

Inhaltsübersicht

| | |
|---|----|
| Vorwort | V |
| Inhaltsverzeichnis | IX |
| Einleitung: Die immer wieder neue Diskussion über Demokratie und Rechtsstaat | 1 |

Erster Teil: Demokratie

| | |
|--|-----|
| 1. Ideelle Grundlagen der Demokratie | 11 |
| 2. Warum die Demokratie politische Parteien braucht | 43 |
| 3. Direkte Demokratie als Alternative oder als Ergänzung? | 59 |
| 4. Bedingungen funktionierender Demokratie | 85 |
| 5. Öffentlichkeit und öffentliche Meinung heute. Zur Volks- und Staatswillensbildung in der pluralistischen Demokratie | 101 |
| 6. Die Krise der Medien und das Dilemma der Medienkritik. Wie können Zeitungen und Rundfunk ihre demokratische Funktion besser erfüllen? | 179 |
| 7. „Gerechtigkeit“ gegen Funktionalität? Die Wahlrechtsordnung, die Wahlsysteme und der Streit um das beste Wahlrecht | 199 |
| 8. Erfolgswertgleichheit – eine Fehlkonstruktion im deutschen Wahlrecht | 221 |
| 9. Bürgernähe und Parteienkalkül. Berliner Verwaltungspolitik – vor und nach dem Wahlkampf | 233 |

Zweiter Teil: Staatsziele und Grundrechte

| | |
|---|-----|
| 10. Daseinsvorsorge im Wandel der Staatsformen | 257 |
| 11. Steuerpflicht, Sozialstaat und Freiheit des Individuums | 277 |
| 12. Erworbenes, Ererbtes und Verdientes. Zum Eigentumsbegriff in Staatstheorie und Verfassungsrecht | 299 |
| 13. „Freiheit der Arbeit“ als Unterdrückung der Koalitionsfreiheit. Die loi Le Chapelier von 1791 und ihre Folgen | 329 |
| 14. Digitale Grundrechte für Europa. Eine rechtspolitische Initiative zur Einhegung des Internets: symbolische Politik oder effektive Rechtsetzung? | 345 |
| 15. Über die rechtliche Einbindung der Technik. Juristische Antworten auf Fragen der Technikentwicklung | 365 |
| 16. Freiheit und Sicherheit angesichts terroristischer Bedrohung. Bemerkungen zur rechtspolitischen Diskussion | 413 |
| 17. Die schwierige Diskussion zwischen Sicherheitsbehörden, Bürgerrechtlern und Bundesverfassungsgericht | 431 |
| 18. Verfassungsschutz und/oder polizeilicher Staatsschutz? Warum wir ein Bundesinstitut für Verfassungsschutz brauchen | 447 |
| Nachweise der Erstveröffentlichungen | 459 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|-----|
| Vorwort | V |
| Inhaltsübersicht | VII |
| Einleitung: Die immer wieder neue Diskussion über Demokratie und Rechtsstaat | 1 |

Erster Teil: Demokratie

| | |
|--|----|
| 1. Ideelle Grundlagen der Demokratie | 11 |
| I. Heilsversprechen und Allerweltsformel, Ausnahme und Normalfall | 11 |
| II. Kernelemente moderner Demokratie | 16 |
| III. Der Begriff des „Volkes“ in seinen verschiedenen Deutungen .. | 17 |
| 1. Rousseau und die Folgen | 17 |
| 2. Der juristische Volksbegriff | 19 |
| 3. Volk als politisch-soziologischer Begriff | 21 |
| IV. Wie können Volksvertreter das Volk vertreten? | 22 |
| 1. Die Idee der Repräsentation | 22 |
| 2. Die Parteien als „das Volk“? Die Lehre vom „Parteienstaat“ | 27 |
| 3. Mittelbare und unmittelbare Demokratie | 28 |
| V. Die Unterscheidung von „Staat“ und „Gesellschaft“ | 31 |
| 1. Überordnung des Staates? | 31 |
| 2. „Demokratisierung der Gesellschaft“? | 33 |
| VI. Die Notwendigkeit von „Verfassung“ | 35 |
| 1. Die Regeln zur Entscheidungsfindung | 35 |
| 2. Die materielle Ordnung des Staat-Bürger-Verhältnisses | 36 |
| VII. Gewaltenteilung und Funktionenordnung | 36 |

