

Inhaltsübersicht

Vorwort	VII
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Einleitung	1
<i>A. Der Wald in seiner dreidimensionalen Nachhaltigkeitsbedeutung</i>	1
<i>B. Nachhaltige Forstwirtschaft als Thema der Rechtswissenschaft ...</i>	13
<i>C. Ziel und Gang der Untersuchung</i>	15
Teil 1: Grundlagen	19
§ 1 Bundeswaldgesetz und Landeswaldgesetze	21
<i>A. Verhältnis Bundesrecht und Landesrecht</i>	21
<i>B. Verhältnis Waldgesetze und Naturschutzgesetze</i>	23
§ 2 Waldbegriff	27
<i>A. Wald und Waldbau in der forstlichen Praxis</i>	27
<i>B. Wald im Sinne der Waldgesetze</i>	31
§ 3 Eigentumsfragen	37
<i>A. Waldeigentum im Sinne der Waldgesetze</i>	37
<i>B. Waldeigentum und Art. 14 GG</i>	39

Teil 2: Leitidee „Nachhaltige Forstwirtschaft“	47
§4 Nachhaltigkeitsverständnis	49
A. Nachhaltige Forstwirtschaft in der Praxis	50
B. Nachhaltige Forstwirtschaft im Recht	55
C. Ergebnis	73
§5 Ziele einer nachhaltigen Forstwirtschaft	75
A. Zielkonflikte auf nationaler Ebene	75
B. Rechtliche Einordnung	92
C. Ergebnis	106
Teil 3: Rechtliche Instrumente einer nachhaltigen Forstwirtschaft	109
§6 Der Instrumentenverbund nach den Waldgesetzen	111
A. Der allgemeine umweltrechtliche Instrumentenverbund	111
B. Bundeswaldgesetz	115
C. Landeswaldgesetze	119
D. Ergebnis	126
§7 Forstliche Rahmenplanung	129
A. Darstellung	129
B. Rechtliche Einordnung	141
C. Bewertung	162
D. Änderungsvorschläge	165
§8 Gebietsschutz	173
A. Darstellung	173
B. Rechtliche Einordnung	184
C. Bewertung	199
D. Änderungsvorschläge	201

Inhaltsübersicht

XI

§ 9 Genehmigungen	203
<i>A. Umwandlungsgenehmigung</i>	203
<i>B. Erstaufforstungsgenehmigung</i>	272
§ 10 Das Bewirtschaftungsregime	291
<i>A. Darstellung</i>	291
<i>B. Rechtliche Einordnung</i>	301
<i>C. Bewertung</i>	336
<i>D. Änderungsvorschläge</i>	342
Zusammenfassung	347
Literaturverzeichnis	355
Sachregister	383

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	VII
Inhaltsübersicht	IX
Abkürzungsverzeichnis	XXI
Einleitung	1
<i>A. Der Wald in seiner dreidimensionalen Nachhaltigkeitsbedeutung</i>	1
I. Soziale Bedeutung des Waldes	1
II. Ökonomische Bedeutung des Waldes	3
III. Ökologische Bedeutung des Waldes	7
IV. Zwischenfazit	12
<i>B. Nachhaltige Forstwirtschaft als Thema der Rechtswissenschaft</i> ...	13
<i>C. Ziel und Gang der Untersuchung</i>	15
Teil 1: Grundlagen	19
§1 Bundeswaldgesetz und Landeswaldgesetze	21
<i>A. Verhältnis Bundesrecht und Landesrecht</i>	21
<i>B. Verhältnis Waldgesetze und Naturschutzgesetze</i>	23
§2 Waldbegriff	27
<i>A. Wald und Waldbau in der forstlichen Praxis</i>	27
<i>B. Wald im Sinne der Waldgesetze</i>	31
§3 Eigentumsfragen	37
<i>A. Waldeigentum im Sinne der Waldgesetze</i>	37
<i>B. Waldeigentum und Art. 14 GG</i>	39

