsgebot — 127**
 - A. Anforderungen des Bestimmtheitsgebots — 127
 - B. Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen und Generalklauseln — 129
 - C. Besondere Bestimmtheitsgebote — 129

- I. Art. 103 II GG — 130
- II. Art. 80 I 2 GG — 130
- III. Allgemeiner Bestimmtheitsgrundsatz (Art. 20 II, III GG) — 131
- § 5 Die parlamentarische Demokratie — 133**
- § 5.1 Prinzip der Volkssouveränität — 134**
 - A. Demokratische Legitimation der Organe — 135
 - I. Allgemeine Anforderungen — 135
 - 1. Personelle und sachlich-inhaltliche Legitimation — 135
 - 2. Legitimationsniveau — 136
 - 3. Funktionelle (oder institutionelle) Legitimation — 137
 - II. Privatisierung und Beleihung — 137
 - 1. Allgemeine Ausführungen — 137
 - 2. Grenzen der Privatisierung — 139
 - a) Hoheitliche Aufgaben — 139
 - b) Verfassungsrechtliche Zulässigkeit nach Art. 33 IV GG — 140
 - B. Periodizität der Wahl — 143
- § 5.2 Ausübung der Staatsgewalt: Wahlen und Abstimmungen auf Bundesebene — 146**
- § 5.2.1 Wahlen — 147**
 - A. Zusammenhang von Wahlrecht, Demokratieprinzip und Volkssouveränität — 147
 - B. Wahlsysteme und Einordnung des Bundestagswahlrechts — 148
 - C. Wahlrechtsgrundsätze — 150
 - I. Allgemeinheit der Wahl — 151
 - II. Unmittelbarkeit der Wahl — 152
 - III. Freiheit der Wahl — 153
 - IV. Gleichheit der Wahl — 154
 - V. Geheimheit der Wahl — 155
 - VI. Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl — 156
 - VII. Wahlrechtsgrundsätze im Verhältnis — 156
 - 1. Innerhalb des Demokratieprinzips — 157
 - 2. Außerhalb des Demokratieprinzips — 157
 - D. Verfahrensfragen — 158
 - I. Exklusivität des Wahlprüfungsverfahrens — 158
 - II. Zulässigkeit der Wahlprüfungsbeschwerde — 159
 - 1. Zuständigkeit — 159
 - 2. Beschwerdeberechtigung — 159
 - 3. Beschwerdegegenstand — 160

4. Beschwerdebefugnis — 160

5. Form und Frist — 160

III. Begründetheit der Wahlprüfungsbeschwerde — 160

§ 5.2.2 Abstimmungen — 163

A. Arten der Abstimmungen — 163

B. Abstimmungen auf Bundesebene — 164

§ 5.3 Mehrheitsprinzip — 167

A. Systematik der Mehrheiten — 167

I. Bezugsgröße — 167

II. Stimmenquote — 169

1. Grundsatz: Einfache Mehrheit — 169

2. Qualifizierte Mehrheiten — 171

B. Überblick und Beispiele — 172

§ 5.4 Minderheitenschutz — 176

A. Herleitung des parlamentarischen Minderheitenschutzes — 176

I. Demokratieprinzip (Art. 20 I, II und Art. 28 I 1 GG) — 176

II. Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 III und Art. 28 I 1 GG) — 177