| | |
|--|----|
| 1. Die Ideengeschichte | 36 |
| 2. Die drei „Staatsgewalten“ und ihre Verflechtungen | 38 |
| 3. Dezentralisierung als Prinzip, Subsidiarität als Korrektiv ... | 39 |
| 2. Warum die Demokratie politische Parteien braucht | 43 |
| I. Parteien in Verruf | 43 |
| II. Die Fehler und Versäumnisse der Parteien | 44 |
| 1. Parteienkritik als Abbild gesellschaftlicher Spaltung | 45 |
| 2. Die Stilkritik als gemeinsamer Nenner | 46 |
| a) Konzentration auf Versprechungen statt Handlungen | 46 |
| b) Der Niedergang der Streitkultur | 46 |
| c) Eigeninteresse oder Gemeinwohl? | 47 |
| d) Der Wettbewerb der Parteien | 48 |
| III. Aufgaben und Verantwortung der Parteien | 49 |
| 1. Vermittlung zwischen Volk und Staat | 49 |
| 2. Das Gegenbild der „identitären“ Demokratie | 50 |
| IV. Die Unausweichlichkeit der repräsentativen Demokratie | 52 |
| 1. Der Ständestaat als Alternative? | 52 |
| 2. Volksvertretung mittels Losverfahren? | 53 |
| 3. Mehr unmittelbare Demokratie? | 54 |
| 4. Unmittelbare Wahl in Spitzenämter? | 55 |
| V. Wie stabil ist die Parteiendemokratie? | 56 |
| 3. Direkte Demokratie als Alternative oder als Ergänzung? .. | 59 |
| I. Demokratie und Zeitgeist | 59 |
| II. Legitimation durch Repräsentativität | 64 |
| III. Formen unmittelbarer Volksbeteiligung | 66 |
| 1. „Absolut“ direkte Volksentscheidungen | 66 |
| 2. Die drei Stufen: Volksinitiative, Volksbegehren und Volksentscheid | 67 |
| 3. Sonderform Referendum | 68 |
| IV. Gegenstände unmittelbarer Volksbeteiligung | 70 |
| V. Volksentscheide auf Bundesebene? | 74 |
| VI. Volkswahl der Ministerpräsidenten und des Bundespräsidenten? | 76 |
| VII. Kommunale Bürgerbeteiligung | 79 |
| VIII. Kooperative Volksbeteiligung, deliberative Demokratie | 82 |

| | |
|--|-----|
| 4. Bedingungen funktionierender Demokratie | 85 |
| I. Zur Ideen- und Theoriegeschichte | 85 |
| II. Eine gute Verfassung | 89 |
| III. Gute Demokraten: Ein politisch reifes Volk von aufgeklärten Bürgern | 90 |
| IV. Wege zur politischen „Qualifikation“ | 93 |
| 1. Schulen und andere Instanzen der Volksbildung | 94 |
| 2. Freie gesellschaftliche Kommunikation | 95 |
| 3. Was heißt „demokratische Gesinnung“? | 97 |
| V. Die Bedeutung der politischen Parteien | 98 |
| VI. Wirtschaftlicher Wohlstand als Funktionsbedingung von Demokratie? | 99 |
| VII. Was, wenn die Voraussetzungen fehlen? | 99 |
| 5. Öffentlichkeit und öffentliche Meinung heute. Zur Volks- und Staatswillensbildung in der pluralistischen Demokratie | 101 |
| I. Ansätze der Begriffsklärung und aktuelles Erkenntnisinteresse | 101 |
| 1. „Öffentlichkeit“ als Gegenstand wissenschaftlicher Disziplinen | 101 |
| 2. Öffentlichkeit und öffentliche Meinung als demokratie- theoretische Grundbegriffe | 102 |
| 3. Open Government, Offenheit und Transparenz des Staatshandelns | 105 |
| 4. „Öffentlich als Rechtsbegriff“ und „Öffentliches Interesse als juristisches Problem“ | 106 |
| 5. Gang der Untersuchung | 107 |
| II. Formen politischer Öffentlichkeit | 108 |
| 1. Ungeregelte Öffentlichkeit als empirisches Phänomen | 108 |
| 2. Öffentlichkeit als Verfassungsbegriff: Die Staatswillensbildung | 109 |
| a) Gesetzgebung | 109 |
| b) Kreation der Staatsorgane | 110 |
| 3. Volkswillensbildung als Vorstufe und Ergänzung | 111 |
| a) Ursprüngliche, spontane, wildwüchsige öffentliche Meinung ... | 111 |