Teil 2: Leitidee „Nachhaltige Forstwirtschaft“	47
§4 Nachhaltigkeitsverständnis	49
<i>A. Nachhaltige Forstwirtschaft in der Praxis</i>	50
I. Begriffsentwicklung	50
II. Fünfdimensionales Nachhaltigkeitsverständnis (Schanz u.a.) ...	53
<i>B. Nachhaltige Forstwirtschaft im Recht</i>	55
I. Theoretisches Nachhaltigkeitsverständnis	56
1. Weite und enge Nachhaltigkeit	56
2. Starke und schwache Nachhaltigkeit	61
II. Nachhaltigkeit im Völkerrecht, Unionsrecht, Nationalen Recht	63
III. Nachhaltigkeit in den Waldgesetzen	69
<i>C. Ergebnis</i>	73
§5 Ziele einer nachhaltigen Forstwirtschaft	75
<i>A. Zielkonflikte auf nationaler Ebene</i>	75
I. Deutsche Nachhaltigkeitsstrategie	75
1. Waldstrategie 2020	77
2. Nationale Strategie zur biologischen Vielfalt	78
II. Bundeswaldinventur 2012	80
III. Klimaschutzgutachten in der Land- und Forstwirtschaft	82
1. Mitigation	83
a) Kohlenstoffkreislauf	83
b) Alt- und Totholz	84
c) Walderhalt und Waldmehrung	85
2. Adaptation	86
IV. Bedeutung für die Leitidee einer nachhaltigen Forstwirtschaft	87
1. Ökologie versus Ökonomie?	87
2. Sonstige Spannungsverhältnisse im Drei-Säulen-Konzept ...	90
3. Erstellung eines Zielkatalogs	91
<i>B. Rechtliche Einordnung</i>	92
I. Völkerrecht	92
II. Unionsrecht	96
III. Nationales Recht	100
1. Verfassungsrecht	100
2. Einfaches Recht	101
a) Waldgesetze	101
b) Naturschutzgesetze	104

<i>C. Ergebnis</i>	106
Teil 3: Rechtliche Instrumente einer nachhaltigen Forstwirtschaft	109
§ 6 Der Instrumentenverbund nach den Waldgesetzen	111
<i>A. Der allgemeine umweltrechtliche Instrumentenverbund</i>	111
<i>B. Bundeswaldgesetz</i>	115
<i>C. Landeswaldgesetze</i>	119
<i>D. Ergebnis</i>	126
§ 7 Forstliche Rahmenplanung	129
<i>A. Darstellung</i>	129
I. Grundidee (§§ 6, 7 BWaldG a.F.)	129
II. Ausgestaltung im Landesrecht	132
1. Modell der Primärintegration	136
2. Modell der Sekundärintegration	137
3. Separationsmodell	138
4. Vor- und Nachteile der unterschiedlichen Modelle	139
<i>B. Rechtliche Einordnung</i>	141
I. Forstliche Rahmenplanung im Instrumentenverbund der Waldgesetze	141
II. Forstliche Rahmenplanung und Planungsinstrumente außerhalb der Waldgesetze	145
1. Verhältnis zur Raumordnungsplanung	145
2. Verhältnis zur naturschutzrechtlichen Fachplanung	151
3. Unionsrechtliche Planungsvorgaben	154
a) FFH-Verträglichkeitsprüfung	155
b) Strategische Umweltprüfung	157
<i>C. Bewertung</i>	162
<i>D. Änderungsvorschläge</i>	165
I. Lösungsansätze zur Effektivierung	165
II. Stellungnahme	166
1. Entzerrung der Innen- und Außenwirkungen	166
2. Kombinationsmodell	167
3. Forstlicher Fachbeitrag zur Landschaftsplanung	169
III. Umsetzungsmöglichkeiten	170

§8 Gebietsschutz	173
A. <i>Darstellung</i>	173
I. Bundesrechtliche Rahmenvorgaben	173
1. Schutzwald (§ 12 BWaldG)	173
2. Erholungswald (§ 13 BWaldG)	175
II. Schutzwald nach Landesrecht	175
1. Umsetzung des bundesrechtlichen Rahmens (klassischer Schutzwald)	175
2. Schutz des Waldes um seiner selbst willen (moderner Schutzwald)	177
a) Rechtliche Grundlage	177
b) Die unterschiedlichen Modelle im Überblick	178
c) Insbesondere Totalreservate	180
B. <i>Rechtliche Einordnung</i>	184
I. Gebietsschutz im Instrumentenverbund der Waldgesetze	184
II. Gebietsschutz außerhalb der Waldgesetze	186
1. Verhältnis zu Schutzgebieten nach Straßen- und Wasserhaushaltsrecht	187
2. Verhältnis zu Schutzgebieten nach Naturschutzrecht	189
3. Mehrfach-Gebietsschutz als additive Grundrechtseingriffe?	191
a) Problemaufriss	191
b) Bedeutung für das Waldeigentum	197
C. <i>Bewertung</i>	199
D. <i>Änderungsvorschläge</i>	201
§9 Genehmigungen	203
A. <i>Umwandlungsgenehmigung</i>	203
I. <i>Darstellung</i>	203
1. Grundidee (§9 BWaldG)	203
a) Das Umwandlungsverbot	204
b) Rechtliche Einordnung der Abwägungsentscheidung	206
c) Stellungnahme	208
2. Landesrechtliche Ausgestaltung der Umwandlungsgenehmigung	211
a) Überblick	211
b) Kompensationsmaßnahmen	214
c) Rechtsfolgen bei Verstoß gegen das Umwandlungsverbot	219
II. <i>Rechtliche Einordnung</i>	221