III. Freiheit und Gleichheit der Abgeordneten (Art. 38 I 2 GG) — 177

B. Ausgestaltung im Konkreten — 177

I. Die Minderheitenrechte des Grundgesetzes — 177

II. Grundsatz der effektiven Opposition als Teil des Minderheitenschutzes — 178

III. Klassische Klausurkonstellationen — 180

1. GroKo Fall — 181

2. Verlängerung Legislaturperiode — 181

§ 5.5 Parlamentsvorbehalt — 183

A. Die Wesentlichkeitslehre — 183

B. Fallgruppen des Parlamentsvorbehalts — 185

I. Grundrechtswesentlichkeit — 185

II. Organisationsvorbehalt — 186

III. Auslandseinsätze der Bundeswehr — 187

IV. Parlamentsvorbehalt in gesellschaftlich umstrittenen Fragen — 188

C. Aktuelle Problemfälle — 189

I. Flüchtlingspolitik — 189

II. COVID-19-Pandemie — 190

D. Wesentlichkeitstheorie und Parlamentsvorbehalt in der Klausur — 191

I. Klausurkonstellationen — 191

II. Darstellung in der Klausur — 191

- § 5.6 Politische Parteien — 194**
- A. Parteien als Akteure im Verfassungsleben — 194
 - B. Begriffsbestimmung — 195
 - C. Aufgaben — 196
 - D. Chancengleichheit — 196
 - E. Parteiverbot nach Art. 21 II GG und Parteienprivileg — 197
 - I. Voraussetzungen eines Parteiverbotes — 197
 - II. Verfahren vor dem BVerfG — 199
 - F. Parteienfinanzierung — 200
 - I. Mittelbare und unmittelbare staatliche Finanzierung — 200
 - II. Ausschluss von der staatlichen Finanzierung — 200
- § 5.7 Fraktionen — 202**
- A. Allgemeines — 202
 - I. Voraussetzungen des Fraktionsbegriffes nach § 10 I 1 GOBT — 202
 - II. Funktionen — 203
 - III. Rechtsgrundlagen — 205
 - B. Rechtsnatur — 205
 - C. Einzelne Rechte — 207
 - I. Gesetzgebungsinitiative — 207
 - II. Antragsrechte — 207
 - III. Organisatorische Mitwirkungsrechte — 208
 - IV. Anspruch auf Geld- und Sachleistungen, § 58 AbgG — 209
 - D. Fraktionszwang und Fraktionsdisziplin — 209
 - E. Fraktionsausschluss oder: Der fraktionslose Abgeordnete — 211
 - F. Prozessuales — 212
 - I. Organstreit — 212
 - II. Abstrakte Normenkontrolle — 213
 - G. Gruppen im Sinne von § 10 IV GOBT — 213
- § 5.8 Recht auf Demokratie — 215**
- A. Herleitung des Rechts seit Maastricht — 215
 - B. Ausgestaltung durch das BVerfG — 216
 - I. Kompetenztleerungsrüge — 216
 - II. Verdrängungsrüge — 217
 - III. Formelle Übertragungsrüge — 219
 - C. Kritik am Recht auf Demokratie — 219
 - D. Aufbau in der Prüfung — 220
- § 6 Bundesstaatsprinzip — 224**
- A. Begriff Bundesstaat — 224
 - B. Verhältnis Zentralstaat (Bund) und Gliedstaaten (Länder) — 224

- I. Bundesstaatliche Kompetenzordnung (vertikale Gewaltenteilung) — 225
 - II. Einwirkungsrechte — 226
 - III. Homogenitätsprinzip (Art. 28 I GG) — 226
 - IV. Bundestreue (oder Gebot des bundesfreundlichen Verhaltens) — 227
 - V. Kooperativer Föderalismus — 228
 - 1. Staatsverträge und Verwaltungsabkommen — 228
 - 2. Gemeinsame Einrichtungen — 229
- § 7 Republikprinzip — 230**
- A. Der Republikbegriff — 230
 - I. Formaler Republikbegriff — 230
 - II. Materieller Republikbegriff — 231
 - III. Republikverständnis des Grundgesetzes — 232
 - B. Zum Verhältnis Republik – Demokratie — 233
 - C. Klausurrelevanz — 234
- § 8 Sozialstaatsprinzip — 236**
- A. Inhalt des Sozialstaatsprinzips — 236
 - I. Sozialstaatsprinzip als Auftrag an den Gesetzgeber — 236
 - II. Sozialstaatsprinzip und Grundrechte — 237
 - 1. Verknüpfung des Sozialstaatsprinzips mit Freiheitsrechten — 237
 - 2. Zusammenspiel mit dem allgemeinen Gleichheitssatz — 238
 - 3. Grundrecht auf Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums — 238
 - III. Sozialstaatsprinzip als Begrenzung des gesetzgeberischen Gestaltungsspielraums — 239
 - B. Das Sozialstaatsprinzip in der Klausur — 239