| | | |
|------|--|-----|
| b) | Volksentscheide und andere Formen verfassungsrechtlich geregelter Teilhabe und Kontrolle | 112 |
| c) | Ausgeloste Beteiligung als Ausweg aus verfestigten Strukturen? | 113 |
| 4. | Öffentlichkeit der Justiz | 114 |
| 5. | Nichtöffentlichkeit und Öffentlichkeit der Verwaltung | 116 |
| a) | Öffentliche Verwaltung als Gegenspieler der Öffentlichkeit | 116 |
| b) | Öffentlichkeitsbeteiligung an der Verwaltung | 117 |
| c) | Beiräte und Sachverständigengremien | 119 |
| d) | Kontrolle der Verwaltung durch eine informierte Öffentlichkeit | 120 |
| e) | Whistleblower und Hinweisgeber als „Öffentlichkeitshelfer“? .. | 122 |
| 6. | Institutionalisierte Öffentlichkeit als zweite Säule der Verwaltung? | 125 |
| a) | Die besonderen Gremien nach dem Standortauswahlgesetz | 125 |
| b) | Die Zusammensetzung der neuen Öffentlichkeit | 126 |
| c) | Insbesondere: Das unabhängige Nationale Begleitgremium | 127 |
| d) | Bewertung der neuen Strukturen | 129 |
| III. | Öffentlichkeit in demokratietheoretischer Sicht | 131 |
| 1. | Identität von Öffentlichkeit und „Volk“: Akklamation statt Repräsentation? | 131 |
| 2. | Egalitäre versus elitäre Theorien, Parteienstaatslehre, sozialintegrative versus Wettbewerbsdemokratie | 132 |
| 3. | Die sozialwissenschaftliche Perspektive, insbesondere die Diskurstheorie | 133 |
| 4. | Öffentlichkeit als Handlungsraum und Privatheit als Schutzraum | 134 |
| IV. | Öffentlichkeit und öffentliche Meinung in der Empirie | 136 |
| 1. | Wer ist „die Öffentlichkeit“? | 136 |
| 2. | Wie entsteht öffentliche Meinung? | 139 |
| a) | Urheber | 140 |
| b) | Vermittler | 142 |
| c) | Produktion, Rezeption, Interaktionen | 143 |
| d) | Das rasonierende Publikum, die Individuen und die sozialen Netzwerke | 144 |
| e) | Mitwirkung von Amtsträgern an der Bildung der öffentlichen Meinung | 145 |
| 3. | Reichweite öffentlicher Meinungen: Kommune, Staat, Europa, Welt? | 148 |
| 4. | Vom Rauschen zur Melodie, von der Vielstimmigkeit zur Einheit? | 149 |
| a) | Gefühlte Mehrheiten | 149 |
| b) | Meinungsforschung als Quelle der öffentlichen Meinung? | 151 |

| | |
|--|---------|
| 5. Zwischenfazit: Einheit oder Pluralität der „öffentlichen Meinung“? | 153 |
| V. Die demokratische Qualität des öffentlichen Diskurses | 154 |
| 1. Die anzulegenden Maßstäbe | 154 |
| 2. Inhaltliche Tendenzen | 156 |
| a) Einseitigkeit der Kritik: „Volk“ gegen „Politik“ | 157 |
| b) Polarisierung und Kompromisslosigkeit | 158 |
| c) Vermachtung und Entpluralisierung | 159 |
| d) Manipulierte Öffentlichkeit | 160 |
| 3. Der tatsächliche Einfluss der Medien | 162 |
| 4. Interaktionen zwischen Staat und Öffentlichkeit | 163 |
| a) Inhaltliche Einbindung der Öffentlichkeit | 164 |
| b) Rechtsregeln für das Internet | 164 |
| c) Die Expansion der Verwaltungsöffentlichkeit | 167 |
| VI. Fazit und Ausblick | 169 |
| 1. Das Ideal des herrschaftsfreien Diskurses und die Realität der Volks- und Staatswillensbildung | 169 |
| 2. Die verbleibende Bedeutung von Öffentlichkeit und öffentlicher Meinung für die demokratische Verfassung | 170 |
| 3. Gegenöffentlichkeit? | 172 |
| 4. „Demokratisierung der Gesellschaft“? | 173 |
| 5. Chancen und Risiken – eine Zwischenbilanz | 174 |
| 6. Die Krise der Medien und das Dilemma der Medienkritik. Wie können Zeitungen und Rundfunk ihre demokratische Funktion besser erfüllen? | 179 |
| I. Die „Krise der Medien“ | 180 |
| 1. Ingo von Münchs Streitschrift | 180 |
| 2. Journalistische Tendenzen und Moden, Ignoranz und Skandalisierung | 181 |
| 3. Konformismus, Klischees – und Satire | 185 |
| II. Die Ansätze der Medienkritik | 188 |
| 1. Von der Stilkritik zu den gesellschaftlichen Ursachen der Fehlentwicklungen | 188 |
| 2. Medien als Spiegel der gespaltenen Gesellschaft | 189 |
| 3. Die Mitverantwortung von Politik und Wissenschaft | 191 |
| 4. Maßstäbe medialer Kritik | 193 |
| 5. Journalistenausbildung | 195 |
| III. Aufklärung und Gelassenheit | 196 |

