

## Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis .....	X
Abbildungs- und Tabellenverzeichnis .....	XV
1 Einleitung .....	1
1.1 Ziel und Relevanz der Untersuchung .....	4
1.2 Aufbau der Untersuchung .....	5
2 Begriffsbestimmungen .....	7
2.1 Kommunalen Ordnungsdienst .....	7
2.2 Ordnungsbegriffe/Ordnungsstörungen .....	9
2.2.1 Öffentliche Ordnung .....	10
2.2.2 Ordnungsstörungen .....	13
2.2.3 Incivilities .....	15
3 Polizeibegriffe und -systeme .....	17
3.1 Entwicklung des Polizeibegriffs .....	19
3.2 Aktuelle Polizeibegriffe .....	24
3.2.1 Materieller Polizeibegriff .....	25
3.2.2 Formeller Polizeibegriff .....	26
3.2.3 Institutioneller Polizeibegriff .....	26
3.3 Einheits- und Trennungsprinzip im Polizeirecht .....	28
3.4 Zwischenfazit .....	32
3.5 Polizieren statt Polizei .....	34
4 Entwicklung der Polizei in Deutschland .....	36
4.1 Entwicklung der Institution Polizei .....	40
4.1.1 Vom Spätmittelalter und der Frühen Neuzeit bis zum Absolutismus .....	41
4.1.2 Entstehung der modernen Polizei im 19. Jahrhundert .....	43
4.1.2.1 Baden .....	48
4.1.2.2 Bayern .....	49
4.1.2.3 Württemberg .....	50
11.1.2.1 Soziale Incivilities (Kontrollerwartung) .....	179
11.1.2.2 Physische Incivilities (Kontrollerwartung) .....	180
11.1.2.3 Negative Kontaktbewertung .....	180
11.1.2.4 Zufriedenheit mit der Sicherheitslage .....	182
11.1.2.5 Zufriedenheit mit dem Stadtordnungsdienst .....	182
11.1.2.6 Wirksamkeit des Stadtordnungsdienstes .....	183
11.1.2.7 Präsenzwahrnehmung Stadtordnungsdienst .....	184
4.1.3 Weimarer Republik .....	52
4.1.4 Nationalsozialistische Zeit .....	54
4.1.5 Wiederaufbau der westdeutschen Polizei nach 1945 .....	55
4.1.6 Zwischenfazit .....	57
4.2 Entpolizeilichung .....	58
4.3 Zuständigkeitsabgrenzung auf dem Gebiet der Gefahrenabwehr .....	64

4.3.1	Aufgaben des Polizeivollzugsdienstes	65
4.3.2	Aufgaben der Kommunen	66
4.3.3	Abgrenzung der Aufgaben zwischen dem Polizeivollzugsdienst und den Kommunen	67
4.3.4	Zwischenfazit	69
5	Kriminalprävention in Deutschland	71
5.1	Polizeiliche Kriminalprävention	71
5.2	Kommunale Kriminalprävention	74
5.3	Exkurs <i>community policing</i>	78
5.4	Zusammenfassung	83
6	Kommunale Ordnungsdienste	84
6.1	Entlastung und Rückzug der Polizei	86
6.2	Mehr Polizei, mehr Sicherheit	89
6.2.1	Personalentwicklung	93
6.2.2	Zufriedenheit mit der Polizeipräsenz	97
6.3	Sicherheitspolitische Neuausrichtung der Kommunen	100
6.4	Kriminalitätsfurcht als kriminalpolitische Kategorie	103
6.5	Positionen des Deutschen Städtetags	109
6.6	Kritik an den kommunalen Ordnungsdiensten	113
7	(Re-)Kommunalisierung der Polizei	117
7.1	Kommunale Selbstverwaltung	118
7.2	(Re-)Kommunalisierung	121
7.3	(Re-)Kommunalisierung von Polizei anhand ausgewählter Beispiele	123
7.3.1	Sachsen	124
7.3.2	Baden-Württemberg	127
7.3.3	Bayern	128
7.3.4	Hessen	131
7.4	Zwischenfazit	134
8	Polizeirecht in Sachsen	136
8.1	SächsPolG	136
8.2	Polizeirechtsnovelle 2020	137
8.3	Gemeindliche Vollzugsbedienstete	139
9	Stadtordnungsdienst in Leipzig	143
9.1	Einrichtung des Stadtordnungsdienstes	144
9.2	Entwicklung des Stadtordnungsdienstes	146
9.3	Politische Initiativen zur Aufwertung des Stadtordnungsdienstes	149
9.4	Transformation des Stadtordnungsdienstes zur Polizeibehörde	152
9.5	Auswirkungen der Transformation des Stadtordnungsdienstes zur Polizeibehörde	154
9.6	Zwischenfazit	155
10	Forschungsstand zu den kommunalen Ordnungsdiensten	156

10.1 Untersuchungen in Leipzig .....	157
10.2 Sonstige Bürgerbefragungen .....	159
10.3 Forschungsarbeiten .....	162
10.4 Zwischenfazit .....	173
11 Konzeption der Untersuchung .....	174
11.1 Operationalisierung .....	175
11.1.1 Abhängige Variable .....	175
11.1.2 Unabhängige Variable .....	177
11.2 Drittvariable .....	184
11.3 Daten und Stichprobe .....	184
12 Beschreibung der Datengrundlage .....	186
13 Ergebnisse .....	187
13.1 Deskriptive Ergebnisse .....	188
13.1.1 Bewertung der Sicherheitslage .....	188
13.1.2 Kriminalitätsfurcht .....	189
13.1.3 Präsenz von Stadtordnungsdienst und Polizei .....	192
13.1.4 Beurteilung des Stadtordnungsdienstes .....	196
13.1.5 Kontakt mit dem Stadtordnungsdienst .....	200
13.1.6 Wirksamkeit des Stadtordnungsdienstes .....	203
13.1.7 Entwicklung des Stadtordnungsdienstes zur Polizeibehörde .....	206
13.1.8 Zwischenfazit .....	208
13.1.9 Freitextliche Bemerkungen der Befragten .....	209
13.2 Bivariate Analysen .....	211
13.2.1 Bivariate Zusammenhänge der unabhängigen Variablen .....	211
13.2.2 Einflussfaktoren auf die Kriminalitätsfurcht .....	213
13.2.3 Zwischenfazit .....	213
13.3 Moderationsanalysen .....	214
13.3.1 Physische Incivilities .....	215
13.3.2 Soziale Incivilities .....	216
13.3.3 Zwischenergebnis .....	218
13.4 Ergebnisse .....	219
13.4.1 Lineare Regression .....	220
13.4.2 Mehrfaktorielle Varianzanalyse .....	227
14 Zusammenfassung der Ergebnisse .....	231
15 Diskussion der Befunde und Ausblick .....	238
Anlagen .....	243
Anlage 1: Übersicht Polizeivollzugsdienst und Ordnungsbehörden .....	244
Anlage 2: Fragebogen .....	248
Anlage 3: Anschreiben .....	254

Anlage 4: Erinnerungsschreiben (ohne Datenschutzerklärung) .....	255
Anlage 5: Übersicht der verwendeten Variablen.....	256
Verwendete Literatur .....	260
Online- und Behördenpublikationen, Zeitungsartikel, Parlamentsdrucksachen.....	311