3. Kapitel

Staatszielbestimmungen — 241

§ 9 Konkrete Staatszielbestimmungen und ihre rechtliche Wirkung — 242

§ 9.1 Umweltschutz, Art. 20a GG — 246

§ 9.2 Tierschutz, Art. 20a GG — 248

A. Schutzgut und Schutzzumfang — 248

B. Subjektstellung und gerichtliche Durchsetzung — 249

- C. Typische Fallgestaltungen: Tierschutz in der Abwägung — 250
- D. Ausblick — 251
- § 9.3 Gleichstellung von Mann und Frau, Art. 3 II 2 GG — 253
 - A. Geschichtliche Entwicklung — 253
 - B. Konkrete Ausgestaltung der Staatszielbestimmung — 254
- § 9.4 Europäische Integration, Art. 23 I 1 GG — 257
 - A. Staatszielbestimmung des Art. 23 I 1 GG — 257
 - B. Struktursicherungsklausel aus Art. 23 I 1 GG — 259
 - C. Grenzen der europäischen Integration — 260

4. Kapitel

Verfassungsorgane — 265

- § 10 Bundestag — 267
 - A. Die Organisation des Bundestags — 267
 - B. Wahl beziehungsweise Neuwahl des Bundestags — 267
 - I. Wahlperiode, Sitzungsperiode und Sitzungen — 267
 - II. Beginn und Ende der Wahlperiode — 268
 - III. Grundsatz der Diskontinuität — 268
 - C. Die Funktionen des Bundestags — 269
 - I. Die Gesetzgebungsfunktion — 269
 - II. Die Kurationsfunktion — 270
 - III. Die Kontrollfunktion — 271
 - IV. Die Öffentlichkeitsfunktion — 273
- § 10.1 Abgeordnete — 275
 - A. Das freie Mandat — 275
 - I. Die Regelung des Art. 38 I 2 GG — 275
 - II. Art und Weise der Ausübung des Mandats — 276
 - III. Bestand des Mandats — 276
 - IV. Spannungsverhältnis Abgeordnete – Parteien/
Fraktionen — 277
 - V. Konkrete Rechte, die sich aus dem freien Mandat
ergeben — 278
 - VI. Rechtsschutz — 278
 - B. Das freie Mandat ergänzende Rechte — 279
 - I. Überblick der ergänzenden Rechte — 279
 - II. Indemnität — 279
 - 1. Schutzzwecke — 280
 - 2. Schutzbereich — 280

III. Immunität — 281

1. Schutzzwecke — 281
2. Schutzbereich — 282

C. Fraktionslose Abgeordnete — 285

§ 10.2 Ausschüsse, insbesondere Untersuchungsausschüsse — 288

A. Ausschüsse — 288

B. Untersuchungsausschüsse — 289

I. Rechtmäßige Einsetzung des

Untersuchungsausschusses — 289

1. Formelle Rechtmäßigkeit — 290

a) Zuständigkeit — 290

aa) Zuständigkeit zur Einsetzung des
Untersuchungsausschusses — 290

bb) Zuständigkeit bezüglich des
Untersuchungsausschussthemas — 290

b) Verfahren — 290

aa) Einsetzung durch Mehrheit/Minderheit — 290

bb) Mögliche Kürzung des
Untersuchungsgegenstands — 291

cc) Spiegelbildgedanke — 291

c) Form — 291

2. Materielle Rechtmäßigkeit — 292

a) Tatbestandsmerkmal: Öffentliches Interesse — 292

b) Verstoß gegen sonstiges Verfassungsrecht –
insbesondere Rechtsstaatsprinzip — 294