| | |
|---|-----|
| 7. „Gerechtigkeit“ gegen Funktionalität? Die Wahlrechtsordnung, die Wahlsysteme und der Streit um das beste Wahlrecht | 199 |
| I. Das geltende Wahlrecht | 199 |
| 1. Wahlrechtsgrundsätze | 200 |
| 2. Wahlsysteme | 201 |
| 3. Sperrklauseln | 204 |
| 4. Überhangmandate und negatives Stimmgewicht | 207 |
| 5. Der emotionale Hintergrund der Wahlrechtskontroversen . | 209 |
| 6. Losen statt wählen? | 211 |
| II. Der Streit um das beste Wahlrecht | 214 |
| 1. Die Systementscheidung | 214 |
| 2. Ausweitung des aktiven Wahlrechts? | 217 |
| 3. Steigerung der Wahlbeteiligung durch Erleichterung des Wahlgangs? | 218 |
| 8. Erfolgswertgleichheit – eine Fehlkonstruktion im deutschen Wahlrecht | 221 |
| I. Die aktuelle Diskussion | 221 |
| II. Die grundsätzliche Kritik | 222 |
| 1. Formale statt materieller Betrachtungsweise? | 222 |
| 2. Die Funktion von Wahlen | 223 |
| III. Zulässige Differenzierungen | 224 |
| IV. Chancengleichheit ist keine Erfolgsgarantie | 226 |
| 1. Zum Begriff der „rechtlichen Erfolgschance“ | 226 |
| 2. Das „Wahlssystem“: Regeln über die Mandatsverteilung | 227 |
| 3. Das Spezialproblem der Überhangmandate | 228 |
| V. Ersatzstimme als vermittelnde Lösung? | 229 |
| VI. Konsequenzen | 230 |
| 9. Bürgernähe und Parteienkalkül. Berliner Verwaltungspolitik – vor und nach dem Wahlkampf | 233 |
| I. Notwendigkeit einer zweistufigen Verwaltung | 234 |
| II. „Neujustierung“ der Berliner Verwaltung? | 236 |
| 1. „Alles auf einer Ebene entscheiden“? | 236 |

| | |
|---|-----|
| a) Verfassungsrechtliche und gesetzliche Vorgaben | 236 |
| b) Vergleich mit Hamburg | 239 |
| c) Änderungsansätze? | 240 |
| 2. Weniger Aufsicht des Senats über die Bezirke? | 242 |
| 3. Änderungsmöglichkeiten? | 244 |
| III. Die innere Organisation der Bezirke | 245 |
| 1. Parlamentarisches Regierungssystem auf kommunaler Ebene | 245 |
| 2. Der Parteienproporz und das „politische Bezirksamt“ | 246 |
| a) Die unklare Rechtslage und die Motive des Reformvorschlags .. | 246 |
| b) Vergleich mit Hamburg | 248 |
| 3. Die Stellung der Bezirksverordnetenversammlung | 248 |
| 4. Bezirkliche Bürgerentscheide erleichtern? | 249 |
| IV. Vom Rat der Bürgermeister zum „Rat der Bezirksamter“? | 249 |
| V. Nach dem Wahlkampf: Finanzen, Personal und Informationstechnik | 250 |
| VI. Fazit | 251 |