1. Umwandlungsgenehmigung im Instrumentenverbund der Waldgesetze	221
2. Umwandlungsgenehmigung außerhalb der Waldgesetze	222
a) Planungen	223
aa) Raumordnungsplanung	223
bb) Bauleitplanung	225
(1) Rolle des Waldes im Bauplanungsrecht	225
(2) Rolle der Waldgesetze in der Bauleitplanung	229
(3) Unterschiedliche Konzepte der Landeswaldgesetze	231
(4) Kritische Würdigung des Konzepts der Umwandlungserklärung	232
b) Vorhabenzulassung	236
aa) Konkurrenz verschiedener Zulassungsentscheidungen	236
bb) Waldumwandlung und immissionsschutzrechtliche Genehmigung	238
c) Umweltverträglichkeitsprüfung	240
d) Naturschutzrecht	243
aa) Eingriffe in Natur und Landschaft	243
bb) Habitatschutz	248
cc) Artenschutz	250
III. Bewertung	251
1. Stärken und Schwächen der Umwandlungsgenehmigung	251
2. Eingeschränkte Relevanz der Umwandlungsgenehmigung	254
3. „Endstation“ Kompensation?	257
4. Ausweg Flächenbevorratung?	258
IV. Änderungsvorschläge	262
1. Etablierung der Umwandlungstatbestände innerhalb und außerhalb der Waldgesetze	262
2. Waldkonten	265
3. Flächenzertifikatehandel	268
a) Zielsetzung und Funktionsweise	268
b) Bedeutung für die Waldumwandlungsgenehmigung	271
B. <i>Erstaufforstungsgenehmigung</i>	272
I. Darstellung	273
1. Grundidee (§ 10 BWaldG)	273
2. Ausgestaltung im Landesrecht	276
II. Rechtliche Einordnung	278
1. <i>Erstaufforstungsgenehmigung im Instrumentenverbund der Waldgesetze</i>	278

2. Erstaufforstungsgenehmigung außerhalb der Waldgesetze . . .	279
a) Planungen	279
aa) Raumordnungsplanung	279
bb) Bauleitplanung	281
b) Vorhabenzulassung	282
c) Umweltverträglichkeitsprüfung	283
d) Naturschutzrecht	284
III. Bewertung	285
IV. Änderungsvorschläge	288
§ 10 Das Bewirtschaftungsregime	291
<i>A. Darstellung</i>	291
I. Bewirtschaftungsregime des Bundeswaldgesetzes (§ 11 BWaldG)	291
1. Ordnungsgemäße und nachhaltige Bewirtschaftung des Waldes im Rahmen seiner Zweckbestimmung	292
2. Rahmenrechtliche Mindestvorgaben	294
II. Bewirtschaftungsregime der Landeswaldgesetze	295
1. Ausgestaltung des bundesrechtlichen Rahmens	295
2. Unterschiede zwischen den Waldeigentumsarten	299
<i>B. Rechtliche Einordnung</i>	301
I. Bewirtschaftungsregime im Instrumentenverbund der Waldgesetze	301
II. Bewirtschaftungsregime außerhalb der Waldgesetze	302
1. Ergänzendes Forstrecht	303
2. Bodenschutzrecht	304
3. Gewässerschutzrecht	305
4. Naturschutzrecht	308
a) Allgemeine Forstwirtschaftsklausel (§ 5 Abs. 1 BNatSchG)	308
b) Vorgaben an die Waldbewirtschaftung (§ 5 Abs. 3 BNatSchG)	309
c) Privilegien im Bereich der Eingriffsregelung (§ 14 Abs. 2 BNatSchG)	311
aa) „Gute fachliche Praxis“	312
bb) Beurteilung von Pflegemaßnahmen, insbesondere Sanitätshieben	314
d) Privilegien im Bereich des Artenschutzes (§ 44 Abs. 4 BNatSchG)	319
e) Gebietsschutz	323
aa) Waldbewirtschaftung in Natura-2000-Gebieten	324
bb) Maßnahmen der unmittelbaren Gebietsverwaltung?	326

(1) Rechtsprechung des Europäischen Gerichtshofs	327
(2) Rechtsprechung nationaler Oberverwaltungsgerichte	329
cc) Konsequenzen für die aktive Waldbewirtschaftung	331
(1) Integrierte Waldbewirtschaftungspläne (§ 33 Abs. 5 BNatSchG)	333
(2) SUP-Pflicht der Betriebspläne?	334
C. <i>Bewertung</i>	336
I. Stärken der Bewirtschaftungsregime	336
II. Schwächen der Bewirtschaftungsregime	337
III. Gestiegene Relevanz unionsrechtlicher Vorgaben	341
D. <i>Änderungsvorschläge</i>	342
I. Bundesgesetzgeber	342
II. Landesgesetzgeber	345
Zusammenfassung	347
Literaturverzeichnis	355
Sachregister	383