c) Entgegenstehende Rechte Dritter — 294

d) Entgegenstehende Rechte von Abgeordneten — 295

II. Herausgabeansprüche aufgrund des

Untersuchungsausschussrechts — 295

§ 10.3 Opposition — 297

A. Die Zugehörigkeit zur Opposition — 297

I. Oppositionsfraktionen — 298

II. Oppositionsabgeordnete — 298

B. Verfassungsrechtliche Stellung der Opposition — 299

I. Der Grundsatz effektiver Opposition — 299

II. Minderheitenrecht als Instrument der Opposition — 302

§ 10.4 Leitung und Verwaltung des Bundestags — 303

A. Bundestagspräsidium — 303

I. Bundestagspräsident:in — 304

1. Wahlvorgang und Stellung — 304

- 2. Aufgabenbereich — 304
 - a) Disziplinarmaßnahmen — 305
 - b) Hausrecht und Polizeigewalt — 307
 - c) Vertretungsbefugnis — 309
 - II. Stellvertreter:innen — 309
 - B. Ältestenrat — 310
- § 11 Bundesrat — 312
 - A. Zusammensetzung — 312
 - I. Mitglieder der Regierungen der Länder — 313
 - II. Kontinuität — 314
 - B. Aufgaben/Pflichten — 315
 - I. Mitwirkung an den Gesetzgebungsverfahren — 315
 - II. Mitwirkung an der Verwaltung des Bundes — 315
 - III. Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union — 316
 - IV. Rechtsschutz — 316
 - C. Stimmabgabe — 317
 - I. Stimmabgabe durch die Mitglieder — 317
 - II. Weisungsgebundenheit bei der Stimmabgabe — 317
 - III. Einheitliche Stimmabgabe — 317
- § 12 Bundesregierung — 321
 - A. Zustandekommen der Bundesregierung — 321
 - I. Parlamentarisches Regierungssystem — 321
 - II. Kanzler:innenwahl — 322
 - 1. Ordentliche Wahl — 322
 - a) Erste Wahlphase — 323
 - b) Zweite Wahlphase — 324
 - c) Dritte Wahlphase — 324
 - 2. Außerordentliche Wahl — 325
 - a) Konstruktives Misstrauensvotum — 325
 - b) Vertrauensfrage — 327
 - aa) Ablauf — 328
 - bb) Unehchte Vertrauensfrage — 330
 - III. Minister:innenernennung — 332
 - B. Die Bundesregierung im Innen- und Außenverhältnis — 333
 - I. Die Bundesregierung im Innenverhältnis — 333
 - 1. Richtlinienkompetenz — 333
 - a) Richtlinien der Politik — 333
 - b) Bindung und Rechtswirkung — 334
 - 2. Ressortprinzip — 335
 - 3. Kollegialprinzip — 336

- 4. Exkurs: Koalitionsvertrag — 336
 - II. Die Bundesregierung im Außenverhältnis — 336
 - 1. Administrative Befugnisse: Bundesverwaltung — 336
 - 2. Legislative Befugnisse: Rechtsverordnungen und Initiativrecht — 337
 - 3. Gubernative: Staatsleitung — 337
 - a) Äußerungsbefugnisse der Bundesregierung: Informations- und Öffentlichkeitsarbeit — 338
 - b) Übersicht der relevantesten Urteile — 342
 - C. Das Ende der Amtszeit der Regierung — 344
 - I. Ende der Kanzlerschaft — 344
 - II. Ende des Ministeramtes — 345
- § 13 Bundespräsident:in — 347**
- A. Bundespräsident:in als Staatsoberhaupt — 347
 - B. Funktionen — 348
 - I. Repräsentativfunktion — 348
 - 1. Staatsoberhaupt und völkerrechtliche Vertretung — 348
 - a) „Staatspflege“ — 348
 - b) Vertretung im Ausland — 349
 - 2. Ordensverleihungen — 349
 - 3. Begnadigungen — 349
 - II. Beurkundungsfunktion — 350
 - 1. Ausfertigung von Gesetzen — 350
 - 2. Mitwirkung bei der Regierungsbildung — 350
 - 3. Ernennung/Entlassung von Bundesbeamt:innen, Bundesrichter:innen und Soldat:innen — 350
 - III. Reservefunktion — 351
 - 1. Auflösung Bundestag nach Vertrauensfrage — 351
 - 2. Auflösung Bundestag nach gescheiterter Kanzler:innenwahl — 351
 - 3. Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes — 352
 - 4. Staatsaktdurchführung — 352
 - C. Rolle im Verfassungsgefüge — 352
 - D. Rechte und Pflichten der Bundespräsident:innen — 353
 - I. Prüfungsrecht/Ausfertigungsverweigerungsrecht — 353
 - 1. Prüfungsmaßstab: Verfassungsrecht — 354
 - a) Formelles Prüfungsrecht — 354
 - b) Materielles Prüfungsrecht — 355
 - 2. Prüfungsmaßstab: Unionsrecht — 358
 - 3. Politisches Prüfungsrecht — 360