Zweiter Teil: Staatsziele und Grundrechte

| | |
|--|-----|
| 10. Daseinsvorsorge im Wandel der Staatsformen | 257 |
| I. Was heißt eigentlich „Daseinsvorsorge“? | 257 |
| 1. Ein „metaphysischer“ Staatszweck? | 257 |
| 2. Erste Orientierung: Forsthoffs Begriff von „Daseinsvorsorge“ | 258 |
| 3. Die verschiedenen Ebenen der Begriffsverwendung | 261 |
| II. Der soziale Staat | 262 |
| 1. Lorenz von Steins Staatsverständnis | 262 |
| 2. Liberalismus und Antiliberalismus | 264 |
| 3. Das Sozialstaatsverständnis der Nachkriegszeit | 264 |
| 4. Der gewährleistende Wirtschafts- und Sozialstaat als neue europäische Staatsform | 265 |
| III. Die Entwicklung der Daseinsvorsorge vor dem Hintergrund dieser Wandlungen des Staates | 266 |
| 1. Soziale Vorsorge | 267 |
| 2. Wirtschaftliche Vorsorge, Infrastrukturschaffung | 267 |
| 3. Kulturelle Vorsorge | 269 |

| | |
|---|-----|
| IV. Gegenwart und Zukunft des europäischen Wirtschafts- und Sozialstaates | 269 |
| 1. Die aktuelle Kritik am Konzept der öffentlichen Daseinsvorsorge | 269 |
| 2. Die Angst vor der Europäischen Union | 272 |
| 3. Ausblick | 274 |
| | |
| 11. Steuerpflicht, Sozialstaat und Freiheit des Individuums .. | 277 |
| I. Steuerprotest in Vergangenheit und Gegenwart | 277 |
| II. Steuerpflicht als Voraussetzung moderner Staatlichkeit | 279 |
| III. Historische Theorien zur Rechtfertigung der Steuern | 281 |
| 1. Überblick | 281 |
| 2. Gustav Schmoller und Lorenz von Stein | 282 |
| 3. Steuern als Gegenleistung wofür? | 284 |
| IV. Der staatliche „Hintergrund“ des individuellen Wirtschaftens | 286 |
| 1. Infrastruktur im engeren Sinne | 286 |
| 2. Verkehrsinfrastruktur | 286 |
| 3. Soziale Infrastruktur | 287 |
| 4. Rechtliche Infrastruktur | 288 |
| 5. Innere und äußere Sicherheit | 288 |
| 6. Bildung und Kultur | 289 |
| 7. Unmittelbare Wirtschaftssubventionen | 289 |
| V. Aktuelle Kritik: Steuern als „Raub“ oder „Umverteilung“? ... | 289 |
| VI. Konsequenzen für das Maß der Besteuerung | 291 |
| VII. Wie frei ist das Individuum im steuerfinanzierten Sozialstaat? | 293 |
| 1. Die steuerrechtliche Offenbarungspflicht | 294 |
| 2. Freiheit des Individuums von staatlicher Bedrückung | 294 |
| 3. Freiheit zu selbstbestimmtem Handeln | 295 |
| | |
| 12. Erworbenes, Ererbtes und Verdientes. Zum Eigentumsbegriff in Staatstheorie und Verfassungsrecht | 299 |
| I. Helmut Rittstiegs Denkansatz – neu betrachtet | 299 |
| II. Staatstheoretische Grundfragen | 300 |
| III. Die Begründungslücke in heutiger Sicht | 307 |
| IV. Eigentum als Produkt rechtlicher Regelung | 309 |