- II. Äußerungsrecht in Bezug auf politische Parteien — 360
- E. Wahl — 362
 - I. Wählbarkeit — 362
 - II. Amtsdauer und Wiederwahl — 362
 - III. Ablauf (Rolle der Bundesversammlung) — 363
 - IV. Auswirkungen des Amtes/Inkompatibilität — 363
- F. Anklage vor dem BVerfG — 364
 - I. Verfahrensablauf — 364
 - II. Rolle des BVerfG — 365

§ 14 Bundesverfassungsgericht — 367

5. Kapitel

Kompetenz- und Verfahrensvorschriften des Grundgesetzes — 369

§ 15 Gesetzgebungskompetenzen — 370

- A. Gesetzgebungskompetenzen der Länder — 370
 - I. Grundsatz der Art. 30, 70 I GG — 370
 - II. Ausschließliche Zuständigkeit der Länder — 371
 - III. Koordinierte Landesgesetzgebung — 372
- B. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Bundes — 372
 - I. Funktion des Art. 71 GG — 372
 - II. Kompetenztitel in Art. 73 I GG — 373
 - III. Weitere Kompetenztitel im Grundgesetz — 373
- C. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen des Bundes — 374
 - I. Funktion des Art. 72 I GG — 374
 - II. Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 II GG — 375
 - 1. Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse — 376
 - 2. Wahrung der Rechtseinheit — 376
 - 3. Wahrung der Wirtschaftseinheit — 377
 - 4. Feststellung der Erforderlichkeit und gerichtliche Überprüfung — 377
 - III. Abweichungsklausel des Art. 72 III GG — 378
 - IV. Freigabeklausel des Art. 72 IV GG — 378
- D. Grundsatz- und ehemalige Rahmengesetzgebung — 379
- E. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes — 380
 - I. Kompetenz kraft Natur der Sache — 380
 - II. Kompetenz kraft Sachzusammenhangs und Annexkompetenz — 380

- F. Übergangsrecht und Fortschreibungsgesetzgebung des Bundes — **381**
- G. Verhältnis von Bundes- zu Landesrecht — **382**
- H. Ermittlung eines einschlägigen Kompetenztitels — **383**
 - I. Auslegung von Kompetenztiteln — **383**
 - II. Subsumtion unter Kompetenztitel — **384**
 - III. Darstellung in Klausuren — **384**

§ 16 Gesetzgebungsverfahren — 386

- A. Initiativverfahren, Art. 76 GG — **388**
 - I. Initiativberechtigte, Art. 76 I GG — **388**
 - 1. Bundesregierung, Art. 76 II GG — **388**
 - 2. Mitte des Bundestags — **389**
 - 3. Bundesrat, Art. 76 III GG — **390**
 - II. Diskontinuität — **391**
 - III. Verfahrensverstöße — **391**
 - IV. Outsourcing von Entwürfen — **392**
- B. Hauptverfahren, Art. 77 GG — **393**
 - I. Beschlussfassung im Bundestag — **393**
 - 1. Lesungen im Bundestag — **394**
 - 2. Gesetzesbeschluss — **395**
 - 3. Beschlussfähigkeit — **395**
 - II. Beteiligung des Bundesrats — **396**
 - 1. Einspruchsgesetze, Art. 77 III, IV GG — **396**
 - 2. Zustimmungsgesetze, Art. 77 IIa GG — **398**
 - III. Vermittlungsverfahren, Art. 77 II GG — **399**
 - 1. Vermittlungsausschuss — **400**
 - 2. Vermittlungsgegenstand und „Initiativrecht“ — **400**
 - IV. Zustandekommen von Gesetzen, Art. 78 GG — **401**
- C. Schlussverfahren, Art. 82 GG — **402**
 - I. Gegenzeichnung, Art. 58 und 82 I 1 GG — **402**
 - II. Ausfertigung, Art. 82 I 1 GG — **403**
 - III. Verkündung, Art. 82 I 1 GG — **403**
 - IV. Inkrafttreten, Art. 82 II GG — **404**
- D. Gesetzgebungsnotstand, Art. 81 GG — **405**
- E. Darstellung in Klausuren — **406**

§ 17 Verfassungsänderungen — 408

- A. Die Möglichkeit der Verfassungsänderung — **408**
 - I. Grundsätzliche Bedeutung — **408**
 - II. Ausgestaltung im Grundgesetz — **408**

1. Formelle Anforderungen — 409
2. Materielle Grenzen — 409
 - a) Aufteilung des Bundes in Länder — 410
 - b) Mitwirkung der Länder bei der Gesetzgebung — 410
 - c) Die in Art. 1 und 20 GG niedergelegten Grundsätze — 411
 - d) Die „ewige Ewigkeitsgarantie“? — 412

§ 18 Rechtsverordnungen — 414

- A. Allgemeines — 414
- B. Die Ermächtigungsgrundlage und ihre Verfassungsmäßigkeit — 416
 - I. Ermächtigungsadressaten — 417
 - II. Parlamentsvorbehalt und Bestimmtheitsgebot — 418
- C. Anforderungen an die Rechtsverordnung selbst — 419
 - I. Formelle Rechtmäßigkeit — 420
 - II. Materielle Rechtmäßigkeit — 421
- D. Rechtsfolgen von Rechtsverstößen und Rechtsschutz — 421
 - I. Verfassungswidrigkeit der Ermächtigungsgrundlage — 421
 - II. Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung — 422

§ 19 Verwaltungskompetenzen — 424

- A. Landeseigenverwaltung — 426
 - I. Grundsatz der Art. 30, Art. 83 f. GG — 426
 1. Pflicht der Länder zur Ausführung und Recht des Bundes — 426
 2. Ausgestaltung durch die Länder, Art. 84 I GG — 427
 3. Kommunales Durchgriffsverbot des Art. 84 I 7 GG — 427
 4. Erlass von Verwaltungsvorschriften durch den Bund, Art. 84 II GG — 428
 - II. Aufsicht durch den Bund — 429
 1. Beschränkung auf Rechtsaufsicht, Art. 84 III GG — 429
 2. Mängelrügeverfahren des Art. 84 IV GG — 429
 3. Ausnahmefall der Einzelweisung, Art. 84 V GG — 430
- B. Bundesauftragsverwaltung — 431
 - I. Ausnahmemodelle in Art. 85 GG — 431
 1. Vollzug durch die Länder, Art. 85 I GG — 431
 2. Grundsätzliche Einflussnahme durch den Bund, Art. 85 II GG — 432
 - II. Aufsicht durch den Bund — 432
 1. Inhalt und Grenzen des Weisungsrechts von Art. 85 III GG — 432