| | |
|--|-----|
| 1. Die „eigene Leistung“ und der Anteil der Allgemeinheit ... | 311 |
| 2. Der Schutz des „investierten Vertrauens“ | 315 |
| 3. Weitere Rechtsbegründung durch staatliche Zuweisung | 316 |
| 4. Die Bedeutung von Privatnützigkeit und Verfügungs- befugnis | 319 |
| 5. Marktwert | 320 |
| 6. Das Erbrecht | 321 |
| V. Konsequenzen dieser Sichtweise | 323 |
| VI. Fazit | 327 |
| | |
| 13. „Freiheit der Arbeit“ als Unterdrückung der Koalitionsfreiheit. Die loi Le Chapelier von 1791 und ihre Folgen | 329 |
| I. Politische Krise und staatstheoretische Argumentation | 329 |
| II. Entstehung und Inhalt des Koalitionsverbots | 330 |
| 1. Die Befreiung von alten Bindungen | 330 |
| 2. Die neue Freiheit als Verbot gemeinschaftlichen Handelns . | 331 |
| 3. Die Widersprüchlichkeit des Verbotsgesetzes | 332 |
| 4. Die umfassende Absicherung des Vereinigungsverbots | 334 |
| III. Das Umfeld des Koalitionsverbots | 335 |
| IV. Das Aufkommen der Koalitionsfreiheit | 337 |
| V. Historische und staatstheoretische Bewertung | 338 |
| 1. Notwendiges Durchgangsstadium oder bürgerlicher Staatsstreich? | 338 |
| 2. Die staatstheoretische Problematik der intermediären Gewalten | 340 |
| | |
| 14. Digitale Grundrechte für Europa. Eine rechtspolitische Initiative zur Einhegung des Internets: symbolische Politik oder effektive Rechtsetzung? | 345 |
| I. Der Appell der Bürgerinitiative | 345 |
| II. Der gesellschaftliche, politische und rechtliche Rahmen der Initiative | 346 |
| 1. Die Risikobeschreibung des Entwurfs | 346 |
| 2. Welche Instrumente für welche Schutzziele? | 348 |
| III. Die wesentlichen Inhalte der Vorschläge | 349 |

| | |
|---|-----|
| 1. Freiheitsrechte | 349 |
| 2. Gleichberechtigte Teilhabe | 350 |
| 3. „Informationelle Selbstbestimmung“/Datenschutz | 350 |
| 4. Internetspezifische Rechte bzw. Prinzipien | 351 |
| 5. Allgemeine, nicht internetspezifische Aussagen | 353 |
| IV. Funktionen der vorgeschlagenen Rechtsnormen | 353 |
| V. Kritische Punkte | 354 |
| 1. Auslegungs-, Abwägungs- und Anwendungsprobleme | 354 |
| a) Die unbestimmten Großformeln | 354 |
| b) „Digitale Identität“ und „Vergessenwerden“ | 355 |
| c) Dateien der Sicherheitsbehörden | 356 |
| d) Verbot der Profilbildung | 357 |
| e) „Teilhabe in der digitalen Sphäre“ | 357 |
| f) Organisationsklarheit, Transparenz und Beteiligung | 358 |
| 2. Ansprüche gegen Private | 359 |
| 3. Die zentrale politische Frage: Staatsaufgabe Internet? | 360 |
| 4. Die Arbeitswelt der Zukunft | 362 |
| VI. Ausblick | 362 |
| | |
| 15. Über die rechtliche Einbindung der Technik. Juristische Antworten auf Fragen der Technikentwicklung | 365 |
| I. Die Angst vor den Maschinen | 365 |
| II. Was heißt „Technik“ und welche Gefahren bringt sie mit sich? | 367 |
| 1. Das Grundverhältnis von Technik und Recht | 367 |
| 2. Die abzuwehrenden Gefahren | 368 |
| 3. Die Ermöglichungsfunktion des Rechts | 371 |
| III. Verantwortlichkeit als Voraussetzung rechtlicher Regelung ... | 372 |
| 1. Das Prinzip der Verantwortlichkeit der Handelnden | 372 |
| 2. Maschinen als Instrumente oder Rechtssubjekte | 374 |
| 3. Die Personifizierung der Algorithmen | 375 |
| 4. Was „wissen“ Computer? | 377 |
| IV. Verfassungsrechtliche Ansätze der Technikkritik | 378 |
| 1. Die Menschenwürde angesichts der technischen „Unterwerfung“ des Menschen | 378 |
| a) Die Fragestellung | 378 |
| b) Zur Bedeutung des Art. 1 Abs. 1 GG für die Entwicklung der Technik | 379 |
| c) Das vergessene Verbot der rein automatischen Entscheidungen .. | 382 |