- 2. Recht des angewiesenen Landes und Rechtsweg gegen die Weisung — 435
- 3. Rechts- und Fachaufsicht, Art. 85 IV GG — 436
- C. Bundesverwaltung — 437
 - I. Ausnahmemodell des Art. 86 GG — 437
 - II. Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen des Bundes — 437
 - III. Formen der Bundesverwaltung — 438
 - IV. Erweiterung der Bundesverwaltung über Art. 87 III GG — 439
- D. Vollzug von Unionsrecht — 440
- E. Ministerialfreie Räume — 440
- F. Mischverwaltung, Kooperation und Organleihen — 441
 - I. Dogmatik des Mischverwaltungsverbots — 442
 - II. Kooperation — 442
 - III. Organleihen — 443
- G. Rechts- und Amtshilfe, Bundesintervention, Bundeszwang — 443
 - I. Rechts- und Amtshilfe — 443
 - II. Bundesintervention — 444
 - III. Bundeszwang — 445

6. Kapitel

Verfassungsgerichtsbarkeit — 447

§ 20 Verfassungsgerichtsbarkeit und das BVerfG — 448

- A. Stellung des BVerfG im Grundgesetz — 448
 - I. Stellung im Verfassungsgefüge — 448
 - II. Stellung im Gerichtsgefüge — 449
- B. Organisation des BVerfG — 450
- C. Verhältnis zum EuGH — 451

§ 21 Verfahrensarten vor dem Bundesverfassungsgericht — 454

§ 21.1 Organstreit — 457

- A. Die wichtigsten Streitstände — 457
- B. Prüfungsschema der Zulässigkeit — 458
 - I. Zuständigkeit des BVerfG — 458
 - II. Antragsteller:in und Antragsgegner:in — 459
 - III. Antragsgegenstand, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 64 I BVerfGG — 462
 - IV. Antragsbefugnis, § 64 I BVerfGG — 463
 - 1. Eigene Rechte — 464
 - 2. Fremde Rechte — 464
 - V. Form und Frist, §§ 23 I, 64 III BVerfGG — 465

- VI. Rechtsschutzbedürfnis — 466
- VII. Ergebnis — 466
- C. Begründetheit im Organstreitverfahren — 467
- § 21.2 Bund-Länder-Streit — 470**
 - A. Prüfungsschema der Zulässigkeit — 470
 - I. Zuständigkeit des BVerfG — 471
 - II. Antragsteller:in und Antragsegner:in, § 68 BVerfGG — 471
 - III. Antragsgegenstand, §§ 69, 64 I BVerfGG — 471
 - IV. Antragsbefugnis, §§ 69, 64 I BVerfGG — 472
 - V. Form und Frist, §§ 23 I, 69, 64 III BVerfGG — 472
 - VI. Rechtsschutzbedürfnis — 473
 - VII. Ergebnis — 473
 - B. Typischer Aufbau der Begründetheit — 473
- § 21.3 Abstrakte Normenkontrolle — 475**
 - A. Der wichtigste Streitstand — 475
 - B. Prüfungsschema der Zulässigkeit — 476
 - I. Zuständigkeit des BVerfG — 476
 - II. Antragsberechtigung gem. Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 BVerfGG — 476
 - III. Antragsgegenstand, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 I BVerfGG — 477
 - IV. Antragsgrund, Art. 93 I Nr. 2 GG, 76 I BVerfGG — 478
 - V. Form und Frist, § 23 I BVerfGG — 479
 - VI. Objektives Klarstellungsinteresse — 479
 - VII. Ergebnis — 480
 - C. Typischer Aufbau der Begründetheit — 480
 - I. Formelle Verfassungsmäßigkeit — 481
 - 1. Zuständigkeit — 481
 - 2. Verfahren — 481
 - 3. Form — 482
 - II. Materielle Verfassungsmäßigkeit — 482
 - 1. Verstoß gegen Art. XX — 482
 - a) Umfang des Rechts — 482
 - b) Beeinträchtigung des Rechts — 482
 - c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung — 483
 - 2. Gegebenenfalls Verstoß gegen Art. YY — 483
 - 3. Zwischenergebnis — 483
 - III. Ergebnis — 483
- § 21.4 Konkrete Normenkontrolle — 485**
 - A. Prüfungsschema der Zulässigkeit — 485
 - I. Zuständigkeit des BVerfG — 485