| | |
|--|-----|
| 2. Freiheitsrechte der Techniknutzer | 383 |
| 3. Rechtsstaatlichkeit durch oder trotz Automatisierung des Rechts? | 384 |
| a) Rechtsanwendung durch Maschinen | 385 |
| b) Verwaltung als Massenaufgabe | 387 |
| c) Der politische Hintergrund der „E-Government“-Bewegung .. | 387 |
| d) Urteilsautomaten statt Gerichtsöffentlichkeit? | 389 |
| V. Regelungsstrukturen und rechtspraktische Ansätze | 390 |
| 1. Das geltende Recht der Technik | 390 |
| 2. Regelungsziele im Einzelnen | 391 |
| 3. Regelungsinstrumente: Materielle Begrenzungen und Verfahrensregeln | 394 |
| a) Technikverbote? | 394 |
| b) Regulierungen | 396 |
| c) Allgemeine Verfahrensregeln | 397 |
| d) Durchsetzung der Schutzrechte | 398 |
| e) Indirekte Beeinflussung der Technikentwicklung | 398 |
| 4. Die Vertragsfreiheit und ihre Grenzen | 399 |
| a) Verbraucherschutz insbesondere im Versicherungsrecht und beim Onlinehandel | 400 |
| b) Die Selbstbestimmung der Betroffenen im Datenschutzrecht ... | 402 |
| 5. Individualrechte und Rechte der Allgemeinheit | 402 |
| VI. Die technikkritischen Aufgaben der Politik | 403 |
| 1. Politische Handlungspflichten | 403 |
| 2. Notfall-Sicherungspflichten | 406 |
| 3. Neuerfindung des Rechts? Anpassung der Verfassung? | 407 |
| VII. Was Recht und Politik nicht bewältigen können | 409 |
| 1. Die unklaren Vorstellungen von den künftigen Lebensumständen | 409 |
| 2. Technisches gegen juristisches Denken? | 410 |
| 3. Was wird die Zukunft bringen? | 411 |
| 16. Freiheit und Sicherheit angesichts terroristischer Bedrohung. Bemerkungen zur rechtspolitischen Diskussion | 413 |
| I. Fakten und Wertungen, Prognosen und Kritik | 413 |
| II. Die sicherheitsrechtliche Normenflut und ihre Bedeutung | 415 |
| III. „Erosion“ des rechtsstaatlichen Polizeirechts und Entwicklung zum „Präventionsstaat“? | 416 |

| | |
|--|-----|
| IV. Die Bundesrepublik – ein Überwachungsstaat? | 418 |
| 1. Das liberale Modell des Grundgesetzes | 418 |
| 2. Die tatsächliche Situation | 420 |
| V. Die Sicherheitsbehörden zwischen Selbstüberschätzung und Selbstmitleid | 423 |
| VI. Das Terrorismusbekämpfungsgesetz 2002 | 425 |
| 1. Die heikelsten Punkte | 425 |
| 2. Überfrachtung und handwerkliche Mängel | 427 |
| 3. Zum Beispiel: „Bestrebungen“ gegen die Völker- verständigung und die Menschenwürde | 428 |
| 4. Terrorismusbekämpfung in anderen Staaten | 428 |
| VII. Schlussbemerkung | 429 |
| | |
| 17. Die schwierige Diskussion zwischen Sicherheitsbehörden, Bürgerrechtlern und Bundesverfassungsgericht | 431 |
| I. Die subjektiven Sichtweisen | 432 |
| 1. Sprachliche Differenzen | 432 |
| 2. Vorstellungen von der Arbeitsweise und den Absichten der Sicherheitsbehörden | 434 |
| II. Objektive Gegensätze | 436 |
| 1. Schwierigkeiten der polizeilichen Arbeit | 436 |
| 2. Schwierigkeiten der Aufklärung und Werbung | 437 |
| 3. Versäumnisse der Politik | 438 |
| III. Wegweisendes und Irritierendes in Literatur und Rechtsprechung | 440 |
| IV. Verantwortung aller Beteiligten | 444 |
| | |
| 18. Verfassungsschutz und/oder polizeilicher Staatsschutz? Warum wir ein Bundesinstitut für Verfassungsschutz brauchen | 447 |
| I. Einleitung | 447 |
| II. Der Begriff „Verfassungsschutz“ | 448 |
| III. Konsequenzen für die Aufgabenbestimmung der Sicherheitsbehörden | 449 |
| IV. Überführung in ein Bundesinstitut für Verfassungsschutz | 452 |

| | |
|---|-----|
| V. Keine Vergeheimdienstlichung der Polizei | 454 |
| VI. Die Bedeutung der neuen Strafrechtsvorschriften gegen die Vorbereitung schwerer staatsgefährdender Gewalttaten | 454 |
| VII. Was wird aus den anderen Befugnissen des Verfassungsschutzes? | 456 |
| VIII. Ausblick | 457 |
| | |
| Nachweise der Erstveröffentlichungen | 459 |