- II. Vorlageberechtigung — 485
 - III. Vorlagegegenstand — 486
 - IV. Vorlagegrund — 487
 - V. Entscheidungserheblichkeit — 487
 - VI. Form und Frist — 488
 - VII. Zwischenergebnis — 488
 - B. Typischer Aufbau der Begründetheit — 488
 - I. Formelle Verfassungsmäßigkeit — 489
 - II. Materielle Verfassungsmäßigkeit — 489
- § 21.5 Einstweiliger Rechtsschutz — 491**
- A. Zulässigkeit — 491
 - I. Zuständigkeit — 492
 - II. Statthaftigkeit — 492
 - III. Antragsberechtigung — 492
 - IV. Antragsbefugnis — 493
 - V. Keine Vorwegnahme der Hauptsache — 493
 - VI. Subsidiarität des einstweiligen Rechtsschutzes — 494
 - VII. Rechtsschutzbedürfnis — 494
 - VIII. Form und Frist — 494
 - B. Begründetheit — 494
 - I. Offensichtliche Unzulässigkeit oder Unbegründetheit der Hauptsache — 495
 - II. Folgenabwägung (Doppelhypothese) — 495
 - III. Ausnahme von der Folgenabwägung: Summarische Prüfung der Erfolgsaussichten der Hauptsache — 496
- § 22 Landesverfassungsgerichtsbarkeit — 498**
- A. Verfassungsrechtliche Grundlagen — 498
 - I. Einrahmung durch das Grundgesetz — 499
 - 1. Die begrenzte Verfassungsautonomie der Länder — 499
 - 2. Abgrenzung von BVerfG und den LVerfG — 500
 - II. Ausgestaltung durch das Landesverfassungsrecht — 501
 - B. Landesverfassungsprozessrecht — 503
 - I. Zuständigkeiten — 503
 - II. Akte öffentlicher Gewalt des Landes als Prüfungsgegenstand — 504
 - III. Landesverfassungsrecht als Prüfungsmaßstab — 505
 - C. Schnittstellen mit dem Prozessrecht des Bundes — 506
 - I. Verfassungsprozessrecht des Bundes — 506
 - II. Verwaltungsprozessrecht des Bundes — 508

7. Kapitel**Die Fallbearbeitung im Staatsorganisationsrecht — 511****§ 23 Methodik der Fallbearbeitung im Staatsorganisationsrecht — 512**

- A. Aufbauprobleme in der Zulässigkeit — 512
- B. Grundlagen der Falllösungstechnik — 512
 - I. Bearbeiter:innenvermerk genau lesen — 512
 - II. Prozessualer Einstieg? — 513
 - 1. Prüfung von Zulässigkeit und Begründetheit („Klassiker“) — 513
 - 2. Ausschließliche Prüfung der Zulässigkeit — 513
 - 3. Prüfung der Begründetheit, beziehungsweise Rechtmäßigkeitsprüfung — 513
 - III. Fiktive:n Prüfer:in vorstellen — 514
 - IV. Lösungstaktiken und Notfalllösung — 515
 - 1. Auslegungsmethoden konsultieren — 515
 - 2. Entscheidungsmaßstab erläutern — 515
 - V. Notfalllösung erstellen und vom Ergebnis her denken — 515
 - VI. Ruhe bewahren — 516
 - VII. Ritualisieren der Bearbeitungsschritte — 516
 - VIII. Vorschlag: Leitfaden Klausurlösung — 516
- C. Begründetheit beziehungsweise inhaltliche Prüfung — 517
- D. Typische Fehlerquellen (Überblick) — 519

Stichwortverzeichnis — 521